



IFCS

**8 INF Rev 1
Punto 8 de la
agenda**

Seguridad Química para el Desarrollo Sostenible

**IFCS/FORO-V/8 INF
Original: Inglés
29 de septiembre**

FORO V

**Quinta reunión
del
Foro Intergubernamental de Seguridad Química**

**Budapest, Hungría
25 - 29 Septiembre 2006**

**Metales pesados: ¿necesidad de más acciones
globales?**

**Informe de evento paralelo de Suiza
23 de septiembre de 2006**

Evento paralelo al Foro V

Inquietudes sobre la Salud y el Medio Ambiente asociadas con los metales pesados; ¿necesidades globales para acciones futuras? Conferencia de Budapest sobre Metales Pesados 23 de Septiembre 2006

Informe

Durante la preparación del IFCS Foro V, algunos países en desarrollo propusieron debatir los retos del tratamiento de los metales pesados en el IFCS Foro V. Suiza, en respuesta a la solicitud de los países en desarrollo, se ofreció a financiar un evento paralelo en forma de conferencia sobre metales pesados, previa al Foro V de Budapest sobre metales pesados. Este informe resume las presentaciones y debates de dicha conferencia.

1. Introducción.

La inferencia de los metales pesados en el contexto de políticas internacionales químicas y del medio ambiente ha ido en incremento durante los últimos años. Han sido mencionados con anterioridad los retos que representan el manejo efectivo de los tres metales pesados, mercurio, plomo y cadmio requieren de acción y coordinación internacional. De éste modo, gran número de procesos e instituciones internacionales han iniciado acción con respecto a los metales pesados. A sabiendas, el Plan de Acción Global WSSD promovió la reducción de riesgos representados por los metales pesados (Ver el cuadro de abajo); la UNEP decidió revisar información científica para que en un futuro sea posible tomar una decisión necesaria y adecuada en relación con el plomo y el cadmio, y establecer un programa para el mercurio; y la revisión de los documentos finales del SAICM que incluyen gran cantidad de referencias con los metales pesados (SAICM OPS para 14.d, GPA Resumen Ejecutivo 7(d), GPA actividades 57-59) así como la Convención Transfronteriza a Largo-plazo de Contaminación del Aire de la UN ECE.

Plan de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Sustentable

23. Renovar el compromiso, como se dirigió en la Agenda 21, de resguardar el uso de materiales químicos durante su ciclo de vida y de desperdicios peligrosos para un desarrollo sustentable así como para la protección de la salud mundial y del medio ambiente, entre otras cosas, buscando alcanzar, hacia el 2020, que todos los materiales químicos sean utilizados y producidos de un modo en el que exista una reducción mínima de los varios efectos adversos en la salud de la población y el medio ambiente, utilizando métodos científicos de evaluación transparentes y un manejo con base científica de igual modo, teniendo en cuenta un enfoque preventivo, como se estipula en el principio 15 de la Declaración del Medio Ambiente y Desarrollo de Río, y apoyando países en vías de desarrollo fortaleciendo su capacidad de manipulación seguro de materiales químicos y desperdicios peligrosos prestando asistencia técnica y económica. Esto incluye acciones en todos los niveles para:

(g) Promover la reducción de los riesgos que representan los **metales pesados** que son dañinos para la salud y el medio ambiente, incluyendo una revisión de estudios relevantes, tales como el Programa Ambiental de las Naciones Unidas de valoración mundial del mercurio y sus componentes.

2. Presentaciones

El inicio de la conferencia se dio con una excelente Presentación General por parte de Ravi Agarwal de Toxics Link, India, quien preparó una introducción sobre el tema. Remarcó la exigencia, en las fuentes y suministros, de los usos, emisiones y escapes de plomo, cadmio y mercurio y subrayó la dimensión multifacética que cruza varios aspectos del tema de esta conferencia.

Kristof Kozak del Ministerio del Medio Ambiente y Agua de Hungría habló de los Aspectos Relacionados con la Restricción de Mercurio en Productos. Dio un enfoque especial al uso de mercurio en productos electrónicos tales como lámparas y termómetros en los hogares y servicios médicos, y comprobó el posible uso de otras alternativas.

Jules de Kom, punto de vista tóxico de Surinam, dio una introducción del el Manejo de Efectos en la Salud y el Medio Ambiente en la Minería Artesanal de Oro desde la Perspectiva de un País en Vías de Desarrollo. El ejemplo concreto de Surinam mostró la complejidad de el problema - que involucra de la misma manera la exposición en este trabajo y los impactos ambientales - con los diferentes grupos involucrados, conflicto de intereses, diversas fuerzas motrices tales como competencia, pobreza y falta de recursos e información, las dificultades para coordinar una acción correctiva e incrementar la toma de conciencia de aquellos que están más involucrados en dicha labor.

