



02-TS
Agenda item 5

Химическая безопасность для устойчивого развития

IFCS/FORUM-V/02-TS
Original: English
25 May 2006

ФОРУМ V

Пятое Заседание Межправительственного форума по химической безопасности

Будапешт, Венгрия
25 - 29 сентября 2006 г.

Первоначальный комплект документов в отношении будущего МФХБ
Подготовлено: Постоянным Комитетом Форума

THOUGHT STARTER

В свете изменений в международном режиме регулирования химических веществ, а именно принятия Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), возникает необходимость рассмотрения и достижения договоренности в отношении точной роли и функции МФХБ в контексте обновленного и усиленного международного режима регулирования химических веществ. Данный первоначальный комплект документов будет основой дискуссии по этому вопросу в ходе проведения Форума V МФХБ несмотря на то, что в нем не содержатся все возможные варианты или потенциальные роли МФХБ в будущем.

Содержание

1. Предыстория вопроса / Контекст
 - 1.1 Краткий обзор истории МФХБ, его мандата и результатов работы
 - 1.2 Вклад МФХБ в дальнейшую разработку стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)
 - 1.3 Чем занимается МФХБ, исходя из Положения о МФХБ
 - 1.4 Контекст будущей роли МФХБ
2. Параметры будущей роли МФХБ
3. Будущая роль МФХБ
 - 3.1 Функции МФХБ, которые МФХБ более осуществлять не будет
 - 3.2 Возможные будущие роли МФХБ
 - 3.3 Вопросы, которые необходимо обсудить

4. Решения, которые предлагается принять Форуму V

Приложение 1

Приложение 2

1. Предыстория вопроса / Контекст

1.1 Краткий обзор истории МФХБ, его мандата и результатов работы

В 1992 г. Главы государств и Правительств государств-членов ООН собрались в Рио-де-Жанейро на Всемирный Саммит, утвердили Повестку дня на 21 век, создав таким образом основу для систематических совместных действий, необходимых для осуществления перехода к устойчивому развитию. Экологически рациональное регулирование химических веществ рассматривается в Главе 19 Повестки на 21 век. Саммит призвал к улучшению координации и активизации сотрудничества в области мероприятий по международной химической безопасности, а также к созданию межправительственного механизма оценки и регулирования риска, связанного с химическими веществами. В соответствии с этим и в качестве важного шага укрепления международного сотрудничества в области химической безопасности правительства создали Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ). Его первое заседание (Форум I) состоялось в апреле 1994 г. в ходе проведения Международной Конференции по химической безопасности, созванной исполнительными главами ЮНЕП, МОТ и ВОЗ. Конференция утвердила Положение о МФХБ, создав МФХБ в качестве механизма сотрудничества между правительствами, международными организациями и неправительственными организациями, направленного на рассмотрение всех аспектов оценки и регулирования химических веществ. В соответствии со своим Положением, МФХБ получил полномочия осуществлять политическое руководство, выявлять приоритеты, разрабатывать стратегии и рекомендации правительствам, международным организациям, межправительственным органам и неправительственным организациям. В ходе Форума I правительства также утвердили резолюцию, в которой приводятся подробные рекомендации о приоритетах в отношении действий, и определяются меры по обеспечению необходимых административных и финансовых условий для МФХБ.

Заседания Форума проводились в 1997 г. (Форум II, Оттава, Канада), в 2000 г. (Форум III, Сальвадор, Бразилия) и в 2003 г. (Бангкок, Таиланд). Форум V будет проведен 24-29 сентября 2006 г. в Будапеште и будет организован Правительством Венгрии.

В ходе Форума III было проведено всестороннее рассмотрение работы МФХБ и принято решение в отношении будущих направлений, были приняты пересмотренное Положение и относящиеся к нему руководящие принципы, и была проведена оценка хода работы, проведенной в контексте Главы 19 Повестки Дня на 21 век. В ходе Форума III были пересмотрены и обновлены приоритетные направления действий, которые были приняты Форумом в 1994 г. с принятием приоритетного перечня вопросов, осуществление которых представляется возможным. В ходе Форума III при единодушном одобрении и без голосования были приняты Декларация Байя, заявление, подтверждающее приверженность Рио-де-Жанейрской Декларации и подтверждающее приверженность вопросам химической безопасности, определенным в ходе Всемирного Саммита в 1992 г.

Региональные Группы постоянно играли важную роль в организации усилий по проведению работы в направлении целей МФХБ и в выполнении его функций. Свыше 160 правительств назначили национального координатора МФХБ, представляющего все национальные департаменты, наделенные совместной ответственностью в области химической безопасности.

Подробная информация в отношении истории, структуры и деятельности МФХБ имеется на веб-сайте МФХБ (www.ifcs.ch).

1.2 Вклад МФХБ в дальнейшую разработку стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)

В ходе своей седьмой внеочередной сессии, состоявшейся в феврале 2002 г., Совет Управляющих Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) принял решение SS.VII/3, в котором было определено, что имеется необходимость дальнейшей разработки стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), и были поддержаны Декларация Байя МФХБ и приоритетные направления действий после 2000 г. в качестве основы для этого подхода. Решение, предлагает ЮНЕП, - работать с консультацией и в сотрудничестве с правительствами, участвующими организациями Межорганизационной Программы по рациональному обращению с химическими веществами (МПРОХВ) с МФХБ и другими участниками. Инициатива СПМРХВ была поддержана Всемирным Саммитом по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в сентябре 2002 г.

По образцу МФХБ, ключевым моментом процесса СПМРХВ было привлечение участия всех секторов общества, имеющих отношение к химической безопасности. Являясь соинициатором процесса СПМРХВ и Международной Конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ), МФХБ занимает исключительное положение с точки зрения поддержки усилий по разработке СПМРХВ, учитывая его широкий мандат, касающийся регулирования химических веществ, а также учитывая его подход, предусматривающий участие различных секторов. СПМРХВ был подвергнут всестороннему обсуждению в ходе Четвертой Сессии МФХБ (Форум IV), состоявшейся незадолго до заседания первого подготовительного комитета СПМРХВ (Prep Com1) в Бангкоке (1-7 ноября 2003 г.). Эти дискуссии в ходе проведения Форума IV привели к разработке первоначального комплекта документов для проведения Подготовительного Комитета 1 СПМРХВ. В этом документе обеспечен значительный вклад в процесс СПМРХВ в виде подборки вопросов и мнений, касающихся недоработок в нынешней глобальной политике в области химических веществ, препятствий, возможностей и факторов, способствующих переменам, финансированию и координации. Документ предназначен обеспечить аналитическую канву дискуссии по вопросу СПМРХВ. Рекомендации и согласованные мероприятия Форума IV по тематическим моментам также послужили в качестве основы для дискуссий в ходе Подготовительного Комитета 1 по вопросу СПМРХВ. МФХБ откликнулся на специфические запросы Подготовительного Комитета и Региональных Групп, подготовив документы для совещаний, а также документы для заседаний по ряду вопросов. Подготовленные документы имеются на веб-сайте МФХБ (www.ifcs.ch) .

1.3 Чем занимается МФХБ, исходя из Положения о МФХБ

Цели, задачи и функции МФХБ определяются в Положении, в который были внесены изменения на Форуме III в 2000 г. Положение о МФХБ приводится в приложении к данному документу. Цели, задачи и функции можно кратко представить нижеследующим образом:

- выявлять приоритеты для сотрудничества и содействовать этому сотрудничеству
- рекомендовать согласованные международные стратегии
- содействовать укреплению национальных координационных механизмов регулирования химических веществ
- выявлять пробелы в научном понимании
- содействовать обмену информации и техническому сотрудничеству
- анализировать эффективность соответствующих осуществляемых мероприятий
- советовать правительствам по поводу их деятельности в области химической безопасности
- содействовать сотрудничеству между правительственными и неправительственными организациями
- оценивать ход работ по согласованным мероприятиям и рекомендациям
- обеспечивать ясное и последовательное консультирование в отношении экономически эффективной комплексной оценки риска и регулирования химических веществ с применением экологически целесообразных и общеприемлемых принципов, включая консультирование по альтернативным вопросам

- обеспечить лучшее разграничение и взаимное понимание ролей, инициатив и мероприятий, как в сфере собственной работы правительств, так и между правительствами и международными организациями, наделенными ответственностью в области химической безопасности
- способствовать пониманию этих вопросов

Многие из задач, которыми МФХБ был первоначально наделен, в настоящее время включаются полностью или частично в функции Международной Конференции по регулированию химических веществ (Приложение 2).

