

IFCS

**Межправительственный форум
по химической безопасности**

**Доклад Председателя МФХБ
о проделанной работе
за 1994-1997 г.г.**

Форум II

**Второе заседание
Межправительственного форума
по химической безопасности**

г. Оттава, Канада

10-14 февраля 1997 г.

**Доклад Председателя МФХБ
о проделанной работе
за 1994-1997 г.г.**

Документ представлен Канадой по поручению МФХБ

Доклад Председателя МФХБ о проделанной работе утвержден на втором заседании Межправительственного форума по химической безопасности в Оттаве, Канада, 10-14 февраля 1997 года. Заседание Форума проводилось в Канаде при финансовом содействии Министерства здравоохранения Канады, Научно-исследовательского центра международного развития, Министерства охраны окружающей среды Канады и Министерства иностранных дел и международной торговли Канады. Щедрую финансовую помощь, обеспечившую участие в работе Форума многих развивающихся стран, предоставили также Германия, Швеция, Дания, Швейцария, региональное бюро ВОЗ в Юго-Восточной Азии и Великобритания.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ФОРУМ ПО ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (МФХБ или Форум) был учрежден в 1994 году по рекомендации Конференция ООН по Окружающей Среде и Развитию (КООНОСР). Форум представляет собой механизм, содействующий распространению принципов и способов оценки опасности химических веществ и обеспечению экологически обоснованного использования химических продуктов.

В рамках Форума, являющегося неинституциональной организацией, проходят встречи представителей правительств, международных и межправительственных организаций и широкого спектра неправительственных организаций, на которых обсуждаются все аспекты деятельности по оценке и уменьшению степени опасности химических веществ. Особое внимание уделяется обеспечению активного и открытого участия всех заинтересованных сторон, в результате чего работа Форума строится на принципе консенсуса.

На первом заседании Форума его участники утвердили подробные рекомендации, касающиеся приоритетных направлений деятельности, с целью выполнения задач, поставленных национальными и международными организациями в рамках шести программных областей, указанных в Главе 19 "Повестки дня на XXI век". На втором заседании Форума, состоявшемся в феврале 1997 года, были отмечены достигнутые успехи. Кроме того, участники заседания отметили области, в которых работа по осуществлению вышеупомянутых рекомендаций велась медленно или же вообще не проводилась. Это было сделано с тем, чтобы наметить план действий на последующие три года.

В целом достигнутые успехи вызывают чувство удовлетворения. Следует отметить, что задачи, поставленные в рамках деятельности по оценке опасности химических веществ, выполняются. Хорошими темпами осуществляется работа по созданию всемирной гармонизированной системы классификации химических веществ. Благодаря ряду новых инициатив улучшается обмен информацией о химических веществах. Форум играет важную роль в осуществлении ряда мероприятий по снижению степени опасности химических веществ и содействует работе по сбору всеобъемлющей информации об использовании химических веществ в отдельных странах, что расширяет возможности стран в области контроля за химическими продуктами. Для координации деятельности международных и межправительственных программ был создан новый международный инструмент: Межсрорганизационная программа по безопасному управлению химическими веществами.

Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Провозгласив свою приверженность целям и задачам Форума, правительства на практике не всегда подкрепляют взятые обязательства участием в деятельности Форума и поддержкой инициатив, выдвигаемых Форумом. Многим странам необходимо создать действенную инфраструктуру для обеспечения эффективного контроля за химическими веществами. Средств, выделяемых участниками Форума, недостаточно для долгосрочной поддержки работы Секретариата и обеспечения полного участия развивающихся стран в деятельности Форума.

Форум является уникальным механизмом координации глобальных действий в области химических веществ. Неинституциональный характер Форума, а также широкое участие в его работе всех заинтересованных сторон, позволяют с помощью этого Форума решать проблемы охраны здоровья и окружающей среды, возникающие в результате использования химических веществ. Заложена хорошая основа для дальнейшей работы Форума. Сейчас необходимо добиваться, чтобы все участники Форума выполняли взятые обязательства по обеспечению экологически приемлемого использования химических веществ и, в частности, работали над достижением целей, провозглашенных в "Повестке дня на XXI век".

Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ):

Вновь подтверждает важность Главы 19 "Повестки дня на XXI век" и *рекомендует* в связи с этим специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

- *признать*, что экологически приемлемое использование химических веществ является важнейшим условием обеспечения устойчивого развития, лежит в основе деятельности, направленной на охрану здоровья человека, защиту окружающей среды, обеспечение безопасности и успешное выполнение положений многих других глав "Повестки дня на XXI век";
- *признать*, что МФХБ, учрежденный по предложению правительств, выдвинутому на Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию, стал главной структурой для разработки на основе консенсуса международной стратегии и развития партнерских отношений между правительствами стран, межправительственными и неправительственными организациями с целью обеспечения экологически приемлемого использования химических веществ и надлежащего обращения с этими веществами;
- *признать*, что правительства не в состоянии самостоятельно обеспечить экологически приемлемое использование химических веществ. Важнейшее значение в этом вопросе имеет также добровольная деятельность компаний, направленная на обеспечение ответственного хозяйствования и рационального использования продукции, поддержка и общественная деятельность профсоюзных и неправительственных организаций, а также специализированная деятельность межправительственных и научных организаций. Наибольшие успехи достигаются в тех случаях, когда все заинтересованные стороны объединяют усилия для достижения общих целей;
- *признать*, что в результате сотрудничества и взаимодействия между заинтересованными сторонами был достигнут существенный прогресс в выполнении задач, поставленных в Главе 19, в частности, в вопросах:
 - выявления опасности, которую представляют для организма человека и окружающей среды стойкие органические загрязняющие вещества;
 - активизации работы по международной оценке опасности, источником которой являются химические вещества
 - принятия мер добровольного характера и проведения переговоров с целью выработки имеющего обязательную юридическую силу документа, касающегося согласия на основании полученной информации;
 - подготовки кадастров выбросов, путей и способов распространения загрязняющих веществ;
 - создания всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ;
 - поощрения применения альтернативных мер, уменьшающих необходимость использования химических веществ (например, комплексная борьба с насекомыми-вредителями);
 - начала работы по решению проблем, связанных с запасами устаревших химических продуктов.

Несмотря на значительные успехи, многие вопросы остаются нерешенными и поэтому будут по-прежнему оставаться в центре внимания в течение долгого времени после 2000 года.

- *признать*, что в результате научных исследований будут появляться новые данные, способствующие пониманию механизмов воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду. В качестве примера можно привести быстро растущее количество научных данных, указывающих на то, что ряд химических веществ может нарушать нормальную деятельность организма в результате воздействия на эндокринную систему. Для изучения таких новых проблем необходимо проводить исследования, которые помогут выработать стратегию борьбы с подобными видами опасности;
- *признать* ведущую роль тех правительств и организаций, которые содействовали дальнейшему развитию деятельности Форума, объединяя усилия правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также признать поддержку стран и организаций, которые своими щедрыми взносами помогают правительствам, нуждающимся в такой поддержке. МФХБ предлагает другим странам и организациям также содействовать деятельности, направленной на обеспечение экологически приемлемого использования химических веществ, путем выделения денежных средств или делая вклад натурой;
- *рекомендовать* донорам, включая многосторонние банки развития, обеспечивать наблюдение с тем, чтобы политика развития и инвестирование в программы и проекты, связанные с контролем за использованием химических веществ, были направлены на обеспечение поддержки мер по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходным типом экономики, необходимого для осуществления экологически обоснованного использования химических веществ;
- *рекомендовать* национальным правительствам играть ведущую роль в активизации усилий всех участвующих сторон, направленных на выработку новых подходов к предоставлению необходимых ресурсов для осуществления экологически приемлемого использования химических веществ. В частности, следует уделять особое внимание повышению уровня безопасности, внедрению более чистых технологий, применению принципов предотвращения загрязнений и созданию соответствующего потенциала и возможностей.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

Химические вещества необходимы для нормального функционирования современного общества. Тем не менее их использование может представлять существенную опасность для здоровья человека и окружающей природы. Степень этой опасности необходимо уменьшать и контролировать во всем мире, принимая меры, которые являются наиболее экономичными с точки зрения расходуемых средств и, вместе с тем, отвечают интересам устойчивого развития. Концепция создания Межправительственного форума по химической безопасности (далее МФХБ, или Форум) возникла в ходе подготовки Конференции ООН по окружающей среде и развитию (КООНОСР). Участники встречи правительственных экспертов, состоявшейся в 1991 году в Лондоне, развили и доработали эту концепцию. Они предложили создать межправительственный механизм оценки химического риска и управления этим риском с целью обеспечения экологически обоснованного обращения с химическими веществами.

Участники Конференции ООН по окружающей среде и развитию, прошедшей в 1992 году, призвали в Главе 19 "Повестки дня на XXI век" продолжить рассмотрение вышеупомянутого предложения, в результате чего в 1994 году состоялось первое заседание Форума, на котором были утверждены мандат Форума и приоритетные направления деятельности. Приоритетные направления работы Форума являются своеобразным продолжением и уточнением деятельности, о которой идет речь в шести программных областях, указанных в Главе 19. В рамках этих направлений определены конкретные и достижимые цели для национальных правительств и международного сообщества в целом. Участники первого заседания признали ключевую роль правительств в достижении этих целей и подчеркнули пользу, которую принесет в ходе осуществления намеченных планов региональное сотрудничество.