Ethelyn P. Nieto, Subsecretaria de Salud de Filipinas, presentó el ejemplo directo de los Efectos Tóxicos a Largo Plazo por Contaminación de Mercurio de los residuos de una Antigua Mina Abandonada. Los resultados provenientes del monitoreo y la evaluación de los efectos a largo plazo de los desperdicios no controlados de mercurio en la salud, el medio ambiente, el ecosistema, el uso de agua de ríos y de mar, la calidad del aire y sedimentos/suelo, y la contaminación de alimentos tales como arroz y pescado son impresionantes y repugnantes al mismo tiempo y hacen ver de manera muy clara la necesidad de una prevención y así como de una acción más directa.

Bjorn Erikson de la Confederación Internacional de Uniones de Libre Comercio (International Confederation of Free Trade Unions) mostró el concreto Caso de Estudios de la Exposición Ocupacional y Soluciones involucrados con el mercurio, plomo y cadmio, que van desde la fabricación de sombreros, fábricas de cloro-álcali, la exposición de asistentes dentales o trabajadores en crematorios, hasta la impresión de bolsas de plástico y producción de pilas, llegando a la conclusión de que es necesario un uso más responsable de sustancias peligrosas.

Abiola Olanipekun y Alo Badjidi de Nigeria dieron una muestra general de la exposición de metales pesados en África y presentaron casos concretos de estudios en Nigeria. Señalaron que en décadas recientes, se ha dado un inmenso incremento en la cantidad de desechos y emisiones de metales pesados en África e ilustraron dicho incremento con ejemplos muy claros en Nigeria.

Maria J. Doa del US EPA presentó el trabajo de la Asociación para la Reducción de Mercurio iniciado bajo la decisión 23/9 del Consejo de Gobierno de la UNEP. Esta Iniciativa de la Asociación reúne numerosas actividades que se dirigen a una reducción de mercurio en productos, en el sector cloro-álcali, en la minería de oro, la combustión de carbón y el transporte aéreo.

La sesión matutina fue concluida por John Atherton del Consejo Internacional de Minería y Metales quien presentó una Perspectiva Industrial en Posibles Manejos Seguros de Materiales

Químicos de Cadmio, Plomo y Mercurio. Subrayó que los efectos en la salud y el medio ambiente asociados con el cadmio, el plomo, y el mercurio son bastante conocidos y que la mayoría de los problemas que afectan a las naciones son comunes globalmente. También remarcó que las soluciones pueden diferir substancialmente entre países desarrollados y países en vías de desarrollo, y que las políticas de solución necesitan una participación integrada en la cual iniciativas en cooperación son de vital importancia.

Después del almuerzo, Desirée M. Narváez de la UNEP Químicos informó acerca de los Avances de los Esfuerzos de la UNEP, incluyendo una breve revisión de los hallazgos en el Nuevo reporte sobre el plomo, el cadmio y el mercurio. Informo de la formación del Programa de Mercurio de la UNEP y de las Asociaciones del Mercurio; de la prioridad de áreas para la asistencia técnica, y el kit de herramientas de la UNEP para el inventario de desarrollo. También informó de la revisión científica de la UNEP sobre el plomo y el cadmio.

Jenny Pronczuk del WHO reportó los Esfuerzos en Curso del WHO y que existe nueva evidencia sobre los efectos adversos de los metales pesados, incrementando las preocupaciones de los riesgos que estos representan. Reseñó las numerosas actividades llevadas a cabo por WHO en relación al plomo, mercurio y cadmio, incluyendo el área de evaluación de riesgos, metodología de estudio, y la capacidad de formación, prevención y respuesta a problemas específicos relacionados con estos metales.

Zoltan Cziser de UNIDO presentó las actividades de UNIDO. Remarcó que existen dos razones por las cuales existe la contaminación de mercurio: la fuente en donde el mercurio es usado y emitido, y también la razón proveniente de fuerzas económicas mundiales. Después presentó el Proyecto Mundial del Mercurio de GEF/UNIDO el cual consiguió cambiar el modo en el cual los mineros extraen el oro y manejan amalgamas.

Finalmente, Brinda Wachs del UN/ECE informó acerca de los esfuerzos en la UN ECE (LRTAP). Presentó el trabajo de la Convención de Contaminación del Aire Transfronterizo a Largo Plazo (LRTAP) y su protocolo de metales pesados. Esta convención no prohíbe emisiones, pero obliga a los productores a reducir sus emisiones. Además, existe una obligación temporal en adoptar Mejores Técnicas Disponibles. Concluyó con la mención del éxito de la convención, futuras reducciones de emisiones serán necesarias.

