



Всемирная
организация
здравоохранения



Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН)

12 декабря 2007 г.

Информационная записка ИНФОСАН No. 7/2007 – Руководство по вспышкам

Вспышки болезней пищевого происхождения - Руководящие принципы расследования и контроля

РЕЗЮМЕ

- Среди диарейных болезней, которые, по оценкам, уносят ежегодно жизнь 1,8 миллиона детей в мире, главным образом в развивающихся странах, весьма широкое распространение получил острый гастроэнтерит. Одним из важных факторов передачи этих болезней являются пищевые продукты.
- В целях взятия под контроль текущих вспышек, выявления и изъятия из обращения пищевых продуктов, которые явились их причиной, и предотвращения таких случаев в будущем важная роль отводится тщательному расследованию вспышек болезней пищевого происхождения. Вместе с тем, слишком часто такие вспышки и болезни пищевого происхождения не распознаются, не доводятся до сведения соответствующих органов и надлежащим образом не расследуются.
- ВОЗ разработала удобные в использовании руководящие принципы, которые дают общее представление о методах их выявления, а также служат практическим пособием по расследованию и взятию под контроль вспышек болезней пищевого происхождения в самых разных условиях. Они включают справочную информацию и практические пособия, такие как типовые вопросники и бланки протоколов расследований.
- Эти руководящие принципы подчеркивают важность межведомственного подхода к расследованию вспышек и взятию их под контроль, необходимость обеспечения готовности и надежных процедур на национальном и субнациональном уровнях и важность связей с региональными сетями борьбы с болезнями пищевого происхождения и соответствующими международными сетями, включая ИНФОСАН.

Почему необходимо расследовать вспышки болезней пищевого происхождения?

Сегодня в мире острые диарейные болезни получили весьма широкое распространение - по оценкам, они ежегодно уносят жизнь 1,8 миллиона детей, главным образом в развивающихся странах¹. Бремя диарейных болезней в целом существенно и в развитых странах². Оценка бремени болезней пищевого происхождения осложняется целым рядом факторов: в различных исследованиях используются разные определения острых диарейных болезней, случаи диарейных болезней в большинстве случаев не доводятся до сведения органов общественного здравоохранения и немногие болезни можно однозначно отнести к категории болезней пищевого происхождения.

¹ Всемирная организация здравоохранения (2005 г.). Доклад о состоянии здравоохранения в мире за 2005 г. - "Не оставим без внимания каждую мать, каждого ребенка". Женева, Швейцария, 2005 г. <http://www.who.int/whr/2005/en/index.html>.

² Scallan E et al. (2005). Prevalence of diarrhoea in the community in Australia, Canada, Ireland, and the United States. *International Journal of Epidemiology*, 34:454-460.

Тот факт, что болезни пищевого происхождения продолжают оставаться одной из глобальных проблем общественного здравоохранения, объясняется многими причинами. Если одни болезни находятся под контролем, то при этом возникают другие, которые создают новые угрозы. Во многих странах доля населения, которая находится в преклонном возрасте, с ослабленным иммунитетом или иным образом в несоразмерной степени подвержена тяжелым последствиям болезней пищевого происхождения, постоянно растет. Глобализация поставок пищевых продуктов ведет к быстрому и повсеместному распределению пищевых продуктов в международных масштабах. Пассажиры, беженцы и иммигранты, которые оказываются в новых условиях, могут подвергаться непривычным для них опасностям пищевого происхождения. Изменения в микроорганизмах являются причиной постоянной мутации новых патогенов, развитию устойчивости против антибиотиков и изменению вирулентности известных патогенов. В связи с тем, что во многих странах люди все чаще и чаще потребляют пищевые продукты, приготовленные вне дома, все большее и большее число таких людей подвергается потенциальному риску, связанному с плохими санитарно-гигиеническими условиями в коммерческих учреждениях пищевого сектора.