Состоялось два заседания Межсессионной группы (МСГ) Форума, которая была создана для руководства деятельностью, обеспечения ее непрерывности и преемственности в период между сессиями Форума. Первое заседание МГС прошло в 1995 году в Брюгге, второе — в Канберре. В Межсессионную группу входят представители 31 государства. В работе вышеупомянутых заседаний активное участие принял ряд других стран, неправительственные (НПО) и межправительственные (МПО) организации. Второе заседание Форума состоялось в феврале 1997 года в Оттаве по приглашению правительства Канады.

Цель и функции

Форум представляет собой неучрежденческую структуру, в рамках которой представители правительств, международных и межправительственных организаций и различных неправительственных организаций проводят встречи для обсуждения всех аспектов деятельности по оценке химических рисков и контролю за химической опасностью. Целью этой работы является достижение консенсуса среди участвующих сторон, что позволит выполнять положения Главы 19 "Повестки дня на XXI век". В задачи Форума входит решение вышеупомянутых вопросов путем выработки политических ориентиров, разработки стратегии и улучшения координации работы, в частности, с региональными и субрегиональными группами. Мандат Форума, а также ресурсы, которыми он располагает, не предполагают выполнения Форумом рекомендаций, основывающихся на результатах проделанной работы. Это является задачей правительств и других участников Форума.

Несмотря на то, что Форум уделяет особое внимание Главе 19 "Повестки дня на XXI век", деятельность его участников охватывает гораздо более широкий круг проблем. В компетенцию Форума входит рассмотрение всех вопросов, связанных с химической опасностью. Это означает, что Форум имеет возможность установить и отслеживать взаимосвязь между шестью программными областями Главы 19 или другими разделами "Повестки дня на XXI век", где поднимаются такие вопросы, как опасные отходы и здоровье человека.

В функции Форума входит определение первоочередных направлений работы, касающейся всех аспектов химической безопасности как с точки зрения охраны здоровья человека, так и с точки зрения защиты окружающей среды, а также оказание содействия в координации деятельности на национальном и международном уровнях. По первоочередным направлениям работы, утвержденным в 1994 году, было представлено около 43 конкретных рекомендаций, касающихся обеспечения экологически обоснованного обращения с химическими веществами. Во многих из этих рекомендаций были указаны сроки выполнения соответствующих работ. Главная ответственность за выполнение этих рекомендаций лежит на правительствах. Вместе с тем следует подчеркнуть, что важное значение для успешного осуществления этой работы имеет установление тесного сотрудничества с международными органами и неправительственными организациями.

Форум также обеспечивает подотчетность всех участвующих сторон международному сообществу за проделанную работу по достижению экологически приемлемого использования химических веществ. Четкая постановка целей и указание конкретных сроков выполнения работ дают возможность оценить работу, проделанную правительствами. Речь идет о достижимых общественных целях и задачах. Такая ясность и определенность в этом вопросе приносит пользу всему обществу в целом.

Достоинства Форума

Неучрежденческая структура Форума, общий и всеобъемлющий характер мандата Форума обеспечивают такую степень гибкости и приспособляемости к новым требованиям и условиям, которую редко встретишь в других международных организациях. Несмотря на то, что формально правом голоса наделены только правительства, создание условий для полного участия в работе Форума всех заинтересованных сторон привело на практике к тому, что в своей деятельности Форум руководствуется принципом консенсуса. Ясность рабочих процедур и необходимость привлекать к активному участию всех партнеров привели к выработке особого подхода к решению вопросов химической безопасности, имеющих глобальный характер. Суть этого метода заключается в выяснении и учете мнения всех заинтересованных сторон. Это придает значительный вес выводам и рекомендациям участников Форума.

Такой подход полностью соответствует основополагающему принципу партнерства, духом которого проникнута вся "Повестка дня на XXI век", что нашло свое отражение в Главе 27. Признание важности роли всех сегментов общества — правительств, социальных партнеров, промышленности, научных организаций, экологических и общественных групп, организаций, выражающих интересы трудящихся — в обеспечении экологически обоснованного регулирования химических рисков является важнейшим элементом рабочего механизма Форума.

