

健康环境有益儿童同盟

草案

行动框架

2003年7月30日

序言

1 我们，即国家政府、政府间团体和机构及联合国系统各组织、非政府组织、双边开发机构、基金会和信托基金、学术和研究机构、私立部门、社区、青少年和儿童团体，意识到迫切需要以协调和有效的方式处理在儿童生活场所中对他们健康的环境风险，承诺建立一个全球同盟，以便利用已在进行的各种工作，并采取协同和协调的行动以创造有益儿童的更健康环境。

2 据此，我们致力于健康环境有益儿童同盟的如下任务说明：

全球性同盟旨在通过提供知识、加强政治意愿、筹集资源以及促成有力和紧急的行动，减少儿童生活、学习、游戏并有时工作的环境对儿童健康产生的环境风险，

3 强调全球疾病负担的一大部分可归因于环境风险因素，其中40%以上的负担由5岁以下儿童承担，

4 考虑到对儿童健康的主要风险因素包括家庭用水缺少安全性、个人卫生太差、缺少环境卫生设施、食品不安全、空气污染、疾病媒介、化学品危害以及意外伤害，

5 意识到这些风险可导致腹泻、急性和慢性呼吸道疾病、疟疾和其它媒介传播疾病、中毒、神经发育障碍等疾病以及伤害，

6 注意到儿童对家中、学校和社区等场所中的环境危害以及与全球变化相关的环境危害的急性和慢性健康影响可能特别脆弱，

7 考虑到较贫穷的儿童更有可能接触这些风险，

1

与会人员注意到在涉及儿童问题时提及工作环境是一种挑战。健康环境有益儿童同盟决不认可童工，但认识到儿童可能遇到影响他们健康的环境包括工作环境的情况。

- 8 认识到儿童是可持续发展的核心，而且通过克服对儿童健康的环境风险，我们将对可持续发展工作的经济、社会和环境支柱作出贡献，
- 9 确认保护儿童健康是国家的义务，多项国际和区域协定特别认可了儿童安康与环境保护之间的联系，
- 10 认识到创造有益儿童的健康环境需要和平与安全，并认识到太多的儿童因以战争、冲突和动乱为特征的环境而受到不良影响，
- 11 注意到迄今的成就并努力加强社区、国家和区域创造有益儿童的更健康环境现有的动力，
- 12 我们同盟各成员认识到，与我们各自贡献的总和相比，团结起来会成倍地加强我们的力度和效率，并同意对我们同盟的措施、职能和预期成就、原则和价值观以及成员组成的结构和标准作出如下说明。**

措施

13 健康环境有益儿童同盟致力于不同环境中对儿童环境卫生的综合措施，其中尤其重视家庭、学校和社会的环境。必须采取综合措施，因为：

- 在儿童生活、学习、游戏和有时工作的环境中，他们常常同时接触多种风险因素；
- 这些风险一般都是相互联系的，并受到政治、社会、经济、心理和文化因素的影响；
- 处理此类交叉问题可使用有效的措施克服多种风险因素；
- 即使在对风险进行个别处理时，同盟也可作为协调这些工作的平台并在不同的情况中创造更为健康的整体环境。

14 家庭和地方级采取的行动必须伴以全球、区域和国家级更广泛的环境和卫生政策并得到其支持。

职能

15 健康环境有益儿童同盟通过履行如下职能，争取支持国家和社区创造和维持有益儿童的健康环境：

16 发展政治意愿

有效的沟通巩固了同盟激励克服儿童日常环境中健康危害的政治意愿的能力。宣传和提高认识可促进资源筹集；鼓励全球、国家和地方的运动；推动公众参与；确保有效的传媒重视；并使儿童参与有益儿童的健康环境问题。

17 预期成就：在两年内，以下活动将使更多的决策者和社区意识到并致力于确保有益儿童的更健康环境的需要：

- 通过使更多的利益相关方面参与（尤其在发展中国家），扩大健康环境有益儿童同盟的代表性；
- 提高有益儿童的健康环境在政治议程中的地位，使之成为更多的国际组织（联合国系统及其它政府间组织）、政府、基金会和非政府组织更高的重点；
- 加强提供宣传指南，创立和支持健康环境有益儿童工作倡导者的网络并同步开展运动以处理重点问题。

18 确保交流用于决策的知识、信息和专门技术

同盟的一项重要作用是建立充满活力的网络，使各级决策者能获取和讨论研究结果，分享运用全球标准的经验，并就儿童生活的环境中保护和促进儿童健康所能采取的措施接受有用和可靠的指导。

19 预期成就：在两年内，更多的决策者、社区和规划工作人员将通过如下方面注意到健康环境有益儿童工作的问题和可能反应：

- 健康环境有益儿童工作的知识和信息以及取自范围广泛的不同来源供决策者使用的技能的交流网络；
- 更广泛地获取有效的行动工具，包括评估工具、确定行动重点的手段和追踪进展的系统；
- 改进技能和能力以便更充分地对健康环境有益儿童工作的挑战作出反应。

