



10w
Пункт 8 повестки дня

Химическая безопасность в уязвимом мире

IFCS/FORUM-IV/07w
Язык оригинала: английский
27 марта 2003 г.

ФОРУМ IV
Четвертая сессия
Межправительственного форума
по химической безопасности

Бангкок, Таиланд
1 – 7 ноября 2003 г.

Высокотоксичные пестициды
Предварительное знакомство с проблемой во всём её объёме
и руководство по учёту факторов риска

Подготовлено Рабочей группой Постоянного комитета Форума
под председательством США

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

В целях защиты окружающей среды и по экономическим причинам этот документ напечатан в ограниченном количестве.
Убедительная просьба к делегатам иметь на заседании свои копии и не обращаться с просьбами о дополнительных копиях.

Содержание

Полномочия

- I. Вопросы для рассмотрения
- II. Необходимые действия
- III. История и объём проблемы, руководство по учёту факторов риска
- IV. Положение в настоящее время
 1. Токсичность и типы продуктов
 2. Подверженность отравлениям из-за отсутствия технических и организационных мер, безопасных систем работы и соответствующих информации и обучения
 3. Недостатки инфраструктуры

Высокотоксичные пестициды Предварительное знакомство с проблемой во всём её объёме и руководство по учёту факторов риска

Полномочия

На третьей сессии Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ) в Bahia, Бразилия, в октябре 2000 г. проблема отравлений пестицидами была определена как приоритетная и требующая принятия мер (D5):

«Необходимо предотвратить случаи отравления пестицидами людей, использующих пестициды, в частности, сельскохозяйственных работников и мелких фермеров в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой [РС/СПЭ – сокращение, принятое в этом документе]. Этой проблемой будет заниматься Роттердамская конвенция по априорной процедуре разрешения некоторых опасных химических веществ и пестицидов для международной торговли. Тем не менее, в целях более широкого подхода к проблеме высокотоксичных пестицидов Форум:

Обращается с просьбой к Постоянному комитету Форума обеспечить предварительное знакомство с проблемой высокотоксичных пестицидов во всём её объёме и руководство по надёжному учёту и сокращению факторов риска, включая, в случае необходимости, предложения к запрещению применения, и подготовить отчёт для Форума IV.»¹

¹ Межправительственный форум по химической безопасности, Приоритеты в деятельности после 2000 г. Принято на Форуме III, 15-20 октября 2000 г., Salvador Bahia, Бразилия.
(<http://www.int/ifcs/Documents/Forum/ForumIII/index.htm#priorities>)

I. Вопросы для рассмотрения

Настоящий документ полагает, что высокотоксичные пестициды могут создавать значительные проблемы перед общественным здравоохранением в РС/СПЭ и производить широкий спектр воздействий на людей, от крайне тяжёлых (как смертельный исход, постоянное или временное ухудшение здоровья) до незначительных, таких как кожные раздражения. Такая предварительная оценка является достаточным основанием для обсуждения на МФХБ возможных действий для определения стратегий по сокращению или улучшению учёта рисков, связанных с использованием высокотоксичных пестицидов.

Форуму IV следует принять во внимание:

1. общие условия использования пестицидов в РС/СПЭ, которые усугубляют тяжесть и частоту случаев отравления пестицидами;
2. дополнительные роли и обязанности международных организаций, правительств, производителей пестицидов, сельского хозяйства и пищевой промышленности, профсоюзов, фермеров, общественных заинтересованных неправительственных организаций (НПО), специалистов медико-санитарной помощи и потребителей в решении проблемы отравлений пестицидами и необходимость опираться на непрерывную добросовестную работу неправительственных организаций;
3. как расширить научно-исследовательскую деятельность в области альтернативных мер борьбы с сельскохозяйственными вредителями (химических и нехимических) и методов сельскохозяйственного производства; и как содействовать доступу пользователей пестицидов к информации о новых технологиях, снижающих необходимость использовать высокотоксичные пестициды;
4. значение систем надзора и отчёта при обнаружении случаев отравлений;
5. необходимость включить потребности стран в области обращения с пестицидами в число приоритетов в сфере предоставления им технического содействия и помощи для развития.

II. Необходимые действия

Рабочая группа (РГ) Постоянного комитета Форума (ПКФ) разработала ряд рекомендаций, однако не предлагает какой-либо определённый порядок их осуществления.