Прагматичный подход к выработке рекомендаций на региональном уровне проявился в проведении ряд встреч в регионах, что позволило их участникам рассмотреть все аспекты обсуждавшихся вопросов. Дальнейшему развитию этого процесса в значительной степени способствовал учет региональной специфики и мнений регионов. Этот принцип использовался при избрании должностных лиц Форума и выборе стран, которые будут представлены в Межсессионной группе.

II. ДОСТИГНУТОЕ НА ГЛАВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАБОТЫ

Анализ отдельных рекомендаций, включенных в план действий по приоритетным направлениям работы, принятых на первом заседании Форума в 1994 году, свидетельствует о существенных успехах во многих областях. Вместе с тем следует подчеркнуть, что успехи в работе неодинаковы в разных программных областях и разных регионах мира. Ниже перечисляются вопросы, в решении которых Форум сыграл большую роль, обратив внимание заинтересованных сторон на необходимость принятия соответствующих мер. В ряде случаев сам факт существования Форума способствовал принятию мер по обеспечению химической безопасности, имеющих глобальный характер.

Главную ответственность за обеспечение выполнения работ по приоритетным направлениям несут правительства. Вместе с тем следует отметить, что Секретариат МФХБ столкнулся с рядом трудностей в получении необходимой информации от соответствующих национальных органов. Совершенно очевидно, что здесь необходимы некоторые изменения. В этом вопросе определенную помощь оказали региональные рабочие группы МФХБ. Следует усилить их роль в работе по сбору информации.

Форум с самого начала признал важность изучения вопросов химической безопасности, их взаимосвязь с другими проблемами, затронутыми в "Повестке дня на XXI век". Следует отметить, что до настоящего времени работа в этой области не велась. Необходимо выявить конкретные сферы или виды деятельности, имеющие отношение к контролю за использованием химических веществ, где существует такая взаимосвязь (например, вопросы, связанные с воздействием химических веществ на здоровье человека), а также наладить сотрудничество с другими форумами/организациями, занимающимися этими вопросами. Это позволит координировать работу, которая будет приносить взаимную пользу и способствовать успешной деятельности.

Единственной международной инициативой в области химической безопасности явилось утверждение в 1995 году Программы взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ (ПВОРИХВ). Форум продолжает играть важнейшую роль в совершенствовании этого механизма координации усилий межправительственных организаций в области химической безопасности. ПВОРИХВ представляет собой совместную программу межправительственных организаций, осуществляющих в рамках своих мандатов деятельность по расширению международного сотрудничества. В настоящее время в число организаций-участниц вышеупомянутой программы входят ЮНЕП, МОТ, ФАО, БОЗ, ЮНИДО и ОЭСР. Начата работа по приему ЮНИТАР в члены ПВОРИХВ. Научная и техническая работа ПВОРИХВ осуществляется индивидуально или совместно организациями-участницами с помощью существующих в этих организациях структур. Координация работы с другими организациями, учреждениями или программами, занимающимися вопросами химической безопасности, например, с ЮНИТАР или ЕС, может осуществляться в рамках ПВОРИХВ. ПВОРИХВ и Форум выполняют разные и, вместе с тем, взаимосвязанные функции и задачи, дополняя друг друга в работе по развитию сотрудничества и координации действий на международном уровне.

Ниже говорится об успехах Форума, достигнутых в разных областях, и проблемах, с которыми сталкиваются его участники.

Программная область А : расширение и активизация международной деятельности по оценке опасности химических веществ

Договорившись установить контрольные цифры по количеству дополнительных химических веществ, подлежащих оценке в указанные сроки, участники Форума получили возможность более четко координировать совместную деятельность национальных правительств, международных организаций и промышленности. Для того, чтобы лучше использовать достоверные результаты оценки опасности химических веществ, полученные в отдельных странах, МФХБ разработал новый дополнительный тип документа по международной оценке. В настоящее время осуществляется разработка поэтапного скоординированного процесса оценки опасности существующих химических веществ и пестицидов, обеспечивающего максимально возможное распределение расходов, связанных с оценкой, и максимальную результативность с точки зрения количества оцененных химических веществ. На сегодняшний день завершена работа по оценке опасности 119 химических веществ. Существует большая вероятность того, что МФХБ и ОЭСР успешно выполнят намеченный план, — оценить к концу 1997 года степень опасности 200 химических веществ.

Достижение первоначальной цели — оценки опасности 300-т дополнительных химических веществ к 2000 году — потребует от всех заинтересованных сторон выделения дополнительных ресурсов и проведения дополнительной работы.

В 1996 году был издан "Перечень важнейших обзоров химических веществ ЮНЕП/ЭСЕТОК". В результате проведения консультаций на международном уровне были установлены общие критерии отбора химических веществ.