1.4 Контекст будущей роли МФХБ

В ходе осуществления процесса СПМРХВ стало ясно, что:

- МФХБ не будет являться институциональной основой СПМРХВ
- однако многие полагают, что МФХБ может продолжить осуществление своей важной роли в контексте будущего международного режима в отношении химических веществ
- в то же время стало ясно, что МФХБ не должен дублировать, а должен поддерживать другие учреждения и существующие процессы

Данный контекст отражен в решениях, которые МКРХВ приняла в отношении СПМРХВ:

Резолюция, принятая МКРХВ 6 февраля 2006 г.¹

Международный форум по химической безопасности

Конференция,

Признавая уникальную, многогранную и значительную роль, которую Международный Форум по химической безопасности сыграл в области рационального обращения с химическими веществами на международном, региональном и национальном уровнях,

1. Предлагает Форуму продолжить свою важную роль в деле обеспечения открытого, прозрачного и предусматривающего участие всех сторон форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и вновь возникающих вопросов, и продолжить свое участие посредством названных действий в осуществлении стратегического подхода к Международному Регулированию химических веществ и в работе других международных организаций и учреждений, связанных с химическими веществами;

2. Предлагает секретариату Стратегического подхода наладить и сохранять рабочие отношения с Форумом в целях использования его опыта.

2. Параметры будущей роли МФХБ

При обсуждении роли МФХБ в области нового международного режима химических веществ, следующие параметры следует принимать во внимание:

¹ Доклад Международной Конференции по регулированию химических веществ о работе своей первой сессии (SAICM/ICCM.1/7), Приложение IV, Резолюция I/3.
http://www.chem.unep.ch/saicm/iccm_sec.htm

- МФХБ не должен дублировать или противоречить с существующим процессам
- МФХБ должен являться «дополнительным преимуществом», дополняя и поддерживая существующие процессы
- роль МФХБ должна проявляться по существу, признаваться в международном плане и поддерживаться при помощи надлежащих ресурсов (финансовых и в натуральном выражении)
- МФХБ должен содействовать осуществлению Стратегического подхода в межсессионный период МКРХВ (например, 2006-2009 гг.)

3. Будущая роль МФХБ

3.1 Функции МФХБ, которые МФХБ более осуществлять не будет

Ввиду принятия СПМРХВ и назначения МКРХВ в качестве надзорного органа, значительный ряд функций МФХБ не должен более осуществляться Форумом, поскольку полномочия в отношении этих функций были переданы МКРХВ (Приложение 2), к этим полномочиям относятся:

- обеспечение анализа и представление докладов о ходе работы правительствам, международным организациям и межправительственным органам в вопросе осуществления экологически рационального регулирования химических веществ,
 - проведение периодического обзора приоритетов и стратегий;
 - периодическое рассмотрение вопросов эффективности соответствующих проводимых мероприятий по осуществлению рекомендованных международных стратегий;
- определение приоритетов сотрудничества в области химической безопасности;
- оказание содействия в обеспечении сотрудничества через правительственные, национальные, региональные и международные органы, проводящие работу в области химической безопасности, и предотвращать всякое дублирование работы в этой области;
- содействие укреплению национальных координационных механизмов и национальных возможностей и потенциала в области регулирования химических веществ;
- содействие международным соглашениям и обязательствам в области гармонизированной классификации и маркировки химических веществ;
- консультирование правительств в их работе в области химической безопасности при особом внимании к законодательным аспектам;
- содействие сотрудничеству между правительственными, межправительственными и неправительственными организациями и поощрение надлежащего распределения работы между организациями и другими органами в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее, как можно более ясным и последовательным образом;
- содействие укреплению национальных программ и международного сотрудничества по предупреждению химических аварий, включая крупные промышленные аварии, по готовности к этим авариям и по принятию ответных мер в отношении этих аварий;
- содействие укреплению программ предупреждения отравлений химическими веществами и принятия мер реагирования;
- сеть информационного обмена по Рациональному регулированию химических веществ (ИНФОКАП – Центральный координирующий узел (ЦКУ)): Секретариат МФХБ являлся

Центральным координирующим узлом во время начальной фазы ИНФОКАП. МКРХВ при рассмотрении мероприятий по осуществлению стратегического подхода, рассматривая вопрос, определил работу подготовительного комитета в отношении Глобального Плана Действий СПМРХВ как деятельностью 214, которая состоит в следующем: «Постоянный орган ИНФОКАП, обладающий соответствующей административной структурой и мандатом, должен быть предусмотрен в окончательном организационном оформлении СПМРХВ, например, должен находиться в структуре секретариата СПМРХВ.» МКРХВ рекомендовала, чтобы «секретариат Стратегического подхода инициировал обсуждение вопроса о возможной передаче ИНФОКАП в административную структуру секретариата Стратегического подхода.»². Секретариат СПМРХВ сообщил о своей готовности принять в свою структуру систему ИНФОКАП.

3.2 Возможные будущие роли МФХБ

Возможные элементы того, каким образом будущая роль МФХБ может обеспечить дополнительные преимущества международным мерам регулирования химических веществ, могут быть представлены следующим образом:

- МФХБ должен являться форумом открытого обсуждения между странами и участниками для того, чтобы обеспечить лучшее понимание существующих проблем посредством обмена информацией, включая накопленный опыт;
- МФХБ продолжит обеспечивать форум для стран и участников для открытой аналитической работы в отношении новых и возникающих проблем и, тем самым, может способствовать новым мероприятиям;

Возможные роли МФХБ могут включать одну или более из числа нижеследующих:

- Объективный независимый источник сводной информации в отношении вопросов оценки химических веществ и вопросов регулирования их безопасности, в отношении потенциального влияния на здоровье, окружающую среду и социальные, экономические условия, а также возможные меры реагирования;
- Подготовка докладов по ключевым темам, в которых:
 - проводится попытка обеспечить равновесие существующих точек зрения, и которые политически целесообразны, но которые не предписывают политику
 - отражается понимание последнего состояния дел по данному предмету
 - которые опираются на прочные научные данные (а не на идеологические взгляды), для того, чтобы направлять действия, укреплять авторитетность и обеспечивать перспективу для успешных действий, предпринимаемых участниками
 - излагается комплексная (более последовательная) картина, и в которых содержится полностью сгруппированная сводная информация
 - в которых было бы предоставлено слово развивающимся странам и странам с переходной экономикой для того, чтобы они могли изложить информацию, касающуюся положения в их странах
 - которые надлежащим образом определяли бы проблему с тем, чтобы можно было беспрепятственно определять необходимые решения
 - которые давали бы переложение с научного языка на более доступный язык с тем, чтобы ликвидировать разрыв между наукой и практической работой в области управления действиями/риском

² Information Exchnage Network on Capacity Building for the Sound Management of Chemicals, Progress Report to Forum V (IFCS/FORUM-V/5 INF)

http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum5/meet_docs/en/index.html

Report of the International Conference on Chemicals Management on the work of its first session (SAICM/ICCM.1/7) http://www.chem.unep.ch/saicm/iccm_sec.htm

- в которых бы приводилось достоверная необходимая и важная информация таким образом, чтобы это информировало и побуждало к действиям
- которые были бы основаны на существующих технических докладах и имеющейся научной информации;
- Способствовать дискуссии (а не политической позиции), обеспечивая доступ к информации и помогая участникам понимать, дискутировать и самостоятельно делать свои выводы, придавая, тем самым, потенциал факторам перемен;
- Проводить исследования, формулировать решения и содействовать их выполнению.

Проводя свою работу, МФХБ должен в максимальной степени использовать возможности интернета.

Подобная роль может являться организационной частью осуществления СПМРХВ или проводиться отдельно в поддержку ряда задач ВПС СПМРХВ, предусматривающих уменьшение риска, приобретение знаний и информации, а также наращивание потенциала и техническое сотрудничество.

Результаты этих дискуссий в рамках МФХБ могут стать частью процесса СПМРХВ и других международных режимов регулирования химических веществ. МКРХВ (надзорный орган СПМРХВ) особое внимание уделить своим задачам по осуществлению и обновлению СПМРХВ.

Форум может проводить совещания:

Вариант 1: непосредственно (2 дня) после совещания МКРХВ и в том же месте,

Вариант 2: по мере необходимости, межсессионно, между двумя совещаниями МКРХВ.

3.3 Вопросы, которые необходимо обсудить

Достоинства и недостатки, достижения или проблемы МФХБ, имевшие место в прошлом³:

Одним из преимуществ МФХБ является открытый, прозрачный подход, предусматривающий участие разных сторон. МФХБ предоставляет возможность всем, кто интересуется вопросами химической безопасности, принять участие в дискуссиях в отношении того, каким образом улучшить регулирование химических веществ. Совещания, проводимые Форумом, предусматривают всеобщее участие, в том плане, что представлены все секторы и в том, что правительства и неправительственные интересы (промышленность, группы общественных интересов, наука, трудящиеся) имеют статус участников. Подобный подход сыграл каталитическую роль в сотрудничестве и координации между группами участников и в самих этих группах, например между промышленностью и НПО, представляющими общественные интересы. Он также позволил участникам выдвинуть и обсудить спорные вопросы в открытой и удобной рабочей обстановке.