Форум IV призван настоятельно советовать национальным правительствам, при принятии обязательств и поддержке со стороны участников, предпринимать различные действия, наиболее подходящие к их потребностям и возможностям, в число которых могут быть включены следующие:

1. разработать национальную политику и меры для оценки и снижения риска, которые
 - a. используют инструменты Роттердамской конвенции для доступа к информации о высокотоксичных пестицидах и ограничения импорта

высокотоксичных пестицидов и особо опасных технологий изготовления пестицидов;

b. учитывают механизмы уменьшения риска, такие как:

- сокращение или запрет высокотоксичных пестицидов (таких как технологии, классифицированные ВОЗ² как Особо опасные (класс 1a) и Очень опасные (класс 1b) и/или те технологии, которые часто приводят к отравлениям;
- ограничение обработки сельскохозяйственных культур токсичными пестицидами там, где последние могут быть использованы более безопасным способом (например, при обработке полевых культур вблизи фруктовых садов, где распыляемый продукт может попасть на работников);
- применение пестицидов пониженного риска и нехимических мер контроля;
- изменение требований к устройству контейнера и системе доставки и организация технических систем управления;
- установление ограничений использования;
- улучшение предупреждающей маркировки;
- при поставке пестицидов на рынки соблюдение таких размеров упаковок и таких типов технологий, которые соответствуют условиям использования в РС/СПЭ и потребностям индивидуальных конечных потребителей (преимущественно, готовых к употреблению технологий – там, где это возможно);

c. проводят национальную политику, которая способствует Комплексному подходу к сельскохозяйственным вредителям и продуктам борьбы с ними, и уменьшают необходимость использовать высокотоксичные пестициды;

d. способствуют правильному обращению с пестицидами на рабочих местах и применению иерархического подхода к системам управления на рабочих местах;

e. организуют обмен информацией об опасных химических веществах (Приоритет в деятельности МФХБ С1¹) и предоставление информации о безопасности любых применяемых опасных химических веществ (Приоритет в деятельности МФХБ С3¹) для укрепления права населения знать и получать доступ к информации.

2. оценить эффективность программ по снижению риска от использования пестицидов, осуществляемых в настоящее время международными организациями, правительствами, секторами по производству пестицидов, сельского хозяйства и торговли и другими участниками, и

a. извлечь уроки из программ, которые добились значительного и стабильного снижения риска, и программ, которые не добились таких результатов;

² Всемирная организация здравоохранения, Рекомендованная ВОЗ классификация пестицидов по степени риска и Руководящие принципы для классификации 2000-2002 гг., ВОЗ/PCS/01.5 [<http://www.who.int/pcs/docs/Classification%20of%20Pesticides%202000-02.pdf>].

специалистов общественного здравоохранения. Полученная в результате аннотированная библиография включает отчёты, отобранные на основе следующих признаков:

- Представляет разные географические и климатические зоны и разнообразные условия использования;
- разнообразные методы сельскохозяйственного производства;
- ясность в отношении типов и тяжести воздействия на здоровье людей;
- возможность установить вид пестицида, вызвавшего случаи отравления;
- опубликован после 1992 г. (в первую очередь).

Хотя источники и методы сбора информации у разных авторов отчёта значительно отличались, РГ отметила примечательную согласованность выводов в отношении возможных причин случаев профессионального и массового отравления пестицидами. В целом библиография представляет собой достаточно чёткую картину проблемы отравлений пестицидами и условий, способствующих таким отравлениям. Она служит достаточной основой для дискуссий на МФХБ и соглашения по рекомендациям в отношении мер по сокращению риска и по оценке таких мер.

РГ сосредоточила своё внимание на острых случаях профессионального и массового отравления высокотоксичными пестицидами. Хронические воздействия на здоровье остались за рамками этого исследования, но следует заметить, что РГ не обнаружила каких-либо значительных исследований, ведущихся по этой теме в развивающихся странах. Так же не были включены в данное исследование и воздействия на окружающую среду.

Зачастую причиной высокого уровня известных случаев отравления пестицидами считается использование пестицидов для самоубийств. Более того, необходимо признать, что некоторые отчёты основаны на данных и анализах отчётов больниц и токсикологических центров. Такие отчёты не представляют собой полной картины о частоте и тяжести случаев отравления, которые обычно происходят в полях и деревнях, где отсутствует система получения или сбора информации об отравлениях пестицидами. Лишь в некоторых отчётах делаются иные выводы и указывается, что случаи острого отравления (со смертельным исходом, постоянным или временным ухудшением здоровья) во время работы с пестицидами могут быть относительно редкими.

IV. Положение в настоящее время

Отчёты об отравлениях, включённые в аннотированную библиографию, являются основой для предварительного ознакомления с условиями в РС/СПЭ, которые усугубляют проблемы, обычно связанные с отравлениями пестицидами.

Вообще, случаи отравления пестицидами связаны с проблемами слабых национальных инфраструктур для регулирования, образования и связи, а также с неучастием заинтересованных сторон в деятельности структур, принимающих решения. Средства

для контроля настолько ограничены, что осуществление каких-либо постановлений и программ, предназначенных для обязательного выполнения, непоследовательно и неэффективно. Неадекватные программы непрерывного обучения и подготовки или отсутствие таких программ приводят к недостатку знаний в области того, как использовать пестициды и как уменьшить риск отравления ими. Так же, знания о менее токсичных продуктах или альтернативных способах (химических или нехимических) борьбы с сельскохозяйственными вредителями, а также доступ к такой информации, как правило, ограничены.

