

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

## Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака: обзор

### Общие сведения

**Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака** (РКБТ ВОЗ) представляет собой первый глобальный договор в области общественного здравоохранения. В этом основанном на фактологической информации договоре вновь подтверждается право всех людей на наивысший уровень здоровья.

РКБТ ВОЗ была разработана странами в ответ на глобализацию табачной эпидемии. Она имеет своей целью устранение некоторых из причин этой эпидемии, включая сложные факторы, имеющие трансграничные последствия, такие как либерализация торговли и прямые иностранные инвестиции, реклама табачных изделий, стимулирование и спонсорство за пределами национальных границ и незаконная торговля табачными изделиями.

В преамбуле Конвенции показано, как страны рассматривали необходимость разработки такого международного правового инструмента.

В ней говорится о их решимости “уделять приоритетное внимание своему праву на защиту здоровья людей” и об “обеспокоенности международного сообщества по поводу разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экономических и экологических последствий во всем мире, связанных с употреблением табака и воздействием табачного дыма”. В ней далее отмечаются научные данные о причиняемом табаком вреде, опасное воздействие рекламы и стимулирования продажи, а также незаконной торговли, и необходимость совместных действий для решения этих проблем. В других пунктах отмечается роль гражданского общества и прав человека, поддержку которых Конвенция намерена осуществлять.

Конвенция вступила в силу 27 февраля 2005 г. – 90 дней спустя после присоединения, ратификации, принятия или одобрения 40 государствами. В настоящее время Конвенция насчитывает 180 Сторон.

С тех пор Сторонами достигнут значительный прогресс в деле борьбы против табака, зачастую в результате выполнения своих обязательств по конвенции. Сводные доклады о глобальном прогрессе и база данных об осуществлении под эгидой Секретариата конвенции демонстрируют достижения, а также области, где нужно добиться дальнейшего прогресса.

Конференция Сторон (КС) является руководящим органом РКБТ ВОЗ и состоит из всех Сторон Конвенции.

Конвенция разделена на следующие части:

- Статьи 3-5: устанавливают цель, руководящие принципы и общие обязательства, вытекающие из этого договора;
- Статьи 6 - 14: меры, касающиеся сокращения спроса;
- Статьи 15-17: меры, касающиеся сокращения поставок;
- Статья 18: охрана окружающей среды;
- Статья 19: ответственность;
- Статьи 20-22: сотрудничество и передача информации;
- Статьи 23-26: организационные меры и финансовые ресурсы;

- Статья 27: урегулирование споров;
- Статьи 28-29: дальнейшая разработка конвенции; и
- Статьи 30-38: “заключительные положения”, охватывающие уставные вопросы, такие как способы присоединения к конвенции, вступление в силу и так далее.

В последующих разделах приведен краткий постатейный обзор Конвенции.

## ЧАСТЬ I

### Введение

- В **Статьях 1 и 2** установлены термины, используемые в тексте Конвенции (Статья 1), и связь между Конвенцией и другими договорами и юридическими документами (Статья 2).
- Важным аспектом **Статьи 2** является его первый абзац, который гласит: “Стороны поощряются к **осуществлению мер, помимо требуемых настоящей Конвенцией** и ее протоколами, причем ничто в этих документах не препятствует Сторонам принимать более строгие требования, которые согласуются с их положениями и соответствуют нормам международного права”.

## ЧАСТЬ II

### Цель, руководящие принципы и общие обязательства

- В **Статье 3** сформулировано, что “**цель** настоящей Конвенции и ее протоколов состоит в защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма”.
- В **Статье 4** Сторонам предоставлены **руководящие принципы**, в которых подчеркивается необходимость повышения информированности населения; политической приверженности делу разработки и поддержки всесторонних межсекторальных мер и скоординированных ответных действий; международного сотрудничества; рассмотрения принятия мер для решения вопросов, связанных с уголовной и гражданской ответственностью; предоставления помощи работникам табачной промышленности и лицам, выращивающим табак; и обеспечения участия гражданского общества.
- **Статья 5, общие обязательства**, требует от Сторон создания основной инфраструктуры для борьбы против табака, включая национальный координационный механизм, и разработки и осуществления всесторонних многосекторальных стратегий, планов и законодательства по борьбе против табака с целью предотвращения и сокращения потребления табака, никотиновой зависимости и воздействия табачного дыма. Этот процесс должен быть защищен от воздействия интересов табачной промышленности. Статья также призывает к международному сотрудничеству и мобилизации необходимых финансовых ресурсов для осуществления настоящей Конвенции.
- **Статья 5.3** содержит одно из наиболее важных общих положений Конвенции, для которого были приняты руководящие принципы осуществления. Она требует от Сторон защищать свою политику в области борьбы против табака и общественного здравоохранения от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности.
- В **Статье 5** также указано, что Стороны должны сотрудничать с международными организациями и друг с другом для достижения целей настоящей Конвенции и для мобилизации финансовых ресурсов для ее осуществления (см. также Статью 26).