МФХБ поможет выявить химические вещества-кандидаты для будущей оценки степени опасности, используя с этой целью региональные рабочие группы.

Недостаточно успешно велась работа по обеспечению доступа к данным о воздействии химических веществ на людей, а также к надежной информации о последствиях такого воздействия на здоровье человека и получению таких сведений от развивающихся стран. Успех ряда опросов национальных правительств с целью получить данные об имеющихся видах информации об опасности и необходимых документах был минимальным.

В этой области необходимо проводить более целенаправленную работу.

Программная область В: гармонизация классификации и маркировки химических веществ

Хорошие результаты достигнуты в деятельности по созданию всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ. Форум поддерживает эту работу, которая осуществляется Координационной группой ПВОРИХВ по гармонизации систем классификации химических веществ. Координационная группа делает все возможное, чтобы выполнить задачи, поставленные на 1997 и 2000 годы. Значительная часть технической работы выполняется КЭТОГ ООН (физическая опасность), ОЭСР (опасность для здоровья и окружающей среды) и МОТ (уведомление об опасности). Эта программа — положительный пример той объединяющей роли, которую играет в международном сообществе Форум.

В будущем году необходимо будет прибегнуть к политическому воздействию в некоторых областях, где техническая работа осуществлялась недостаточно успешно.

Программная область С: обмен информацией о токсичных химических веществах и химической опасности

Эффективный обмен информацией может заложить хорошую основу деятельности, касающейся всех аспектов химической безопасности. МФХБ содействовал распространению такого подхода к информационным обменам посредством организации практических семинаров и демонстрационных показов в рамках МСГ2 и Форума II. Организации - участницы ПВОРИХВ публикуют сведения о различных информационных изданиях, с которыми можно ознакомиться с помощью Интернета. Такую информацию можно получить в виде отпечатанного материала, она распространяется с помощью КД/ПЗУ и других носителей информации. Успешно осуществляется проект по обмену информацией с помощью Интернета — создание Глобальной информационной сети по химическим веществам (ГИНГ) — в реализации которого принимают участие соответствующие организации и страны.

Необходимо провести дополнительную работу для удовлетворения потребностей в информации, которые испытывают развивающиеся страны. Это включает определение видов требующейся информации и наиболее эффективных способов предоставления этой информации заинтересованным сторонам, которые, в свою очередь, должны обратить особое внимание на то, как осуществляется обмен информацией между странами и в пределах отдельных стран.

Участники Форума обсудили на МГС1 общие ориентиры, с помощью которых правительства смогут изменить действующую в настоящее время добровольную процедуру ФАО/ЮНЕП (согласие, основанное на полученной информации - ПОС) таким образом, чтобы она носила обязательный характер. Соответствующие переговоры должны быть завершены до конца 1997 года. В настоящее время в добровольной процедуре ПОС участвует 148 государств. На сегодняшний день представители более 60 стран прошли соответствующий курс обучения методам внедрения и выполнения принципа ПОС в рамках Совместной программы внедрения принципа ПОС, осуществляемой ФАО и ЭНЕП при участии ЮНИТАР.

Следует оказывать содействие правительствам с тем, чтобы они могли создать или поддерживать инфраструктуру, необходимую для соблюдения процедуры ПОС.

Программная область Д: разработка программ уменьшения степени опасности

Форум дает рекомендации, касающиеся ряда первоочередных мер по уменьшению степени опасности, и поощряет координацию деятельности тех партнеров, которые могут следовать этим рекомендациям. Организации-участницы ПВОРИХВ осуществляют деятельность в рамках первоочередных направлений работы, установленных для данной программной области, таких, как, уменьшение степени опасности, источником которой являются пестициды, предупреждение несчастных случаев, готовность и способность реагировать на происшествия и аварии, борьба с отравлениями.

Главной нерешенной проблемой остается проблема организации деятельности всех участников Форума (правительств, межправительственных и неправительственных организаций) с целью продолжения работы по уменьшению опасности.

ДОСТИГНУТОЕ

Форум убедительно продемонстрировал свою особую роль, занимаясь вопросами, связанными со стойкими органическими загрязняющими веществами (СОЗВ). По просьбе Руководящего совета ЮНЕП МФХБ разработал совместно с организациями-участницами ПВОРИХВ процедуру оценки 12 указанных СОЗВ и представил рекомендации относительно принятия соответствующих мер на международном уровне, включая утверждение имеющего юридическую силу международного документа по СОЗВ. Несмотря на нехватку ресурсов, Форуму удалось удовлетворить просьбу ЮНЕП, затратив на эту работу немногим более одного года, в результате чего была заложена хорошая основа для выработки конвенции о СОЗВ. Выполнение вышеупомянутой работы с помощью более традиционных подходов заняло бы больше времени и привело бы к расходованию больших средств.