3. Retos identificados

A lo largo de las presentaciones e intervenciones realizadas durante la conferencia, se identificaron determinados retos comunes a los que deben enfrentarse los países cuando tratan los riesgos planteados por los tres metales pesados. Estos aspectos comunes relacionan rutas de exposición como alimentos, sitios contaminados por minas abandonadas, residuos de minas, tiraderos y rellenos de basura, con la importancia de la presencia de mercurio, plomo y cadmio en diversos productos. Además, el comercio de ciertos productos ha sido identificado como un aspecto importante de la ruta dispersión. Así como la preocupación en los efectos, especialmente de grupos vulnerables tales como infantes, mujeres embarazadas, etc., que se han ido incrementando en años recientes.

Mientras que el transporte a largo plazo de mercurio ha sido establecido, la importancia de transporte a largo plazo de plomo y cadmio por exposición a personas o ecosistemas se discutió de manera controversial y fue identificado como una gran brecha en el conocimiento general.

La necesidad de construir métodos de manipulación de químicos, la falta de armonización entre regulaciones nacionales en relación al comercio, la no implementación así como el problema de manejo de desperdicios (ej. Embarque de desperdicios de países desarrollados a países en vías de desarrollo y problemas asociados con su eliminación) fueron consecuentemente identificados como los puntos en común entre el mercurio, el cadmio y el plomo.

4. Mercurio

A continuación se presentan los resultados de las sesiones de trabajo sobre el mercurio a la hora del almuerzo. Las listas fueron proporcionadas por los miembros de los distintos grupos de trabajo cuyo tema de interés era el mercurio y no reflejan prioridades ni consenso, sino que son simplemente un resultado de la lluvia de ideas de los participantes.

4.1. Fuentes de exposición

Las prioridades pueden variar entre regiones. Las inquietudes son en relación con exposiciones/emisiones en:

Rutas de Exposición

- alimentos, en particular el pescado
- Desechos de materiales transportados en lagos, y el contacto directo con/en ríos
- emisiones de largo alcance, incluyendo procesos de combustión y fábricas con alimentación de carbón
- descarga de desechos
- minas abandonadas
- sitios contaminados
- emisiones naturales no-antropogénicas
- minería artesanal de oro
- crematorios
- escuelas
- otras exposiciones de carácter ocupacional
- exposiciones distantes de las fuentes, tales como en el Ártico
- plantas que producen productos que contienen mercurio
- industria acerera secundaria

Productos

- amalgamas dentales
- cosméticos
- efigies
- vacunas
- termómetros y otros instrumentos médicos

4.2. Magnitud Internacional: Transporte aéreo, transporte acuático, catástrofes ambientales

4.3. Magnitud Internacional: Dispersión ambiental

4.4. Magnitud Internacional: ¿Existen otras formas de magnitud internacional, como p. ej. competencia, que hacen difícil el desarrollo de un sujeto?

- Reconocimiento de que existen problemas locales, regionales y globales
- Acción necesaria localmente/nacionalmente incluso si se trata de problemas de naturaleza global o transfronteriza.
- Dificultad de tomar acción coordinada internacionalmente, necesidad de mayor alcance integral a un nivel internacional
- Falta de una vía de registro en el transporte de mercurio, no son suficientes las estadísticas existentes.
- Dificultad en la toma de acción una vez que ha sido emitido/transportado
- Movimiento de mercurio en diversos productos
- Dificultad de prohibición nacional de productos debido a razones de competencia en el Mercado, y por regulaciones internacionales de comercio
- Prohibición de importación de varios países pero muy difícil de imponer, resultando en una gran cantidad de importación de productos ilegales
- Traslado de equipo obsoleto a países en vías de desarrollo que no tienen la capacidad suficiente en el manejo de desechos asociados
- Exceso de entrada de mercurio en el mercado, incrementando el suministro y reduciendo precios
- A un micro nivel, es decisivo el bajo costo del mercurio – en un nivel social el costo externo del mercurio aún representa un gran costo a nuestra sociedad
- Restricciones en su uso quizá promuevan el desarrollo de artículos libres de mercurio
- Alternativas libres de mercurio pueden ser caras, quizá desalentando el cambio a dichas alternativas
- Prohibición en exportaciones Europeas puede ser importante
- En minas pequeñas, no es válido el argumento de retribución a la población local