### ЧАСТЬ III

#### Меры, касающиеся сокращения спроса на табак

- **Статья 6** призывает к ценовым и налоговым мерам, являющимся эффективным средством сокращения спроса на табак. К ним относятся повышение налогов, приводящее к повышению продажных цен на табачные изделия; и запрет или ограничения на продажи безналоговых и беспошлинных табачных изделий. Руководящие принципы осуществления Статьи 6 были приняты КС6 в октябре 2014 г.
- **Статья 7**, *Неценовые меры по сокращению спроса на табак*, гласит, что Стороны осуществляют неценовые меры в соответствии со Статьями 8 - 13 посредством эффективной законодательной и административной политики, в то время как КС должна предлагать руководящие принципы по этим же статьям.
- В **Статье 8** говорится о принятии и осуществлении эффективных мер для обеспечения защиты от воздействия табачного дыма на рабочих местах внутри помещений, в общественном транспорте и в закрытых общественных местах и в соответствующих случаях в других общественных местах. Руководящие принципы осуществления Статьи 8 были приняты на КС2. Хотя сама конвенция не ограничена временными рамками, руководящие принципы рекомендуют, чтобы каждая Сторона стремилась обеспечить всеобщую защиту в течение пяти лет после вступления Рамочной конвенции ВОЗ в силу для этой Стороны.
- **Статья 9** требует от Сторон регулирования состава табачных изделий и выделяемых ими продуктов и методов их испытания и измерения. **Статья 10** призывает Стороны требовать от изготовителей и импортеров раскрывать правительственным органам и общественности информацию о составе табачных изделий и выделяемых ими продуктов. **Частичные руководящие принципы** были приняты КС4, а поправки были приняты на КС5 и КС6.
- **Статья 11** требует, чтобы каждая Сторона в течение трех лет после вступления Рамочной конвенции ВОЗ в силу для данной Стороны приняла и осуществила эффективные меры по запрещению вводящих в заблуждение упаковки и маркировки табачных изделий; обеспечила, чтобы на табачных пачках содержались крупные предупреждения о вреде для здоровья, описывающие пагубные последствия употребления табака; обеспечила, чтобы такие предупреждения занимали 50% основной маркированной поверхности или более, но не менее 30%, и были написаны на ее основном языке или языках; и обеспечила, чтобы на пачках содержалась информация о компонентах табачных изделий и выделяемых ими продуктах. Руководящие принципы выполнения Статьи 11 были приняты на КС3.
- В **Статье 12**, *Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения*, говорится о повышении уровня информированности населения по вопросам борьбы против табака с использованием всех имеющихся средств массовой информации, таких как кампании в СМИ, программы просвещения и обучения. Она также призывает Стороны содействовать программам обучения и информированности среди широкого диапазона целевых групп, включая профессиональных работников средств массовой информации, лиц, принимающих решения и других соответствующих лиц. Сторонам также рекомендуется содействовать доступу населения к информации о табачной промышленности. КС4 приняла Руководящие принципы осуществления Статьи 12.
- **Статья 13** требует, чтобы Стороны ввели полный запрет на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий (список всех видов рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табака, относящихся к условиям Конвенции, содержится в добавлении к руководящим принципам осуществления Статьи 13, принятым на КС3). Чтобы быть эффективным, этот запрет должен охватывать все виды рекламы и стимулирования продажи, а также спонсорства, осуществляемого табачной промышленностью. Полный запрет должен быть введен в течение пяти лет после вступления Конвенции в силу для каждой Стороны, включая запрет на трансграничную рекламу, исходящую с ее территории. Стороны, не имеющие возможности ввести полный запрет в силу своих конституционных принципов, должны применять ограничения.

- **Статья 14** касается содействия сокращению табачной зависимости и прекращению употребления табака, включая консультирование, психологическую поддержку, замену никотина и программы просвещения. Стороны должны разрабатывать и распространять национальные руководящие принципы по прекращению употребления табака и стремиться к созданию устойчивой инфраструктуры для предоставления таких услуг. КС4 приняла руководящие принципы осуществления Статьи 14.