Достоинства МФХБ обобщенно выглядят следующим образом:

- Обеспечивать форум для многосекторной и междисциплинарной дискуссии (открытый для всех и включающий все сектора, причастные к рациональному обращению с химическими веществами);
- Обеспечивать возможность для правительств, в частности, развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также НПО, принять участие в формировании образа действий в целях защиты здоровья и окружающей среды от химических веществ;
- Создавать открытый форум для дискуссии и обсуждения, неограниченный структурами и процессом формальных переговоров; национальные опасения могут выражаться более эффективно, непосредственным образом, путем участия в открытом внеучрежденческом форуме;
- Обеспечить обсуждение и своевременную реакцию на новые и возникающие проблемы, учитывая гибкий внеучрежденческий характер форума;
- Выделять сложные вопросы в области химических веществ в конкретные измеримые цели для международного сообщества и национальных правительств;
- Механизм МФХБ обеспечивает правительства «большой» гибкостью/свободой в работе для проявления новаторства и создания партнерств;
- Объединять широкий спектр знаний для разработки рекомендаций и обеспечения практического совета и руководства для тех, кто наделен ответственностью за предпринятие действий;
- Стимулировать совместную работу стран и регионов в направлении общей перспективы;
- Определять задачи и побудительные мотивы для научных исследований, касающихся регулирования химических веществ, а также новых и возникающих проблем гигиены окружающей среды;

³ SAICM/PREPCOM.3/INF/7 - International Framework for Chemicals Management:

Key Lessons from the Experience of the Intergovernmental Forum on Chemical Safety Submitted by: The IFCS President <http://www.chem.unep.ch/saicm/prepcom3/Default.htm>

Документ был подготовлен Председателем МФХБ на основе неформальных дискуссий ПКФ с тем, чтобы представить подготовительному комитету 3 СПМРХВ некоторые соображения в отношении опыта МФХБ. Цель состояла в том, чтобы оказать содействие подготовительному комитету при разработке наиболее эффективных международных институциональных механизмов по контролю и надзору в отношении СПМРХВ. Документ не представляет собой всеобъемлющий анализ, но подчеркивает ключевые вопросы и опыт МФХБ в содействии международной координации и сотрудничеству по осуществлению целей химической безопасности, предусмотренных в Повестке дня на 21 век.

- Оказывать помощь в содействии сотрудничеству и созданию партнерств между правительствами, международными, национальными и региональными органами, занимающимися вопросами химической безопасности;
- Содействовать построению глобальной сети коллегиальных связей между органами, участвующими в регулировании химических веществ, которая не существовала до того момента, пока не был создан МФХБ. Для многих участников этот факт является одним из основных преимуществ участия в форуме;
- Оказывать помощь в выявлении пробелов в научных знаниях и содействовать обмену информацией;
- Обеспечивать механизмы подотчетности посредством мероприятий в области мониторинга и представления отчетов;
- Способствовать средствам обмена информацией относительно наилучшей практики и предоставлять их;
- Обеспечивать информацию и руководство с целью содействия странам в поисках решений, информации и поддержки в отношении инициатив по регулированию химических веществ;
- Уделять особое внимание мероприятиям на региональном уровне – здесь был отмечен успех в деле содействия обмену информацией в рамках регионов;
- Выявлять и приводить в действие региональный потенциал, который не связан с международным политическим процессом регулирования химических веществ (сюда относятся потенциал университетов, научно-исследовательских институтов и экспертов);
- Рассматривать вопросы разделения и разграничения ответственности всех участников и правительств, и содействовать межсекторному участию и мероприятиям, в особенности на региональном и местном уровнях;
- Содействовать сотрудничеству Юг-Юг и региональному сотрудничеству с региональными экспертами;
- Материалы и информация часто представляется на местных языках.

К числу основных мероприятий МФХБ с момента его создания в 1994 г. относятся:

- Форумы в 1994, 1997, 2000 и 2003 гг., на которых были приняты рекомендации, направленные на обеспечение политического руководства, установление приоритетов, координацию и создание партнерств по широкому кругу тем в области химической безопасности; особо следует отметить:
 - Форум I – Приоритетные направления действий – обеспечивающие первоначальное руководство для правительств и других участников в осуществлении Главы 19 Повестки дня 21 века путем тщательной подготовки основных требований регулирования химических веществ на национальном уровне (например, национальные профили, межминистерские координационные механизмы), а также на международном уровнях и устанавливающие приоритеты и календарные планы действий в других программных областях.
 - Форум II – рекомендации, которые направляли и стимулировали международные усилия по нескольким темам, включая: дальнейшее развитие ВГС в качестве не имеющего обязательной международной силы инструмента и планирование ближайшей работы по решению назревших проблем химических веществ, нарушающих функционирование эндокринной системы, таких как подготовка доклада о последнем состоянии научных знаний и разграничение руководств по тестированию.
 - Форум III – Декларация Бая и Приоритетные направления действий после 2000 г. были использованы в качестве основы для процесса СПМРХВ.
 - Форум IV – Доклад, содержащий первоначальный комплект документов для подготовительного комитета I СПМРХВ. Этот документ в качестве сборника вопросов и взглядов, касающихся пробелов в нынешней глобальной политике в области химических веществ, препятствий, возможностей и содействующих

факторов в отношении нововведений, финансирования и координации, создал аналитическую основу для дискуссий по СПМРХВ.

- Сессии Форума, а также межсессионные заседания МФХБ, также обеспечили возможности для углубленных дискуссий по ряду приоритетных вопросов, включая: остротоксические пестициды, дети и химическая безопасность, получение и наличие данных в отношении опасностей, нелегальная международная торговля, регистры выброса и передачи загрязняющих веществ, наращивание потенциала, механизмы обмена информацией, увеличение разрыва между развитыми и развивающимися странами;
- Доклады по оценке стойких органических загрязнителей, подготовленные для ЮНЕП в 1996 г. (Совещание экспертов МФХБ, Манила 17-19 июня 1996 г., и Специальное Заседание рабочей группы МФХБ по стойким органическим загрязнителям, Манила 21-22 июня 1996 г.), которые создали основу для международных переговоров, приведших к Стокгольмской Конвенции;
- Доклад Председателя о ходе работы 1997 г. (Комиссия по Устойчивому Развитию и Рио+5), 2000, 2003 гг. о ходе работы по осуществлению приоритетных направлений действий и по другим вопросам, касающимся соответствующих вопросов химической безопасности на основе установленных процессов национальной отчетности.

К недостаткам МФХБ относятся:

- Участники МФХБ определили приоритеты и высказали рекомендации, которые взаимно противоречат или не соответствуют установленным приоритетам или распределению ресурсов отраслевых организаций, к которым они направлены;
- Рекомендации МФХБ не всегда наделены как в национальном, так и в международном плане авторитетностью и влиянием, которого участники могли бы пожелать. К факторам, способствующим этой проблеме, относятся:
 - ограниченные полномочия, которыми участники совещаний могут быть наделены;
 - ограниченное влияние участников в своих национальных правительствах;
 - ограниченное внимание к рекомендациям МФХБ со стороны национальных правительств в руководящих органах межправительственных организаций и их ограниченное исполнение;
 - недостаток политической привлекательности и важности вопросов химических веществ;
 - низкий уровень политического понимания вопросов регулирования химических веществ в целом и понимания МФХБ в частности;
- В регионах еще не удалось предпринять совместные действия, и региональное финансирование оказалось не на должном уровне;
- Несмотря на усилия МФХБ, уровень коммуникации и распространения информации внутри правительств и участников и между ними остается ограниченным, вследствие таких факторов, как порядок работы, языковые барьеры, текучесть кадров и ограниченность ресурсов;
- Недостаток участия донорских организаций, как правительственных, так и частных.

Организации, играющие главную роль в сфере химической безопасности⁴

Придерживающиеся многосекторного подхода с участием многих сторон:

- Десять всемирных межправительственных организаций⁵ (МПО) играют важнейшую роль в химической безопасности; ни у одной из них химическая безопасность не является единственной или главной задачей, большинство из них ограничивается одним сектором и предусматривает узкое ограниченное участие неправительственных и межправительственных организаций. Руководящий орган каждой организации устанавливает политику и приоритеты организации и действует в соответствии с установленными правилами процедуры,

⁴ SAICM/PREPCOM.3/INF/6 - International Aspects of Chemicals Management post-SAICM adoption - tracking progress, promotion implementation and follow-up
<http://www.chem.unep.ch/saicm/prepcom3/Default.htm>

⁵ К всемирным МПО, наделенным значительной ролью в области химической безопасности, относятся: ФАО, МОТ, ОЭСР, ЮНИДО, ЮНЕП, ЮНИТАР, ВОЗ, ПРООН, ГЭФ и Всемирный Банк.

определяющими процесс и порядок участия сторон, не относящихся к числу членов, а также межправительственных и неправительственных организаций. На настоящий момент лишь 3 руководящих органа приняли к рассмотрению СПМРХВ.