Форум также играет существенную роль еще на одном направлении работы, содействуя подготовке кадастров выбросов, путей и способов переноса загрязняющих веществ (КВПСПЗВ). Начиная с 1994 года МФХБ проводит встречи МСГ, разъясняя их участникам возможности КВПСПЗВ. Речь идет о высокоэффективных и гибких механизмах контроля за опасностью, которые можно изменять таким образом, чтобы они отвечали потребностям самых разных стран, включая развивающиеся страны и страны с переходным типом экономики. В настоящее время системы КВПСПЗВ действуют в шести государствах. Еще в тридцати странах ведется работа по внедрению таких систем.

Ниже перечисляются направления будущей деятельности Форума, указанные одной или несколькими региональными группами МФХБ в качестве первоочередных.

- Вызывает озабоченность наличие больших запасов устаревших химических продуктов во многих развивающихся странах и странах с переходным типом экономики.
- Участники Форума II обсудили вопросы, связанные с сотрудничеством в области изучения химических веществ, нарушающих функционирование эндокринной системы, и обратились с просьбой к ПВОРИХВ продолжить с помощью организаций-участниц работу по координации деятельности и определению путей и способов решения неотложных задач, возникающих в связи с вышеупомянутой проблемой.

ПРОБЛЕМЫ

Существует потребность в разработке надежных критериев для выявления химических веществ, не включенных в список 12 указанных химикатов, на которые можно было бы распространить действие всемирной конвенции о СОЗВ. Кроме того, необходимо установить, имеются ли химические вещества, представляющие существенную опасность, в отношении которых не принимаются меры в рамках осуществляемых программ и инициатив.

Продолжить наблюдение за ходом работы в этой области и содействовать ее успешному выполнению, в частности, поддерживать участие в этой деятельности общественных и рабочих НПО, учитывая при этом озабоченность, выражаемую химической промышленностью в связи с необходимостью учитывать местные условия при создании и применении систем КВПСПЗВ.

МФХБ будет сотрудничать с ФАО, другими организациями-участницами ПВОРИХВ, соответствующими двусторонними и многосторонними агентствами по предоставлению помощи и многосторонними банками развития с целью выработки скоординированного подхода к решению этой проблемы и предотвращения образования новых запасов.

Участники Форума II приняли решение обсудить ход работы на МСГ-3 в конце 1998 года.

Отмечая предложение, с которым обратился к Исполнительному директору Руководящий совет ЮНЕП на своем девятнадцатом заседании, — подготовить в тесном сотрудничестве с ПВОРИХВ доклад с предложениями о повышении уровня координации и эффективности международной деятельности, связанной с химическими веществами — Форум обратился к ЮНЕП и ПВОРИХВ с просьбой ускорить подготовку вышеупомянутого доклада с тем, чтобы Постоянный комитет Форума смог получить этот доклад в третьем квартале 1998 года и передать его на рассмотрение МСГ-3.

В целом обсуждение подобных вопросов в рамках МФХБ может способствовать достижению консенсуса до того, как данные вопросы будут урегулированы в ходе более формальных переговоров.

Программная область E: укрепление потенциала стран и расширение их возможностей в области рационального использования химических веществ

Первым необходимым условием успешной деятельности правительства по уменьшению степени опасности является наличие юридической, регулирующей и административной инфраструктуры, позволяющей осуществлять эффективный контроль за применением химических веществ. МФХБ содействует развитию регионального сотрудничества и оказанию помощи в рамках двусторонних соглашений, рассматривая эту деятельность как важный инструмент создания такой инфраструктуры.

Успехи на этом направлении незначительные. Подавляющее большинство стран до сих пор не располагает возможностями для обеспечения надлежащего контроля за использованием химических веществ или механизмами, обеспечивающими связь между всеми сторонами, участвующими в деятельности, связанной с химической безопасностью.