## ЧАСТЬ IV

### Меры, касающиеся сокращения поставок табака

- **Статья 15** касается приверженности Сторон делу ликвидации всех форм незаконной торговли табачными изделиями. Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями подкрепляет эту статью. Он включает обязательства относительно маркировки упаковок табачных изделий для обеспечения отслеживания и прослеживания, мониторинга трансграничной торговли, принятия соответствующего законодательства и конфискации доходов, полученных от незаконной торговли табачными изделиями. Она также требует, чтобы Стороны (в соответствии с их национальным законодательством) сотрудничали друг с другом и с международными организациями в деле борьбы с незаконной торговлей.
- В **Статье 16** описаны меры, которые Стороны должны принимать для запрещения продажи табачных изделий лицам, не достигшим возраста, установленного внутренним законодательством, национальным законодательством, или 18 лет, а также иные меры по ограничению доступа несовершеннолетних лиц к табачным изделиям. К ним относится запрет на продажу табачных изделий поштучно или в небольших упаковках, распространение бесплатных табачных изделий и обеспечение такого положения, при котором автоматы по продаже табачных изделий были бы недоступны для несовершеннолетних. Сторонам также предлагается рассмотреть возможность полного запрета на автоматы по продаже табачных изделий.
- В соответствии со **Статьей 17**, *Поддержка альтернативных видов экономически жизнеспособной деятельности*, Стороны обязаны, в сотрудничестве с другими сторонами и с компетентными межправительственными организациями, способствовать экономически жизнеспособным альтернативам в интересах лиц, занимающихся производством и выращиванием табака, и в соответствующих случаях – индивидуальных продавцов. Варианты политики и рекомендации по статьям 17 и 18 были приняты на КС6.

## ЧАСТЬ V

### Охрана окружающей среды

- **Статья 18** учитывает озабоченности, связанные с серьезными рисками для здоровья человека и окружающей среды, вызванными выращиванием табака.

## ЧАСТЬ VI

### Вопросы, связанные с ответственностью

- Согласно **Статье 19** Стороны соглашаются рассмотреть возможность принятия законодательных мер или развития существующего законодательства для решения вопросов ответственности и оказания друг другу помощи, в соответствующих случаях и по взаимному согласию, в осуществлении процессуальных действий, касающихся ответственности. Осуществление Статьи 19 представляет Сторонам возможность сотрудничать в своих усилиях по привлечению табачной

промышленности к ответственности за ее нарушения. Важность ответственности как составной части всесторонней борьбы против табака признается также в Статье 4.5.

## ЧАСТЬ VII

### Научно-техническое сотрудничество и передача информации

- Согласно **Статье 20** Стороны принимают меры по развитию и содействию национальным исследованиям и по координации научно-исследовательских программ на международном уровне, а также по созданию и укреплению эпиднадзора в рамках борьбы против табака, и содействуют обмену информацией в соответствующих областях.
- **Статья 21** требует от Сторон представления Конференции Сторон через Секретариат конвенции периодических докладов об осуществлении Конвенции. КС определяет частоту и форму представления таких докладов. В 2010 г. КС4 приняла решение о введении двухгодичного цикла отчетности, который начался в 2012 году.
- **Статья 22** требует, чтобы Стороны сотрудничали непосредственно или через компетентные международные органы в целях укрепления своего потенциала по выполнению обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции.

## ЧАСТЬ VIII

### Организационные меры и финансовые ресурсы

- В этом разделе в Статьях **23-25** описаны процедуры учреждения и созыва сессий КС, создание и функционирование Секретариата Конвенции и отношения между КС и межправительственными организациями.
- В **Статье 26 Сторонам** предлагается обеспечивать финансовую поддержку в отношении своей деятельности, направленной на достижение цели настоящей Конвенции, в соответствии со своими национальными планами, приоритетами и программами. В Статье 26 также содержится требование о том, чтобы Стороны содействовали использованию двусторонних, региональных, субрегиональных и других многосторонних каналов для обеспечения финансирования осуществления национальной деятельности (о чем также упоминает Статья 5.6 Конвенции).

## ЧАСТИ IX-X

### Урегулирование споров и дальнейшая разработка Конвенции

- Статьи этих разделов охватывают урегулирование споров между Сторонами и такие вопросы, как поправки к Конвенции, выход, право голоса, принятие протоколов, процедуры присоединения к Конвенции и ее вступления в силу.

### Протокол и руководящие принципы

Первый Протокол РКБТ ВОЗ, Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, был принят на КС5, проходившей в ноябре 2012 г. в Сеуле, Республика Корея, после нескольких раундов переговоров, проведенных Сторонами. Протокол основан на РКБТ ВОЗ (Статья 15), в которой речь идет о борьбе с незаконной торговлей, и представляет собой новый самостоятельный международный договор.

Стороны также приняли на основании консенсуса руководящие принципы осуществления ключевых положений РКБТ ВОЗ. Руководящие принципы помогают Сторонам в выполнении своих юридических обязательств по РКБТ ВОЗ, предоставляя рекомендации относительно действий, развивающих далее положения Конвенции. Они были разработаны в рамках межправительственных процессов и приняты Сторонами на сессиях КС.