- Другой структурой в международной системе, играющей определенную роль в химической безопасности, является Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС), в частности, через посредство некоторых из его подкомитетов и функциональных комиссий, рассматривающих специфические темы, такие как классификация и маркировка химических веществ.
- Кроме того, имеются региональные органы, которые включили аспекты химической безопасности в свои программы работ. Ряд специализированных конвенций был разработан по вопросам химической безопасности, например ЕЭК ООН является организацией-инициатором Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии (LRTAP), в рамках которой имеются вспомогательные соглашения, где в числе прочих рассматриваются устойчивые органические загрязняющие вещества и тяжелые металлы.
- Международная Конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ: надзорный орган СПМРХВ). МКРХВ создана в качестве конференции по проведению политических переговоров на высшем министерском уровне. Ее функции изложены в Приложении 2. Как предусматривается во Всеобъемлющей политической стратегии СПМРХВ, «Конференция будет вновь созвана в 2009, 2012, 2015, и 2020 гг. для проведения периодического рассмотрения хода работы по осуществлению Стратегического подхода»⁶.
- Учитывая возможную будущую роль МФХБ, ни одна из организаций в настоящее время не выполняет функций, описываемых в разделе 3.2 выше.

Общая стабильность

- МФХБ работает на основе добровольного финансирования, как и большинство международных органов, работающих в области химических веществ, что поощряет новаторство, но вместе с тем создает нестабильность в силу конкурирующих приоритетных интересов и мероприятий, нуждающихся в финансировании.
- Недавние ресурсные поступления МФХБ с момента начала переговоров по СПМРХВ были неопределенны и неравномерны, и ПКФ обсудил этот вопрос и должен рассмотреть дальнейшие неотложные меры, в зависимости от исхода дискуссий в отношении будущей роли МФХБ и в ожидании поддержки.
- МФХБ был создан для деятельности по принципу всеобщего участия и при наличии ведущего учреждения. В этих условиях правительства и организации разделяют ответственность за межсессионную работу, осуществляя свое участие нефинансовыми способами и обеспечивая такое положение, при котором Форум остается открытым для всех и привлекает к участию всех, и участники привлекаются к работе в период между сессиями Форума. Небольшой секретариат в распоряжении МФХБ играет полезную и способствующую роль.
- Несмотря на то, что ВОЗ предоставляет административную базу для МФХБ, секретариат МФХБ является автономным органом. Подобная организация дела обеспечивает гибкость и оперативность, необходимые для многосекторной программы с большим числом участников.
- Правительство, принимающее у себя сессии Форума, отвечает за все местное организационное обеспечение и несет расходы, связанные с сессией, в том числе расходы, связанные с помещением для сессии, синхронным переводом, письменным переводом документов, производимых в ходе сессии и с оборудованием, но не ограничиваясь этими расходами.

⁶ Доклад Международной Конференции по регулированию химических веществ о работе ее первой сессии (SAICM/ICCM.1/7), Приложение II, Всеобщая Политическая Стратегия
http://www.chem.unep.ch/saicm/iccm_sec.htm

4. Решения, которые предлагается принять Форуму V

Форум V должен рассмотреть вопрос о будущей роли МФХБ. На рассмотрение Форума предлагается нижеследующая Резолюция и связанные с нею Руководящие принципы.

Резолюция Форума V от 29 сентября 2006 г.

Резолюция о Межправительственном форуме по химической безопасности (МФХБ)

Пятая сессия Межправительственного форума по химической безопасности,

Созванная в Будапеште, по приглашению Правительства Венгрии, с 25 по 29 сентября 2006 г.,

Учитывая принятие Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ Международной Конференцией по регулированию химических веществ, состоявшейся 6 февраля 2006 г.,

Учитывая высказанное Международной Конференцией по регулированию химических веществ предложение Форуму продолжить свою важную роль в предоставлении открытого, прозрачного и обеспечивающего всестороннее участие форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и возникающих вопросов, и продолжить свою работу посредством участия в осуществлении стратегического подхода и в работе других международных организаций и учреждений, связанных с химическими веществами,

1. *Постановляет* утвердить пересмотренное Положение о Международном форуме по химической безопасности, содержащееся в Приложении I.

2. *Предлагает* всем правительствам, межправительственным организациям и неправительственным организациям, включая организации от частного сектора, предоставить добровольные внебюджетные средства (финансовые и нефинансовые) для поддержания секретариата в выполнении своих функций;

3. *Предлагает* ВОЗ и впредь оставаться административной базой МФХБ.

Приложение 1

Межправительственный форум по химической безопасности

Положение о Форуме

Предлагаемые изменения

1. Задачи, цели и функции

1.1 Межправительственный форум по химической безопасности (именуемый далее «Форумом») является неучрежденческим механизмом, предназначенным обеспечить открытый, прозрачный и предусматривающий всеобщее участие форум для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также новых и возникающих проблем стран и всех участников для того, чтобы способствовать лучшему пониманию существующих проблем. Форум будет изыскивать, формулировать и ускорять решения посредством обмена информацией, в том числе накопленным опытом.

1.2 Цель проводимых в ходе Форума обсуждений по вопросам и темам приоритетной важности состоит в том, чтобы содействовать осуществлению положений Главы 19 Повестки дня на 21-й век (Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, включая предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов), осуществлению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и работе международных организаций и учреждений, занимающихся вопросами использования химических веществ.

1.3 МФХБ стремится сформировать понимание вопросов и более четкое разграничение и взаимное понимание ролей, инициатив и мероприятий, как в правительствах, так и в отношениях между ними, а также в организациях, наделенных ответственностью в области химической безопасности.

1.4 Форум должен выполнять следующие функции:

- являться форумом для открытых дискуссий между странами и всеми участниками для того, чтобы способствовать лучшему пониманию существующих проблем посредством обмена информацией, в том числе накопленным опытом;
- являться форумом для стран и участников для открытого поиска идей в отношении новых и возникающих вопросов и таким образом инициировать новые виды деятельности;
- оказывать содействие в выявлении пробелов в научных знаниях и способствовать обмену информацией по научным вопросам и в области технологии;
- являться объективным независимым источником сводной информации по оценке и регулированию безопасности химических веществ, потенциальному влиянию на здоровье, окружающую среду и социально-экономические факторы, и в отношении возможных мер реагирования;
- готовить доклады по ключевым темам, в которых Форум:

- стремится обеспечить равновесие существующих точек зрения, и указывает на политическую целесообразность, но не предписывает политические действия;
 - отражает новейшее понимание предмета;
 - опирается на прочные научные данные (а не на идеологические взгляды), дает направление действий, повышает достоверность информации и обеспечивает перспективу успешных действий, предпринимаемых участниками;
 - дает всеобъемлющую последовательную картину и полностью объединяет все проблемы отдельных секторов;
 - предоставляет слово развивающимся странам и странам с переходной экономикой для вынесения на обсуждение информации, касающейся положения в их странах;
 - адекватным образом определяет проблему с тем, чтобы можно было успешно выявить необходимые решения;
 - обеспечивает переложение с научного языка на более понятный язык, чтобы содействовать сокращению разрыва между наукой и практическим руководством действиями и управлением риском;
 - осуществлять подборку достоверной, нужной и важной информации таким образом, чтобы обеспечить информационную основу и стимул для действий;
 - опирается на существующие технические доклады и доступную научную информацию;
- содействовать построению сотрудничества национальных, региональных и международных органов, действующих в области химической безопасности, и не допускать параллелизма в работе в этой области;
 - делать рекомендации в отношении будущих мероприятий и работы;
 - выполнять другие функции в осуществлении целей и задач Форума, согласно решениям правительственных участников.

3. Участие

3.1 В работе Форума предлагается участвовать всем Государствам-членам Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии («Правительственные участники»). Ассоциированным членам любого из специализированных учреждений ООН также предлагается участвовать без права голоса.

3.2 Соответствующим органам Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также межправительственным организациям, представляющим субрегиональные и региональные географические, политические и экономические группировки стран, занимающимся химической безопасностью («Межправительственные участники»), предлагается участвовать в работе Форума без права голоса.

3.3 Неправительственным организациям, занимающимся вопросами науки, здравоохранения, прав трудящихся, окружающей среды, представляющим потребителей и промышленность, которые занимаются вопросами химической безопасности, предлагается участвовать в работе Форума без права голоса («Неправительственные участники»).

3.4 Термин «участник» в настоящем Положении относится ко всем вышеперечисленным правительствам, ассоциированным членам и межправительственным и неправительственным организациям.

3.5 Участники имеют право посещать все организуемые Форумом совещания (например, региональные совещания, совещания специальных рабочих групп, пленарные заседания и т.п.).

4. Представители правительств

Представителем каждого правительства должно быть должностное лицо, занимающееся вопросами химической безопасности, включая вопросы здравоохранения и окружающей среды. В случае необходимости каждого представителя могут сопровождать советники. Ожидается, что правительства обеспечат, чтобы их делегации отражали весь спектр национальных интересов.

5. Сессии

Ожидается, что в зависимости от имеющихся ресурсов сессии Форума будут проводиться с интервалом в 2-3 года.

Вариант 1: непосредственно после (в пределах 2 дней) Совещания МФХБ в том же месте проведения.

Вариант 2: период между двумя сессиями МФХБ по мере необходимости.