Там, где наёмные сельскохозяйственные работники и фермеры знают, что нужно делать, они часто не могут получить какую-либо персональную защитную одежду (помимо хлопчатобумажной одежды), оборудование или современные средства распыления. Многие пестициды используются наёмными работниками или мелкими землевладельцами и поэтому они часто переупаковываются в контейнеры меньшего размера с недостаточной маркировкой или вовсе с отсутствием таковой, в то время как большие количества пестицидов неправильно хранятся в доме или поблизости. Одним из руководств в этой области является рекомендация Международной организации труда в отношении Безопасности и здравоохранения в сельском хозяйстве (R192).

Систематический сбор информации о случаях отравления пестицидами в полях и деревнях и отчётность в этой области ведутся весьма ограниченно. Те виды пестицидов, указываемые в отчётах, которые наиболее часто связаны с этими случаями отравления, классифицируются ВОЗ как особо и очень опасные². Особые факторы, связанные со случаями отравлений пестицидами, включают:

1. Токсичность и типы продуктов

- В соответствии со Схемой классификации рисков Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)² большинство пестицидов Особо опасны (класс 1a) и Очень опасны (класс 1b), особенно, пестициды, принадлежащие к категориям органофосфор и карбамат. Тем не менее, два пестицида, классифицированные ВОЗ как Умеренно опасные (класс 2), паракват и эндосульфат, явились причинами нескольких случаев отравления со смертельным исходом;
- Некоторые типы технологий приготовления пестицидов повышают степень отравления (например, пылевидные порошки, жидкости);
- Технология изготовления пестицидов или смешивание пестицидов при недостаточном контроле качества могут привести к получению продуктов неизвестной токсичности.

2. Подверженность отравлениям из-за отсутствия технических и организационных мер, безопасных систем работы и соответствующих информации и обучения

- Неправильная упаковка продукта или размер упаковки, вторичное использование заражённых контейнеров;
- Смешивание продукта и его загрузка в оборудование для распыления отдельными работниками на полях;
- Несоответствующее оборудование для распыления или поломки оборудования (протекающие баллоны для распыления);
- Несоответствующие ёмкости для хранения и пункты розничной продажи пестицидов;
- Наиболее эффективные меры личной защиты, помимо хлопчатобумажной одежды и перчаток, просто не могут быть использованы при тропическом климате, а в случае использования могут даже усугубить отравление;
- Отсутствие личной защитной одежды или оборудования; в случае же, если такие одежда и оборудование имеются, зачастую они либо не заменяются по мере необходимости, либо не подходят по размеру, либо работника заставляют платить за их предоставление или замену;
- Нехватка механизмов для изоляции заражённого оборудования или одежды; невозможность помыться или постирать одежду для наёмных рабочих и фермеров; продолжающееся использование заражённой одежды;
- Близость жилых районов.

3. Недостатки инфраструктуры

- Научные процедуры оценки потенциального риска отравления пестицидами не соответствуют возможностям РС/СПЭ и регулятивные программы по контролю за их использованием испытывают недостаток в средствах для их осуществления;
- Образовательные программы по уменьшению риска и случаев отравления наёмных рабочих, фермеров и населения нерегулярны и неэффективны:
 - неспособность: усилить и осуществить Интегрированные стратегии борьбы с сельскохозяйственными вредителями; использовать более безопасные альтернативные способы борьбы с сельскохозяйственными вредителями; или проводить такие программы, как Полевые школы фермеров;
 - люди, подвергшиеся отравлению пестицидами, не могут распознать симптомов отравления или недооценивают его опасность для здоровья;
- Недостатки системы общественного здравоохранения:
 - нехватка систем надзора для сбора данных о случаях отравления работников в полях и местного населения;
 - незнание симптомов отравления и неумение их распознать, а также отсутствие средств для оказания помощи и лечения работниками общественного здравоохранения;
- Неадекватная связь и доступ к информации:
 - отсутствие информации о менее токсичных альтернативных

- методах борьбы с сельскохозяйственными вредителями;
- недостаточный диалог между секторами бизнеса, сельского хозяйства и общественного здравоохранения;
- из-за боязни потерять работу люди, подвергшиеся отравлению, избегают признать факт отравления и сообщить о нём.

Примечание

В состав Рабочей группы, разработавшей этот документ по просьбе Постоянного комитета Форума, вошли представители различных правительств, международных организаций, заинтересованных общественных групп и производителей пестицидов. В то время как настоящий заключительный документ отражает коллективные взгляды Рабочей группы, CropLife International (первичная ассоциация, представляющая производителей пестицидов) имеет иное мнение по некоторым изложенным здесь проблемам. Поэтому, Постоянный комитет Форума выразил согласие провести на Форуме IV презентацию CropLife во время обеденного перерыва на основании её Документа для зала заседаний, в котором представлена более подробная информация об исследовании этой ассоциацией проблемы Высокотоксичных пестицидов.