Расследование вспышек болезней пищевого происхождения производится в целях предотвращения как текущего процесса передачи болезней, так и вспышек аналогичных болезней в будущем. Конкретные цели этих исследований включают:

- контроль за текущими вспышками;
- выявление и изъятие из обращения соответствующих пищевых продуктов;
- определение конкретных факторов риска, связанных с носителем, возбудителем и окружающей средой;
- определение факторов, содействующих заражению, размножению, выживанию и распространению предполагаемого возбудителя;
- предотвращение будущих вспышек и укрепление политики и программ в области обеспечения безопасности пищевых продуктов;
- сбор санитарно-эпидемиологических данных для оценки риска патогенов, являющихся причиной болезней пищевого происхождения;
- поощрение научно-исследовательских работ в целях содействия предотвращению аналогичных вспышек.

Слишком часто вспышки болезней пищевого происхождения не распознаются, не доводятся до сведения соответствующих органов и не расследуются и могут привлечь к себе внимание только после нанесения серьезного ущерба здоровью людей или экономике. Это усугубляется тем фактом, что многие заинтересованные стороны, имеющие отношение к вспышкам болезней пищевого происхождения, включая должностных лиц министерства сельского хозяйства, органы, регулирующие обращение пищевых продуктов, лаборатории, специалистов-практиков в области общественного здравоохранения, ученых, специализирующихся по пищевым продуктам, и потребителей, не осуществляют надлежащий обмен информацией между собой. Все эти участники должны быть оптимальным образом подготовлены к расследованию вспышек и использованию стандартных процедур. По этой причине ВОЗ разработала **Руководящие принципы расследования и контроля болезней пищевого происхождения**, которые дают общее представление об этой проблеме, а также служат практическим методическим пособием по выявлению, расследованию и взятию под контроль вспышек болезней пищевого происхождения в самых разных условиях.

Каким образом необходимо расследовать вспышки болезней пищевого происхождения?

Расследование и взятие под контроль вспышек болезней пищевого происхождения представляют собой многогранную задачу, для решения которой нужны навыки в таких областях, как клиническая медицина, эпидемиология, лабораторная медицина, пищевая микробиология и химия, безопасность и контроль качества пищевых продуктов и информирование о рисках и их устранение.

Ответственность за расследование и организацию работы в связи со вспышками будет варьироваться в зависимости от страны и целого ряда факторов, включая характер и масштабы вспышки, ее важность с точки зрения общественного здравоохранения и ее экономическое воздействие. В тех случаях, когда заражение пищевых продуктов носит, как предполагается или подтверждается, преднамеренный характер, ведущую роль в расследовании и устранении этого явления должны играть сотрудники полиции или сил национальной обороны.

Успешное расследование и взятие под контроль вспышек болезней пищевого происхождения зависит от оперативной и ответственной работы с использованием хорошо разработанных и официально признанных процедур и протоколов. Страны должны быть подготовлены к таким ситуациям, а их специалисты должны быть хорошо ознакомлены с процедурами, которые необходимо выполнить до того, как произойдет вспышка. Все лица, принимающие участие в расследовании, должны четко понимать ход действий и не терять времени на обсуждение стратегических вопросов, которые должны решаться заблаговременно.

Типичные этапы расследования вспышки болезни пищевого происхождения включают:

- установление факта наличия вспышки;
- проверка диагноза;
- определение и подсчет случаев заболевания;
- определение группы населения, подвергающейся риску;
- описание эпидемиологии (включая число и местоположение больных, распределение по возрасту и т.п.);
- разработка гипотез (включая источник и тип возбудителя, механизм заражения и т.п.);
- проведение, при необходимости, дополнительных санитарно-эпидемиологических, экологических и лабораторных исследований;
- осуществление мер контроля и профилактики;
- информирование о полученных результатах.