Форум активно содействует разработке всеобъемлющих информационных сборников по странам, в которых оценивается потенциал той или иной страны в сфере регулирования использования химических веществ и указываются области, где необходимо улучшить положение посредством проведения консультаций между различными министерствами. Такие консультации являются первым важным шагом по созданию необходимого потенциала. В настоящее время в рамках программы, организованной ЮНИТАР под эгидой ПВОРИХВ, оказывается содействие в подготовке национальных информационных сборников 30 развивающимся странам и странам с переходным типом экономики. Эта работа будет завершена к концу 1997 года. В ряде других стран также готовятся национальные информационные сборники. В качестве промежуточной меры некоторые страны подготовили мини-сборники, в которых говорится в основном о потенциале этих стран и законодательной структуре в этих странах. Одна региональная группа — Расширенная группа Северной и Южной Америки — использовала содержащиеся в таких сборниках данные для подготовки регионального информационного сборника. Было предложено провести в ближайшем будущем региональные встречи в Азии и Латинской Америке. Все это можно расценивать как значительный успех, достигнутый благодаря поддержке, которую оказывает Форум.

Многим странам необходимо создать более действенную инфраструктуру для эффективного контроля за химической опасностью. Развитию их сотрудничества с Форумом в значительной степени помогло бы вовлечение в эту деятельность признанных национальных центров и координационных комитетов, имеющих право осуществлять программы по контролю за химическими веществами, подготовку и регулярное обновление информационных сборников по странам. МФХБ следует принимать более активное участие в деятельности по расширению возможностей стран осуществлять контроль за химическими веществами, а также в деятельности по координации такой работы, используя в этих целях региональные рабочие группы.

На МСГ2 обсуждался вопрос предоставления двусторонней помощи в области рационального использования и контроля за химическими веществами. Отчет о результатах соответствующего исследования, проведенного ОЭСР, был представлен участникам Форума II. ПВОРИХВ готовит подробный аналитический отчет о деятельности по созданию и расширению возможностей, которая осуществляется организациями-участницами ПВОРИХВ и ЮНИТАР. Отчет будет готов к середине 1997 года. Полученная таким образом информация должна заложить хорошую основу для систематического изучения потребностей в создании и расширении возможностей.

Механизм МФХБ может быть использован для более точного определения потребностей стран в области технического сотрудничества и создания партнерств в целях удовлетворения этих потребностей с одновременным выявлением возможных источников технических и финансовых ресурсов. Деятельность таких партнерств должна включать предоставление внутренних ресурсов с целью обеспечения выполнения обязательств, взятых национальными правительствами.

Программная область Ф: Предотвращение незаконных международных перевозок токсичных и опасных продуктов

Разработка этого вопроса требует наличия эффективного законодательства по контролю за химическими веществами. Когда такое законодательство будет принято достаточным числом стран, МФХБ обсудит вопрос о необходимости продолжения работы или принятия мер в данной программной области.

III. НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ

За время, прошедшее с момента создания Форума в 1994 году, МФХБ проделал значительную работу. Форум, также как и цели, которые он преследует в своей деятельности, получил широкое признание. Вместе с тем имеется ряд вопросов, решение которых в большой степени повлияет на успешное достижение целей и задач, поставленных в "Повестке дня на XXI век".

- Существующий уровень финансирования деятельности Форума не обеспечивает необходимой долгосрочной поддержки функционирования Секретариата. Секретариат играет важную роль в деятельности Форума по достижению целей, провозглашенных в Главе 19. Надежное и постоянное финансирование является важнейшим условием надлежащей работы механизмов, созданных в рамках Форума.
- Форум и соответствующие международные организации, в частности, члены ПВОРИХВ, выполняют разные самостоятельные задачи и имеют разные функции. Четкое представление об их роли и функциях во многом способствовало бы успешной работе.
- Возникают трудности с финансированием активного участия развивающихся стран в работе Форума. Было бы желательно, если бы партнеры, способные оказывать помощь, взяли на себя соответствующее долгосрочное обязательство.
- Существующий уровень финансирования региональной деятельности не соответствует взятому членами Форума обязательству рассматривать региональные и субрегиональные программы в качестве важных и значимых мероприятий. На сегодняшний день региональным рабочим группам не удалось определить региональные и субрегиональные приоритеты в области технической помощи, что является необходимым условием выработки региональных программ создания и расширения возможностей в области контроля за использованием химических веществ и получения помощи от потенциальных доноров для финансирования этих программ.

IV. НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Форум является уникальным механизмом координации глобальных действий в области рационального использования химических веществ. Неинституциональная структура Форума, широкое и равноправное участие заинтересованных сторон в его деятельности означают, что Форум является подходящим инструментом, с помощью которого можно находить ответы и анализировать проблемы, возникающие в связи с воздействием химических веществ на организм человека и окружающую природу.

В предстоящие годы необходимо будет усовершенствовать механизмы реализации инициатив и рекомендаций Форума. Если Секретариат получит в свое распоряжение достаточные ресурсы, это позволит ему более четко и по-деловому осуществлять деятельность, направленную на то, чтобы воля участников Форума получала свое надлежащее выражение в соответствующих акциях, предпринимаемых на международной арене. Это позволит достичь высокие цели, провозглашенные в "Повестке дня на XXI век", — обеспечение экологически приемлемого использования химических веществ.