6. Должностные лица

На каждой сессии Форум избирает из числа правительственных участников должностных лиц сессии: Председателя и пять заместителей Председателя. Они приступают к исполнению своих обязанностей немедленно после закрытия сессии, на которой они были избраны, и продолжают их выполнять до конца следующей сессии. Совместно должностные лица выполняют обязанности, делегированные им сессией Форума или Постоянным комитетом Форума в целях координации и поддержки их работы. Заместитель председателя направляет Национальным Координаторам МФХБ информацию по вопросам МФХБ, приглашает страны и других участников Форума к участию и организует его по проблемам и вопросам, рассматриваемым Форумом.

7. Постоянный комитет Форума

7.1 Постоянный комитет Форума:

- (a) ставит новые вопросы для своевременного их включения в повестку дня сессии Форума;
- (b) осуществляет руководство разработкой документов и других материалов по повестке дня Форума, придерживаясь практики ведущей страны/спонсора/организации в вопросе подготовки материалов для пунктов повестки дня;
- (c) содействует работе по сбору средств в Доверительный фонд и организации помощи для участия в работе Форума
- (d) оказывает помощь мероприятиям на региональном уровне в работе Форума со странами и организациями в соответствующих регионах и округах;
- (e) следит за тем, чтобы точки зрения участников учитывались при подготовке сессии Форума; МКРХБ и других международных структур, по мере необходимости;
- (g) Помимо Председателя, который в качестве независимого председательствующего лица, действует в соответствии с рекомендациями Форума в целом, члены Постоянного комитета Форума являются проводниками взглядов участвующих стран в соответствующих регионах МФХБ или в соответствующих округах НПО или МПО. По мере возможности, консультации или обсуждения с этими странами проводятся членами Постоянного комитета Форума. Постоянный комитет Форума должен активно поддерживать подобные усилия, предусматривая время для консультаций или предоставляя материалы совещаний.

(h) выполняет другие функции, порученные ему Форумом.

7.2 Постоянный комитет Форума состоит из выбранных должностных лиц, а именно: предыдущего Председателя Форума, Председателя (pro tem.) Межорганизационного координационного комитета (МКК), Программы взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ (ПВОРИХВ), правительственного участника, представляющего страну, в которой будет проведена следующая сессия Форума, двенадцати правительственных участников, избираемых на каждой сессии Форума (с учетом справедливой региональной и географической представленности) и четырех представителей от неправительственных организаций, назначаемых неправительственными участниками, присутствующими на данной сессии, которые представляют интересы науки, общественности, промышленности и трудящихся.

7.3 Исполнительный секретарь является членом Постоянного комитета Форума *ex officio*.

8.0 Специальные рабочие группы

В зависимости от наличия средств Форум или Постоянный комитет Форума могут создавать специальные рабочие группы в составе правительственных и других санкционированных участников на определенный период времени для выполнения конкретных задач. По решению Форума или Постоянного комитета Форума о создании соответствующей специальной рабочей группы в ее заседаниях могут принимать участие без права голоса другие участники.

9.0 Национальные координаторы

9.1 Каждая страна должна иметь одного национального координатора для связи с МФХБ. Национальный координатор должен назначаться правительством, желательно в департаменте или учреждении, которое отвечает за координацию деятельности по химической безопасности в стране.

9.2 Национальный координатор предоставляет Форуму информацию о национальных приоритетах и о ходе работы в области рационального обращения с химическими веществами. Национальный координатор должен также обеспечивать в своей стране распространение информации о деятельности Форума, в том числе среди соответствующих правительственных и неправительственных организаций.

10. Организация-администратор

Действуя в соответствии с указаниями, полученными от Постоянного комитета Форума, Председатель заключает соглашение с организацией, одобренной Постоянным комитетом Форума, которая будет заниматься набором сотрудников Секретариата и административным обслуживанием (включая размещение) Секретариата.

11. Секретариат

Работу Форума, Постоянного комитета Форума и специальных рабочих групп обеспечивает Секретариат. Секретариат должен установить и поддерживать рабочие отношения с секретариатом СПМРХВ.

12. Решения

12.1 Форум прилагает все усилия для достижения договоренности по всем обсуждаемым вопросам консенсусом. Если все возможности достичь консенсуса исчерпаны, а договоренность не достигнута, решение в крайнем случае принимается простым большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании правительств. Каждый правительственный участник имеет один голос. Для целей настоящего Положения формулировка «Присутствующие и принимающие участие в голосовании правительственные участники» означает правительственных участников, голосующих за или против. Правительственные участники, воздерживающиеся от голосования, рассматриваются как не принимающие участия в голосовании.

12.2 Выборы должностных лиц Форума должны проводиться консенсусом; если консенсуса не удается достичь, проводится тайное голосование.

13. Процедуры

Форум принимает свои собственные правила процедуры и может на каждой сессии вносить в них поправки. Постоянный комитет Форума и специальные рабочие группы должны применять *mutatis mutandis* правила процедуры, принятые Форумом.

14. Повестка дня

Секретариат в консультации с Председателем Форума и под его руководством готовит Предварительную повестку дня для каждой сессии Форума, включая рекомендацию в отношении докладчика. Любой участник Форума может обратиться с просьбой к Секретариату о включении каких-либо конкретных вопросов в предварительную повестку дня до ее рассылки. Предварительная повестка дня должна поступить к участникам Форума по крайней мере за два месяца до открытия сессии. В период после рассылки предварительной повестки дня и до утверждения повестки дня Форумом участники могут предлагать для включения только важные или срочные вопросы.

15. Бюджет и расходы

15.1 Постоянный комитет Форума готовит для рассмотрения каждой сессии Форума смету расходов, связанных с Форумом, Постоянным комитетом Форума, специальными рабочими группами, созданными Форумом, и Секретариатом, вместе с информацией о расходах за время, прошедшее после предыдущей сессии Форума. Эта смета с такими изменениями, которые Форум может признать целесообразными в свете потенциального финансирования, впоследствии будет рассматриваться как бюджет Форума.

15.2 Все виды расходов, связанных с участием в Форуме, Постоянном комитете Форума или специальных рабочих группах, оплачиваются участниками, если это не оговорено иначе Форумом. Тем не менее, Форум через свой секретариат предпринимает усилия к тому, чтобы получить финансирование для обеспечения участия представителей развивающихся стран, стран с переходной экономикой и неправительственных организаций.

16. Доклады

На каждой сессии доклад рассматривается и утверждается Форумом. Доклады рассылаются всем участникам Форума.

Доклады Форума направляются в адрес Международной Конференции по регулированию химических веществ, и соответственно другим международным учреждениям, занимающимся вопросами химических веществ.

17. Языки

17.1 Рабочими языками Форума являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

17.2 Повестка дня и окончательный доклад сессий Форума выпускаются на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. Все рабочие документы должны включать раздел «Вопросы для рассмотрения и действия, ожидаемые от Форума», который переводится на английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки. На всех сессиях Форума обеспечивается синхронный перевод.

17.3 Рабочим языком Постоянного комитета Форума является английский. Постоянный комитет Форума будет рассматривать необходимость использования других языков в каждом конкретном случае.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ РОЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ⁷

Канцелярия Председателя была создана на основании резолюции, принятой на Международной конференции по вопросам химической безопасности, состоявшейся в Стокгольме, Швеция, в апреле 1994 года. Председатель назначается правительством страны, избранной для назначения на этот пост на сессии Форума, и выполняет свои обязанности от завершения сессии, на которой он был избран, до окончания работы следующей сессии.

Председатель при выполнении официальных функций представляет всех участников Форума как на мероприятиях МФХБ, при выступлениях на международных конференциях, так и при встрече с другими лицами в неформальной обстановке. Председатель должен стремиться к тому, чтобы проявлять беспристрастность, действовать справедливым и непредвзятым образом по отношению ко всем участникам. Функции и обязанности Председателя включают:

- В качестве председателя Форума Председатель выступает в качестве ведущего, направляет ход дискуссии на пленарных заседаниях, обеспечивает соблюдение Положения и правил процедуры МФХБ и дает указания в отношении эффективного ведения работы как во время сессий, так и между сессиями Форума.
- Председатель председательствует в Постоянном комитете Форума и имеет полномочия для созыва совещаний как по своей инициативе, так и в ответ на запросы участников Постоянного комитета Форума. Председатель оказывает помощь Секретариату в разработке проекта повестки дня совещаний и телеконференций.
- Председатель обеспечивает проведение выборов должностных лиц Форума, а также членов Постоянного комитета Форума в соответствии с действующим Положением и практикой, принятой на Форуме. Председатель не выступает в качестве представителя его или ее правительства на совещаниях МФХБ.
- Председатель активно пропагандирует деятельность МФХБ во всех регионах мира, передает информацию, связанную с работой Форума, правительствам, соответствующим НПО и другим участникам на регулярной основе.
- Председатель консультирует и оказывает помощь заместителям председателя в организации региональных и субрегиональных совещаний.
- Председатель проводит консультации со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в отношении условий и служб, которые предоставляются ВОЗ, для Исполнительного секретаря и других сотрудников МФХБ.
- Председатель обеспечивает консультации в поддержку Исполнительному секретарю по мере необходимости для обеспечения упорядоченного ведения текущей работы, включая деятельность по пропаганде работы МФХБ и изыскание средств для осуществления его мероприятий.