Ответственные органы, в консультации со всеми ведомствами, которые могут быть привлечены к расследованиям, должны разработать соответствующие планы расследования вспышки и взятия ее под контроль в целях:

- организации консультаций и информирования компетентных органов на местном, региональном, национальном и международном уровнях;
- определения точных функций и обязанностей задействованных организаций и отдельных лиц;
- обеспечения наличия ресурсов/материально-технической базы для расследования вспышек;
- определения состава и обязанностей группы по контролю за вспышкой и даты ее созыва;
- установления связи по официальным и неофициальным каналам с затронутыми потребителями и соответствующими группами населения в целом, которые могут подвергаться такому же риску.

Кто должен принимать участие в расследованиях вспышек болезней пищевого происхождения?

В расследовании и взятии под контроль вспышек болезней должны принимать участие самые различные субъекты деятельности. Органы и профессиональные группы, которые имеют самое непосредственное отношение к этим вспышкам, включают местные органы здравоохранения, органы, регулирующие обращение пищевых продуктов, службы водоснабжения, сельскохозяйственные и ветеринарные органы, а также просветительские организации, производителей пищевых продуктов, предприятия по сбыту пищевых продуктов (розничная сеть торговли), уличные точки сбыта и т.п.), которые представляют всю цепочку обеспечения безопасности пищевых продуктов "от фермы до стола", включая потребителей. Цель всестороннего привлечения этих групп заключается в обеспечении точного выявления случаев заболевания и облегчения работы по принятию соответствующих мер контроля. Кроме того, вспышка может затронуть и другие профессиональные

группы, которые не принимают непосредственного участия в расследовании (например, персонал местных больниц и врачей общей практики), поэтому с ними также необходимо производить надлежащий обмен информацией. Информация о вспышке может также оказаться полезной для коллег, которые занимаются другими административными вопросами, или из других районов/стран, которые могут быть в состоянии представить дополнительные сведения и поделиться своим знанием аналогичных явлений.

Важным аспектом расследования вспышек и взятия их под контроль является наличие связи с региональными и/или глобальными сетями, которые занимаются болезнями пищевого происхождения. Такие связи дают странам возможность оперативно сообщать о наличии случаев вспышки, обмениваться данными о патогенах, обмениваться своими знаниями и методологиями расследования и согласовывать, при необходимости, ответные меры на региональном уровне. Примеры таких региональных сетей по борьбе с болезнями пищевого происхождения включают "EnterNet" Европейского союза, "OzFoodNet" Австралии, "PulsNet", а также недавно созданную сеть в Азии "FoodNet". Что касается международного уровня, то страны должны быть осведомлены об обязательствах, которые вытекают из Международных медико-санитарных правил (2005 г.), которые должны вступить в силу в июне 2007 года. Цель и сфера применения ММСП (2005 г.) состоят в предотвращении международного распространения болезней, предохранении от них, борьбе с ними и принятии ответных мер на уровне общественного здравоохранения, которые соизмеримы с рисками для здоровья населения и ограничены ими и которые не создают излишних препятствий для международных перевозок и торговли. В рамках весьма широкой сферы применения ММСП (2005 г.) некоторые явления, связанные с безопасностью пищевых продуктов, включая как случаи заражения пищевых продуктов, так и случаи болезней пищевого происхождения, имеющие международные последствия, предполагают необходимость принятия соответствующих мер в порядке соблюдения правовых положений, включенных в ММСП (2005 г.). Сеть ИНФОСАН на случай чрезвычайных ситуаций способствует выявлению, оценке и устранению явлений, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в соответствии с ММСП (2005 г.)³.

Какую помощь могут оказать Руководящие принципы ВОЗ в расследовании случаев болезней пищевого происхождения и взятии их под контроль?