Начало работы Форума можно назвать вполне успешным: проблемы, связанные с химическими веществами, решаются по-новому, с применением нетрадиционных подходов. Активное участие в деятельности Форума всех заинтересованных сторон служит гарантией будущих успехов. Сейчас необходимо, чтобы все партнеры — правительства, межправительственные и неправительственные организации — еще раз заявили о приверженности целям, которые преследует в своей деятельности Форум.

V. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ НА СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ):

Вновь подтверждает важность Главы 19 "Повестки дня на XXI век" и *рекомендует* в связи с этим специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

- *признать*, что экологически приемлемое использование химических веществ является важнейшим условием обеспечения устойчивого развития, лежит в основе деятельности, направленной на охрану здоровья человека, защиту окружающей среды, обеспечение безопасности и успешное выполнение положений многих других глав "Повестки дня на XXI век";
- *признать*, что МФХБ, учрежденный по предложению правительств, выдвинутому на Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию, стал главной структурой для разработки на основе консенсуса международной стратегии и развития партнерских отношений между правительствами стран, межправительственными и неправительственными организациями с целью обеспечения экологически приемлемого использования химических веществ и надлежащего обращения с этими веществами;
- *признать*, что правительства не в состоянии самостоятельно обеспечить экологически приемлемое использование химических веществ. Важнейшее значение в этом вопросе имеет также добровольная деятельность компаний, направленная на обеспечение ответственного хозяйствования и рационального использования продукции, поддержка и общественная деятельность рабочих и общественных неправительственных организаций, а также специализированная деятельность межправительственных и научных организаций. Наибольшие успехи достигаются в тех случаях, когда все заинтересованные стороны объединяют усилия для достижения общих целей;
- *признать*, что в результате сотрудничества и взаимодействия между заинтересованными сторонами был достигнут существенный прогресс в выполнении задач, поставленных в Главе 19, в частности, в вопросах:
 - выявления опасности, которую представляют для организма человека и окружающей среды стойкие органические загрязняющие вещества;
 - активизации работы по международной оценке опасности, источником которой являются химические вещества
 - принятия мер добровольного характера и проведения переговоров с целью выработки имеющего обязательную юридическую силу документа, касающегося согласия на основании полученной информации;
 - подготовки кадастров выбросов, путей и способов распространения загрязняющих веществ;
 - создания всемирной гармонизированной системы классификации и маркировки химических веществ;
 - поощрения применения альтернативных мер, уменьшающих необходимость использования химических веществ (например, комплексная борьба с насекомыми-вредителями);
 - начала работы по решению проблем, связанных с запасами устаревших химических продуктов.

Несмотря на значительные успехи, многие вопросы остаются нерешенными и поэтому будут по-прежнему оставаться в центре внимания в течение долгого времени после 2000 года.

- *признать*, что в результате научных исследований будут появляться новые данные, способствующие пониманию механизмов воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду. В качестве примера можно привести быстро растущее количество научных данных, указывающих на то, что ряд химических веществ может нарушать нормальную деятельность организма в результате воздействия на эндокринную систему. Для изучения таких новых проблем необходимо проводить исследования, которые помогут выработать стратегию борьбы с подобными видами опасности;
- *признать* ведущую роль тех правительств и организаций, которые содействовали дальнейшему развитию деятельности Форума, объединяя усилия правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также признать поддержку стран и организаций, которые своими щедрыми взносами помогают правительствам, нуждающимся в такой поддержке. МФХБ предлагает другим странам и организациям также содействовать деятельности, направленной на обеспечение экологически приемлемого использования химических веществ, путем выделения денежных средств или делая вклад натурой;
- *рекомендовать* донорам, включая многосторонние банки развития, обеспечивать наблюдение с тем, чтобы политика развития и инвестирование в программы и проекты, связанные с контролем за использованием химических веществ, были направлены на обеспечение поддержки мер по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходным типом экономики, необходимого для осуществления экологически обоснованного использования химических веществ;
- *рекомендовать* национальным правительствам играть ведущую роль в активизации усилий всех участвующих сторон, направленных на выработку новых подходов к предоставлению необходимых ресурсов для осуществления экологически приемлемого использования химических веществ. В частности, следует уделять особое внимание повышению уровня безопасности, внедрению более чистых технологий, применению принципов предотвращения загрязнений и созданию соответствующего потенциала и возможностей.