⁷ Руководящие принципы в отношении роли председателя, принятые на Форуме III (IFCS/FORUM III/23w, Приложение 2) – изменений не внесено
<http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/index2.html>

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РОЛЕЙ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ⁸

При осуществлении своей деятельности Форум делает особый акцент на вопросы регионального и субрегионального сотрудничества. Таким образом, на заместителей председателя Форума возлагаются следующие обязанности:

- обеспечивать активную пропаганду Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ или Форума) в своих регионах/субрегионах, включая рекомендации Форума;
- сообщать правительствам, соответствующим неправительственным организациям и другим инстанциям информацию по проблемам МФХБ;
- оказывать содействие организации субрегионального сотрудничества;
- содействовать установлению прочных межсекторальных контактов в рамках регионов/субрегионов, обеспечивая пропаганду и широкое понимание в вопросах о роли и обязанностях различных секторов;
- изыскивать и организовывать вклад отдельных стран и других участников Форума в регионе/субрегионе по тем проблемам и вопросам, которые рассматривает Форум, включая установление региональных/субрегиональных приоритетов;
- представлять региональные мнения на Форуме, Постоянном комитете Форума и других совещаниях;
- проводить региональные совещания и оказывать там, где это необходимо, содействие в проведении субрегиональных совещаний;
- обеспечивать широкое участие неправительственных и межправительственных организаций между совещаниями Форума и, при необходимости, во время МФХБ;
- обеспечивать организацию региональных мероприятий по избранию должностных лиц Форума и членов Постоянного комитета Форума;
- обеспечивать выдвижение и назначение региональных представителей в состав специальных рабочих групп, групп по координации и комитетов МФХБ, обеспечивая справедливую географическую представленность для регионов; и
- осуществлять свою работу в тесном сотрудничестве с национальными координаторами МФХБ в регионе.

⁸ Руководящие принципы, касающиеся региональных ролей и обязанностей заместителей председателя, принятые на Форуме IV (IFCS/FORUM IV/16w, Приложение 8) – без изменений http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum4/final_report/en/index.html

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ⁹

Следующие критерии предназначены для того, чтобы служить руководящими принципами, которые должны быть приняты надлежащим образом в соответствии с организационными структурами и координационными механизмами в каждом правительстве..

1. Каждое правительство должно иметь единого Национального координатора, определенного надлежащим образом соответствующим министерством или департаментом, к которому относится национальный координатор, или Министерством иностранных дел для выполнения функций по передаче информации о деятельности МФХБ и распространению информации. Председатель МФХБ и исполнительный секретарь будут поддерживать контакт с правительствами, чтобы удостовериться в занимаемом ими положении по отношению к назначению.
2. Координатором должна быть должность в правительстве, а не лицо, и эта должность должна быть на достаточно высоком уровне, чтобы можно было полностью охватить все национальные департаменты, отвечающие за химическую безопасность (по здравоохранению, окружающей среде, сельскому хозяйству, промышленности и так далее), а также все их соответствующие проблемы. По возможности, эта должность должна быть учреждена в департаменте или учреждении, которое отвечает за координацию национальной деятельности по химической безопасности. Однако некоторые страны могут признать более целесообразным для своих потребностей назначить конкретное лицо в качестве Координатора.
3. Координатор, при необходимости, следуя рекомендациям Секретариата, должен организовать межсекторальную координацию и создать механизм для распространения информации в пределах страны о деятельности МФХБ соответствующим правительственным и неправительственным организациям, а также для обеспечения национального вклада в политические направления и рекомендации МФХБ.
4. Координатор МФХБ должен быть в контакте с координаторами СПМРХВ, содействуя работе МФХБ и способствуя безопасному управлению использованием химических веществ.
5. Правительства должны стремиться обеспечить преемственность Национальных координаторов. Соответствующее Министерство или Департамент, к которому относится Национальный координатор или, надлежащим образом, Министерство иностранных дел должны информировать Секретариат Форума о всяких изменениях. Представителя правительства, всякий раз принимающего участие в заседаниях Форума, просят во время регистрации информировать Секретариат о всяком новом назначении Национального координатора страны.
6. В том случае, если правительство еще не определило национального координатора, Секретариат Форума общается через Министра иностранных дел до тех пор, пока не будет назначен координатор.

⁹ Proposed revisions to Guidelines for IFCS National Focal Points adopted by Forum IV (IFCS/FORUM IV/16w, Annex 9)
http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum4/final_report/en/index.html

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ФОРУМА¹⁰

Состав и порядок работы

Состав и выборные должности

Председатель

5 заместителей Председателя

1 представитель ПВОРИХВ (Председатель МКК)¹¹

4 представителя НПО¹² - промышленность, научные организации, общественные организации, организации трудящихся

2 представителя стран Африки

2 представителя стран Центральной и Восточной Европы

2 представителя стран Латинской Америки и Карибского бассейна

3 представителя стран Азии и Тихого океана

3 представителя стран Западной Европы и других групп

представитель страны, принимающей следующую сессию Форума

предыдущий Председатель МФХБ

Таким образом, в состав ПКФ входит 25 человек.

Содействие в работе Постоянного комитета Форума оказывает Исполнительный секретарь МФХБ.

Рабочие процедуры

- Постоянный комитет Форума в максимально возможной степени проводит свою работу с помощью деловой переписки и селекторных совещаний.
- Председатель и Исполнительный секретарь готовят предложения по повестке дня заседаний и селекторных совещаний в консультации с другими членами Постоянного комитета Форума.
- Рабочий язык Комитета . английский. Решение об обеспечении устного перевода на другие языки во время заседаний принимается в каждом конкретном случае.
- В целях обеспечения последовательности и причастности к работе назначение лиц, замещающих членов Комитета во время заседаний, допускается только в исключительных случаях. Члены Комитета могут приходить на заседания, по предварительной договоренности с Председателем, в сопровождении своих коллег в тех случаях, когда требуются их экспертные знания, не забывая о том, что Комитет работает наиболее эффективно, когда число приглашенных сведено к минимуму.

¹⁰ Предложения изменения к Положению о Постоянном Комитете Форума принятые на Форуме III (IFCS/FORUM III/23w, Приложение 5)

<http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/index2.html>

¹¹ ПВОРИХВ – Программа взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ

МКК – Межорганизационный комитет по координации

¹² Неправительственные организации

- Представитель правительства, впервые избранный членом Постоянного комитета Форума, выдвигает, по договоренности с членами региональной группы, которую он представляет, кандидатуру другого правительства, представитель которого будет в случае необходимости замещать или подменять вышеупомянутого члена Комитета. Исполнительный секретарь может, если в этом появится необходимость, обращаться к этому правительству.
- Председатель имеет право созывать заседания Комитета по собственной инициативе или по просьбе членов Постоянного комитета Форума.
- Постоянный комитет Форума регулярно информирует участников МФХБ о своей деятельности с помощью различных средств, включая публикацию информационного бюллетеня и Интернет. Документы и протоколы заседаний Постоянного комитета предоставляются участникам МФХБ по запросам.

Приложение 1

Межправительственный форум по химической безопасности
Третья сессия – Форум III
IFCS/FORUM III/23w
Annex 1¹³
Октябрь 2000 г.

Межправительственный форум по химической безопасности: Положение

1. Задачи и цели

1.1 Межправительственный форум по химической безопасности (именуемый далее «Форумом») является неучрежденческим механизмом, предназначенным для анализа и представления информации о прогрессе правительств, международных организаций и межправительственных органов в обеспечении экологически безопасного управления использованием химических веществ, а также для оказания консультативной помощи, обеспечения руководства и составления рекомендаций.

1.2 Форум стремится достичь консенсуса между представителями правительств в консультации и сотрудничестве с другими участниками (см. пункт 3) в отношении определения приоритетов и разработки стратегий для осуществления положений Главы 19 Повестки дня на 21-й век (Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, включая предотвращение незаконного международного оборота токсичных и опасных продуктов) и в отношении связанных с этим вопросов и производит периодический обзор таких стратегий.

1.3 Цель Форума – предоставить политические ориентиры с особым акцентом на региональное и субрегиональное сотрудничество. Он стремится обеспечить согласованную и комплексную разработку стратегий и содействовать лучшему пониманию проблем. Оказывая поддержку, необходимую для выполнения этих функций, Форум будет обращать внимание правительств, доноров и финансовых организаций на необходимость выделения адекватных ресурсов.

1.4 Форум обеспечивает:

(a) ясные и последовательные рекомендации по эффективным с точки зрения затрат, интегрированным оценкам рисков и методам рационального обращения с химическими веществами, основанные на экологически безопасных и общепризнанных принципах, включая консультации по альтернативам использования запрещенных или строго ограниченных химических продуктов;

(b) усовершенствованные схемы разделения и взаимного понимания ролей, инициатив и деятельности как в рамках правительств и международных организаций, на которые возложена ответственность за химическую безопасность, так и между ними.