Многие вспышки болезней пищевого происхождения если и расследуются, то весьма поверхностно, поскольку для этого либо нет нужных навыков, либо по той причине, что специалист, который расследует их на местах, должен, как ожидается, сделать это на самостоятельной основе, не будучи должным образом подготовленным для этой работы. Руководящие принципы ВОЗ разработаны для специалистов-практиков, занимающихся вопросами здравоохранения, инспекторов по контролю за пищевыми продуктами и по санитарно-эпидемиологическому контролю, медицинских работников на окружном и национальном уровнях, сотрудников лабораторий и других лиц, которые могут провести или принять участие в проведении расследования и принятии мер по устранению вспышек болезней пищевого происхождения.

Хотя это Руководство посвящено, главным образом, практическим аспектам расследования вспышек и взятия их под контроль, оно также обеспечивает и общее руководство, которое может быть адаптировано к нуждам отдельных стран и местной специфике. На местном уровне оно будет полезным на начальном этапе санитарно-эпидемиологических, экологических и лабораторных исследований и на этапе принятия соответствующих мер контроля, а также в целях привлечения внимания лиц, занимающихся расследованием, к необходимости обратиться за помощью в случае более сложных ситуаций. На национальном и региональном уровнях эти Руководящие принципы

³ Более подробную информацию о ММСП (2005 г.) см. в Информационной записке ИНФОСАН за май 2007 г. под названием "Выявление, оценка и анализ событий, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.)"

будут помогать директивным органам в вопросах выявления и координации ресурсов и создания условий, необходимых для успешного устранения вспышек болезней пищевого происхождения.

Настоящее пособие должно служить руководством в этом вопросе, однако оно отнюдь не претендует на исчерпывающий характер. Для получения дополнительной и более подробной информации о санитарно-эпидемиологическом надзоре, эпидемиологии и статистическом анализе, а также о медицинских аспектах болезней пищевого происхождения, существует множество других ресурсов. В этой связи важно не забывать, что ни одни общие руководящие принципы не могут полностью подойти к той или иной конкретной ситуации и что местные условия в любом случае будут всегда диктовать необходимость внесения в методы расследования соответствующих изменений, позволяющих учесть сугубо индивидуальные характеристики каждой вспышки. Важно также иметь в виду, что устранение риска болезней пищевого происхождения - это не только функция работника здравоохранения. В конечном итоге для этого следует создать хорошо функционирующую и комплексную систему контроля за пищевыми продуктами. Это предполагает необходимость увязки всех компонентов системы контроля за пищевыми продуктами, включая законы и правила в области пищевых продуктов, организацию контроля за пищевыми продуктами, службы инспекции, эпидемиологический надзор и мониторинг пищевых продуктов (лабораторные службы) и массово-просветительскую и информационную работу среди потребителей.

Данные руководящие принципы можно загрузить с веб-сайта ВОЗ (http://www.who.int/foodsafety/publications/foodborne_disease/fdbmanual/en). В скором времени они будут изданы в типографской форме и на компакт-диске. Для получения типографских экземпляров и компакт-дисков с текстом данного пособия (которое в будущем будет также подготовлено на французском и испанском языках) просьба обращаться по адресу: foodsafety@who.int.

ИНФОСАН используется органами по безопасности пищевых продуктов и другими соответствующими учреждениями в качестве инструмента обмена информацией о безопасности пищевых продуктов и совершенствования сотрудничества между органами по безопасности пищевых продуктов как на национальном, так и на международном уровнях.

Сеть ИНФОСАН на случай чрезвычайных ситуаций в составе ИНФОСАН связывает между собой официальные национальные контактные пункты в целях реагирования на вспышки и чрезвычайные ситуации, имеющие международное значение, и позволяет оперативно обмениваться информацией. Сеть ИНФОСАН на случай чрезвычайных ситуаций призвана дополнять и поддерживать существующую Глобальную сеть ВОЗ по предупреждению о вспышках и реагированию на них (GOARN).

ИНФОСАН находится в ведении/управлении ВОЗ, Женева, и насчитывает сегодня 164 государства-члена.

Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте: www.who.int/foodsafety