20 促进有效的政策和行动

健康环境有益儿童同盟促进以依据为基础的政策。一般地说，防范接触已知风险是最合理的政策，但同盟还将利用国际上商定的规范与标准处理已知和不确定的风险。它将推动各利益相关方面实施最有效的干预战略，并确保协调的努力以处理儿童所有环境中的环境危害。

21 **预期成就：**在两年内，有证据表明范围广泛的部门以及各级存在更多与健康环境有益儿童工作相关的行动，具体如下：

- 证据显示卫生、环境及其它部门之间有更大程度和更有效的合作；
- 儿童环境卫生问题被更经常并更具实质性地纳入相关政策和规划；
- 已有实证说明如何最佳处理对儿童健康和环境的风险；
- 以鼓励责任心的方式更加重视决策者的承诺。

22 **筹集资源：资金与人民**

健康环境有益儿童同盟积极接触各级利益相关方面以动员人民的承诺和力量。通过不断扩大参与人员范围并推动群众运动，同盟征集了专用于保护儿童环境的越来越多的专门技术、时间和资金。

23 **预期成就：**在今后两年期间，通过如下方面将在各级为有益儿童的健康环境筹集更多的各种类型资源：

- 至少在30个国家建立地方性的健康环境有益儿童同盟；
- 注意力将集中在不同区域中数量较少的国家，以便与地方性健康环境有益儿童同盟合作显示筹集资源、采取行动和记录影响对健康环境有益儿童同盟的额外价值；
- 在国家 and 全球级可追踪观测到财政资源的增加；
- 证据表明多部门在处理健康环境有益儿童工作问题方面的参与正在增加；
- 制定和实施战略，其结果是加强了资助可持续发展的团体对健康环境有益儿童工作的支持；
- 通过社区与国家之间的知识和技能转让，发展能力以确定健康环境有益儿童工作的重点和在国家开展行动。

24 **追踪进展情况**

同盟有责任明确说明它企图如何改善全世界生活在不健康环境中儿童的境遇。此外，需要明确和透明的报告以便提高可信性。同盟将追踪如下方面的进展情况：

- (1) 通过使用现有系统以及国际上规定的儿童环境卫生指标（当能获得时）鼓励定期监测和向公众公布结果，改善有益儿童的健康环境；以及

,

- (2) 使用商定的指标(例如本文件中描述的供资水平、公共承诺以及预期成就的实现)衡量同盟自身的进展情况。

25

预期成就：在今后两年期间，将通过如下方面更加重视儿童环境健康化的程度：

- 基线研究，目的是协助确定与儿童环境卫生相关的现状以及健康环境有益儿童运动的状态；
- 地方和国家的努力，目的是作为对千年发展目标实现情况更广泛监测工作的一部分衡量它们面对的环境卫生风险、产生的疾病负担以及通过健康环境有益儿童行动减少这些风险和负担的程度；
- 追踪有益儿童的健康环境在全球实现情况的系统。

原则和价值观

26

同盟各成员集体开展工作以创造和维持有益儿童的健康环境。在努力实现这一共同目标时，同盟利用了各成员的相对优势，并注意到其各自的职权。健康环境有益儿童同盟在履行其使命时将遵守如下原则和价值观：

27 包容性

同盟的成员组成是开放性的，只要显示致力于健康环境有益儿童同盟的使命以终止与环境相关的健康不良以及与儿童生活场所相关的剥夺，任何组织都可考虑参加。

28 政治承诺

各成员倡导在各级和所有相关部门开展关于对儿童健康的环境风险的强化行动。通过提供知识、加强政治意愿，筹集资源或促成行动，它们可做到这一点。

29 地方性团体的参与

健康环境有益儿童同盟重视地方级团体和社区的知识、专门技术和行动能力。

30 分享责任

作为一个真正的同盟，所有成员必须分享收益和风险。健康环境有益儿童同盟

的成员在个体和集体两方面对该行动的结果和可达到的目标负责。

31 合作精神

健康环境有益儿童同盟认识到同盟每一成员有不同的职权和重点，通过公开和透明的合作过程开展工作以达成确保有益儿童的健康环境战略方面的一致意见。

结构

32 健康环境有益儿童同盟由如下实体组成：

- 同盟整体由致力于减少对儿童健康环境风险的各利益相关方面组成；
- “指导小组”由各利益相关方面团体的代表和区域代表组成，起到核心决策机构的作用，向同盟提供整体领导和指导，并按需要由各工作小组予以支持；
- 一个精干的秘书处负责管理、协调和促进实施同盟的职能和商定的活动。

成员组成标准

33

健康环境有益儿童同盟是一个包容性、参与性和侧重行动的全球同盟，其中包括各机构或组织，特别是国家政府、政府间团体和机构及联合国系统各组织、非政府组织、双边开发机构、基金会和信托基金、学术和研究机构、私立部门、社区、青少年和儿童团体，它们：

- 致力于同盟的使命和措施。
- 同意在个体和集体两方面对该行动的结果和可达到的目标负责。

34 接纳标准

- 审议申请者对健康环境有益儿童同盟的可能贡献，包括关于申请者将如何推动健康环境有益儿童同盟目的和目标的说明。
- 审议关于声称和/或潜在既得利益/利益冲突程度和性质的声明。

经修订之后，本文件将由同盟成员临时使用一年，然后进行审议和修订。