2. Функции

Форум должен выполнять следующие функции:

(a) определять приоритетные области для совместных действий в сфере химической безопасности, обеспечивать консультации, а в соответствующих случаях рекомендации в

¹³ <http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/index2.html>

отношении согласованных международных стратегий для определения опасности и оценки рисков при использовании химических веществ, включая их воздействие на трудящихся на рабочих местах, а также для рационального обращения с химическими веществами, включая программы снижения риска и распространение информации о рисках с особым вниманием к специфическим потребностям развивающихся стран;

(b) способствовать с помощью правительств сотрудничеству национальных, региональных и международных организаций, занимающихся химической безопасностью, и не допускать дублирования работы в этой сфере;

(c) содействовать укреплению национальных координирующих механизмов, национального потенциала и возможностей в сфере рационального обращения с химическими веществами, особенно в отношении создания инфраструктуры, подготовки кадров, образования, проведения исследований и мониторинга и предоставления информации;

(d) содействовать заключению международных соглашений и принятию обязательств по гармонизированной системе классификации и маркировки химических веществ;

(e) оказывать помощь в выявлении пробелов в знаниях и содействовать обмену информацией и развитию научно-технического сотрудничества, включая подготовку кадров, образование и передачу технологий;

(f) периодически рассматривать эффективность проводящихся мероприятий по выполнению рекомендованных международных стратегий в области химической безопасности и давать рекомендации по осуществлению дальнейшей деятельности и, в случае необходимости, предоставлять консультации по вопросам укрепления или создания механизмов для контроля за выполнением принятых решений;

(g) давать консультации правительствам в отношении их работы в сфере химической безопасности с особым акцентом на законодательные аспекты, содействовать сотрудничеству между правительственными, межправительственными и неправительственными организациями и способствовать соответствующему распределению работы среди организаций и других органов как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, максимально ясным и последовательным образом;

(h) содействовать укреплению национальных программ и международного сотрудничества в целях предотвращения аварий на химических предприятиях, включая крупные промышленные аварии, а также готовности к ним и реагирования в случае аварий;

(i) содействовать укреплению программ по предотвращению отравления химическими веществами и реагированию на них;

(j) выполнять другие функции во исполнение задач и целей Форума, согласованных правительственными участниками.

3. Участие

3.1 В работе Форума предлагается участвовать всем членам Организации Объединенных Наций, ее специализированным учреждениям и Международного агентства по атомной энергии («Правительственные участники»). Ассоциированным членам любого из специализированных учреждений ООН также предлагается участвовать в работе Форума без права голоса.

3.2 Соответствующим органам Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также межправительственным организациям, представляющим субрегиональные и

региональные географические, политические и экономические группировки стран, занимающимся химической безопасностью («Межправительственные участники»), предлагается участвовать в работе Форума без права голоса.

3.3 Международным неправительственным организациям, занимающимся вопросами науки, здравоохранения, прав трудящихся, окружающей среды, представляющим потребителей и промышленность, которые занимаются вопросами химической безопасности, предлагается участвовать в работе Форума без права голоса («Неправительственные участники»).

3.4 Термин «участник» в настоящих Положениях относится ко всем вышеперечисленным правительствам, ассоциированным членам и межправительственным и неправительственным организациям.

3.5 Термин «участник» в настоящих Положениях относится ко всем вышеперечисленным правительствам, ассоциированным членам и межправительственным и неправительственным организациям.

4. Представители правительств

Представителем каждого правительства должно быть должностное лицо, занимающееся вопросами химической безопасности, включая вопросы здравоохранения и окружающей среды. В случае необходимости каждого представителя могут сопровождать советники. Ожидается, что правительства обеспечат, чтобы их делегации отражали весь спектр национальных интересов.

5. Сессии

Ожидается, что в зависимости от имеющихся ресурсов сессии Форума будут проводиться с интервалом в 2-3 года. Сессии будут рассматривать работу по выполнению положений Главы 19 Повестки дня на 21-й век и необходимость созыва последующих сессий в соответствии с рекомендациями Постоянного комитета Форума.

6. Должностные лица

На каждой сессии Форум избирает из числа правительственных участников должностных лиц сессии: Председателя и пять заместителей Председателя. Они приступают к исполнению своих обязанностей немедленно после закрытия сессии, на которой они были избраны, и продолжают их выполнять до конца следующей сессии. Совместно должностные лица выполняют обязанности, делегированные им сессией Форума или Постоянным комитетом Форума в целях координации и поддержки их работы.

7. Постоянный комитет Форума

7.1 Постоянный комитет Форума:

- (a) ставит новые вопросы для своевременного их включения в повестку дня сессии Форума;
- (b) осуществляет руководство разработкой документов и других материалов по повестке дня Форума;
- (c) содействует работе по сбору средств в Доверительный фонд и организации помощи для участия в работе Форума;
- (d) оказывает помощь мероприятиям на региональном уровне;
- (e) следит за тем, чтобы точки зрения участников учитывались при подготовке сессии Форума;

- (f) координирует передачу рекомендаций МФХБ в руководящие органы международных организаций, привлекая для этой цели в соответствующих случаях представителей стран в этих органах;
- (g) координирует в соответствующих случаях передачу докладов МФХБ и другой информации Комиссии ООН по устойчивому развитию;
- (h) выполняет другие функции, порученные ему Форумом.

7.2 Постоянный комитет Форума состоит из выбранных должностных лиц, а именно предыдущего Председателя Форума, Председателя (*pro tem.*) Межорганизационного координационного комитета (МКК), Программы взаимодействия организаций с целью рационального использования химических веществ (ПВОРИХВ), правительственного участника, представляющего страну, в которой будет проведена следующая сессия Форума, двенадцати правительственных участников, избираемых на каждой сессии Форума (с учетом справедливой региональной и географической представленности) и четырех представителей от неправительственных организаций, назначаемых неправительственными участниками, присутствующими на данной сессии, которые представляют интересы науки, общественности, промышленности и трудящихся.

7.3 Исполнительный секретарь является членом Постоянного комитета Форума *ex officio*.

8. Специальные рабочие группы

В зависимости от наличия средств Форум или Постоянный комитет Форума могут создавать специальные рабочие группы в составе правительственных и других санкционированных участников на определенный период времени для выполнения конкретных задач. По решению Форума или Постоянного комитета Форума о создании соответствующей специальной рабочей группы в ее заседаниях могут принимать участие без права голоса другие участники.

9. Национальные координаторы

9.1 Каждая страна должна иметь одного национального координатора для связи с МФХБ. Национальный координатор должен назначаться правительством на политическом уровне, желательно в департаменте или учреждении, которое отвечает за координацию деятельности по химической безопасности в стране.

9.2 Национальный координатор предоставляет Форуму информацию о национальных приоритетах и о ходе работы в области рационального обращения с химическими веществами. Национальный координатор должен также обеспечивать в своей стране распространение информации о деятельности Форума, в том числе среди соответствующих правительственных и неправительственных организаций.

10. Организация-администратор

Действуя в соответствии с указаниями, полученными от Постоянного комитета Форума, Председатель заключает соглашение с организацией, одобренной Постоянным комитетом Форума, которая будет заниматься набором сотрудников Секретариата и административным обслуживанием (включая размещение) Секретариата.

11. Секретариат

Работу Форума, Постоянного комитета Форума и специальных рабочих групп обеспечивает Секретариат.

12. Решения

12.1 Форум прилагает все усилия для достижения договоренности по всем обсуждаемым вопросам консенсусом. Если все возможности достичь консенсуса исчерпаны, а договоренность не достигнута, решение в крайнем случае принимается простым большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании правительств. Каждый правительственный участник имеет один голос. Для целей настоящего Положения формулировка «Присутствующие и принимающие участие в голосовании правительственные участники» означает правительственных участников, голосующих за или против. Правительственные участники, воздерживающиеся от голосования, рассматриваются как не принимающие участия в голосовании.

12.2 Выборы должностных лиц Форума должны проводиться консенсусом; если консенсуса не удается достичь, проводится тайное голосование.

13. Процедуры

Форум принимает свои собственные правила процедуры и может на каждой сессии вносить в них поправки. Постоянный комитет Форума и специальные рабочие группы должны применять *mutatis mutandis* правила процедуры, принятые Форумом.

14. Повестка дня

Секретариат в консультации с Председателем Форума и под его руководством готовит Предварительную повестку дня для каждой сессии Форума, включая рекомендацию в отношении докладчика. Любой участник Форума может обратиться с просьбой к Секретариату о включении каких-либо конкретных вопросов в предварительную повестку дня до ее рассылки. Предварительная повестка дня должна поступить к участникам Форума по крайней мере за два месяца до открытия сессии. В период после рассылки предварительной повестки дня и до утверждения повестки дня Форумом участники могут предлагать для включения только важные или срочные вопросы.

15. Бюджет и расходы

15.1 Постоянный комитет Форума готовит для рассмотрения каждой сессии Форума смету расходов, связанных с Форумом, Постоянным комитетом Форума, специальными рабочими группами, созданными Форумом, и Секретариатом, вместе с информацией о расходах за время, прошедшее после предыдущей сессии Форума. Эта смета с такими изменениями, которые Форум может признать целесообразными в свете потенциального финансирования, впоследствии будет рассматриваться как бюджет Форума.

15.2 Все виды расходов, связанных с участием в Форуме, Постоянном комитете Форума или специальных рабочих группах, оплачиваются участниками, если это не оговорено иначе Форумом. Тем не менее, Форум через свой секретариат предпринимает усилия к тому, чтобы получить финансирование для обеспечения участия представителей развивающихся стран, стран с переходной экономикой и неправительственных организаций.

16. Доклады

Форум рассматривает и утверждает на каждой сессии доклад, включающий принятые рекомендации. В соответствующих случаях в доклад будет включаться краткое изложение мнений, не получивших признания большинства. Доклад рассылается всем участникам Форума и направляется по соответствующим каналам Комиссии по устойчивому развитию и руководящим органам организаций-участниц МПРИХВ.

17. Языки

17.1 Рабочими языками Форума являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

17.2 Повестка дня и окончательный доклад сессий Форума выпускаются на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. Все рабочие документы должны включать раздел «Вопросы для рассмотрения и действия, ожидаемые от Форума», который переводится на английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки. На всех сессиях Форума обеспечивается синхронный перевод.

17.3 Рабочим языком Постоянного комитета Форума является английский. Постоянный комитет Форума будет рассматривать необходимость использования других языков в каждом конкретном случае.

Приложение 2

Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

Всеобъемлющая политическая стратегия¹⁴

VII. Осуществление стратегии и контроль за ходом работы

21. Институциональные меры в поддержку осуществления по Стратегического подхода и по контролю за ходом работы предусматривают национальную координацию и соответствующим образом, региональные процессы, а на международном уровне процесс периодического контроля, которому содействует секретариат.

22. Осуществление Стратегического подхода может начаться со вспомогательного этапа по созданию необходимого потенциала и по разработке соответствующим образом, при необходимом привлечении участников национального плана осуществления Стратегического подхода с учетом, соответственно, существующих элементов, таких как законодательство, национальные профили, планы действий, инициативы участников и отставания, приоритеты, потребности и обстоятельства. Региональные планы осуществления Стратегического подхода могут разрабатываться соответственно в аналогичном порядке. На последующих этапах необходимо сосредоточиться на осуществлении конкретных планов действий. Параллельно, межправительственные организации, международные финансовые учреждения и частные участники поощряются поддерживать эти мероприятия и изучать вопрос о разработке своих собственных планов действий соответствующим образом. В процессе поддержки осуществления подхода необходимо стремиться к созданию партнерских связей между участниками.

23. Для поддержки комплексного подхода к регулированию химических веществ каждое Правительство должно создать структуры осуществления Стратегического подхода на межминистерской или межучрежденческой основе с тем, чтобы были представлены все соответствующие национальные отраслевые интересы и интересы других участников, а также чтобы уделялось внимание всем соответствующим областям, имеющим существенное значение. Для содействия взаимосвязи на национальном и международном уровнях каждое Правительство должно назначить национального координатора по Стратегическому подходу, который был бы эффективным каналом связи по вопросам Стратегического подхода, и который приглашался бы к участию в совещаниях и в распространении информации. Национальный координатор по Стратегическому подходу должен быть представителем межминистерских или межучрежденческих структур страны в тех случаях, когда подобные структуры существуют.

24. Международная Конференция по регулированию химических веществ (далее именуемая «Конференция») будет периодически контролировать осуществление Стратегического подхода. Функции Конференции будут состоять в том, чтобы:

- (а) Получать доклады от всех соответствующих участников по ходу работы в деле осуществления Стратегического подхода и распространять информацию необходимым образом;

¹⁴ Report of the International Conference on Chemicals Management on the work of its first session (SAICM/ICCM.1/7), Annex II, Overarching Policy Strategy http://www.chem.unep.ch/saicm/iccm_sec.htm

- (b) Проводить оценку осуществления Стратегического подхода с целью контроля за ходом работы по отношению к задаче на 2020 г. и с целью принятия стратегических решений, программирования, установления приоритетов и, по мере необходимости, внесения изменений в Подход;
- (c) Обеспечивать руководство действиями участников по осуществлению Стратегического подхода;
- (d) Представлять доклад участникам о ходе работы по осуществлению Стратегического подхода;
- (e) Содействовать реализации существующих международных инструментов и программ;
- (f) Содействовать согласованности на международном уровне документов, касающихся регулирования химических веществ;
- (g) Способствовать укреплению национального потенциала в области регулирования химических веществ;
- (h) Работать в направлении того, чтобы для осуществления стратегического подхода имелись необходимые финансовые и технические ресурсы;
- (i) Проводить оценку эффективности финансирования Стратегического подхода;
- (j) Концентрировать внимание и призывать к необходимым действиям в отношении возникающих вопросов политики по мере их появления, а также формировать консенсус по приоритетным вопросам для совместных действий;
- (k) Способствовать обмену информацией и научно-техническому сотрудничеству;
- (l) Являться международным форумом высокого уровня для проведения обсуждения многими участниками и многими секторами и обмена опытом по вопросам регулирования химических веществ с участием неправительственных организаций в соответствии с применяющимися правилами процедуры;
- (m) Содействовать участию всех сторон в осуществлении Стратегического подхода.

25. В необходимых случаях сессии Конференции должны проводиться сразу после проведения совещаний руководящих органов соответствующих межправительственных организаций для укрепления взаимодействия и экономической эффективности, а также для укрепления многосекторного характера Стратегического подхода. Сессии Конференции должны проводиться в 2009, 2012, 2015 и 2020 гг., если Конференция не примет иного решения.

26. Важную роль будет играть эффективное осуществление Стратегического подхода в период между сессиями Конференции на основе ее открытых процедур, предусматривающих всестороннее и многосекторное участие. Для достижения этого необходим будет ряд элементов:

- (a) Региональные совещания играли важную роль в разработке Стратегического подхода, и будет важно использовать эту решимость и экспертные знания, принимая во внимание потребности развивающихся стран, в особенности наименее развитых среди них, стран с переходной экономикой и развитых стран. Региональные совещания будут способствовать мероприятию по Стратегическому подходу, подготовке к будущим совещаниям Конференции и обмену региональным опытом и информацией. Как и в отношении самой Конференции, такие совещания должны быть приурочены к совещаниям региональных или всемирных межправительственных организаций, что будет обусловлено наличием внебюджетного финансирования;

- (b) Функции региональных совещаний будут предусматривать:
 - (i) Контроль за ходом работы по осуществлению Стратегического подхода в регионах;
 - (ii) Руководство действиями всех участников на региональном уровне по осуществлению подхода;
 - (iii) Содействие техническим и стратегическим обсуждениям и обмену информацией, который должен иметь место;
- (c) Осуществление Стратегического подхода будет зависеть в значительной степени от действий соответствующих межправительственных организаций. Для того, чтобы эти мероприятия надлежащим образом координировались, МПРОХВ должна продолжить осуществление координирующей функции в отношении деятельности межправительственных организаций и программ работы.

27. Конференция должна иметь бюро, наделенное функциями в соответствии с правилами процедуры.

28. Функции секретариата будут предусматривать:

- (a) Содействие совещаниям и межсессионной работе Конференции, а также региональным совещаниям при максимальном участии всех сторон и рассылка докладов и рекомендаций Конференции;
- (b) Подготовку доклада Конференции по осуществлению Стратегического подхода всеми участниками;
- (c) Содействие созданию и поддержанию сети участников Стратегического подхода на национальном, региональном и, в случае межправительственных и неправительственных организаций, на международном уровнях;
- (d) Способствовать разработке и распространению руководящих материалов в поддержку осуществления Стратегического подхода всеми участниками;
- (e) Обеспечение руководства действиями всех участников в инициировании осуществления предложений по намеченным действиям;
- (f) Обеспечение услуг по обмену информацией, таких как консультирование стран по осуществлению Стратегического подхода, направление запросов в отношении информации в соответствующие источники и содействие доступа к информации и экспертным знаниям в целях поддержки конкретных национальных мероприятий;
- (g) Обеспечение того, чтобы рекомендации Конференции доводились до сведения соответствующих всемирных и региональных организаций и учреждений;
- (h) Содействие обмену необходимой научно-технической информацией;
- (i) Создание и сохранение рабочих отношений с организациями, участвующими в МПРОХВ с целью приобретения специализированных отраслевых знаний.

29. Исполнительному директору ЮНЕП будет предложено организовать секретариат Стратегического подхода. ЮНЕП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) будут играть ведущую роль в секретариате в соответствии со своим профилем с точки зрения Стратегического подхода. На ЮНЕП будет возложена общая административная ответственность. Секретариат

Стратегического подхода будет располагаться в помещениях кластера ЮНЕП в Женеве, занимающегося химическими веществами и отходами и всецело воспользуется преимуществами уже сложившегося взаимодействия. Для того, чтобы отражать многосекторный характер Стратегического подхода, секретариат будет работать в координации и/или сотрудничестве с организациями-участниками МПРОХВ и ПРООН, а также с другими межправительственными организациями соответственно. Секретариат будет подчиняться Конференции.