4.5. Estrategias de Manipulación

Las estrategias de manipulación pueden ser a corto, mediano o largo plazo

- El desafío en el manejo de emisiones de fuentes desconocidas provenientes del exterior de un país – requiere de soluciones regionales/internacionales
- Aplicación
 - Mejores prácticas, incl. producción/productos libres de mercurio
 - Coordinación multi-sectorial
 - aplicación
 - intercambio de información
 - capacidad de construcción, incluyendo programas de capacitación
 - incremento de toma de conciencia
- Programas educacionales
 - Consumo de pescado
 - Desperdicios
 - Minería de Oro
 - Transición a técnicas libres de mercurio en la medicina
- Compromiso en los gobiernos, industria y sociedad civil para establecer acciones concernientes a los riesgos del uso de mercurio

- Principales Instalaciones Mineras deben ser clausuradas y el suministro restante debe ser cubierto por productos reciclados de mercurio
- Necesidad de fortalecer sistemas de salud , como en la estrategia de la UE
- Desarrollo, transferencia e incentivos/financiamiento en tecnologías alternativas
- Creación de inventarios, utilizando por ejemplo los perfiles nacionales y las actividades existentes bajo la MEA
- La Regulación nacional e internacional debe dirigirse hacia alternativas libres de mercurio

4.6. ¿Quiénes son los mayores involucrados?

¡Todos!

En particular,

- Gobiernos Nacionales
- IGOs
- Industria
- ONGs
- Uniones de comercio y laborales
- Institutos de Salud
- Gobiernos locales
- Institutos de Investigación
- Grupos Comunales locales
- Instituciones Financieras
- Poblaciones vulnerables

4.7. ¿La cooperación/coordinación internacional es necesaria/de ayuda para manejar este desafío?

Si

- Necesidad de una mayor y más coordinada acción, y una subsiguiente cooperación internacional.
- Asociaciones e instrumentos existentes deben seguirse utilizando.
- Algunos proponen un medio legal independiente de vinculación, otros el dar seguimiento a las opciones que existen actualmente, incluyendo la convención de Rotterdam, la SAICM, la UNEP y asociados.
- Necesidad de una base de datos de seguimiento y comercio.

5. Plomo

A continuación se presentan los resultados de las sesiones de trabajo sobre el plomo a la hora del almuerzo. Las listas fueron proporcionadas por los miembros de los distintos grupos de trabajo cuyo tema de interés era el plomo y no reflejan prioridades ni consenso, sino que son simplemente un resultado de la lluvia de ideas de los participantes.

5.1. Fuentes de exposición

- Plomo en Gasolina
- Juguetes y joyería de juguete
- Procesos de Combustión (incineración, cremación, quema de basura al aire libre)
- Prácticas de manejo de basura
- Construcción de barcos
- Pilas (baterías)
- Pintura
- Reciclaje de pilas (baterías)
- Minería & Fundición
- Empaque de alimentos
- Cosméticos
- Cerámicas
- Agua potable (tuberías antiguas)
- Electrónicos (soldaduras)
- Soldadura
- Munición
- Plásticos
- Modos de Pesca
- Prácticas Culturales
- Aditivos alimenticios (especias)
- Medicinas Tradicionales y no-tradicionales
- Exposición por otros procesos industriales

Prestar especial atención a fuentes tradicionales y no tradicionales.

5.2. Magnitudes Internacionales: Transporte Aéreo, Transporte Acuático, catástrofes ambientales

- Aire
 - Transporte de partículas Ultra-finas (estimado en un 5%)
 - Principalmente regionalmente y localmente.
 - Quema de combustible con plomo.
- Agua
 - De Ríos y Mares (acumulación de sustancias)

5.3. Magnitud Internacional: Dispersión relacionada con el comercio

- Transporte de productos nuevos y usados (ej. Automóviles usados, electrónicos, pilas o baterías, juguetes)
- Gasolina con Plomo
- Construcción de Barcos (Combustibles marinos)
- Transporte acuático
- Transporte Humano
- Transporte de alimentos

5.4. Magnitud Internacional: ¿existen otras formas de magnitud internacional, como p.ej. Competencia, que hacen difícil el desarrollo de un sujeto?

- Estándares desiguales – causa de restricciones internacionales de comercio
- Pobreza y problemáticas (transferencia de tecnología)
- La No Implementación de acuerdos internacionales y del WTO

5.5. Estrategias de Manipulación

- Promover el uso de Gasolina sin Plomo en todos los sectores
- Necesidad de monitoreo (particularmente en niños), biomonitoreo
- Identificación del uso y acceso a un sustituto y/o tecnología menos tóxica
- Valoración de Riesgos
- Promoción de mejores practicas y casos de estudio
- Incremento de especialización, capacidad en el aumento de conciencia, programas piloto
- Inventario Internacional de sitios contaminados (todas las minas antiguas, rellenos sanitarios)
- Impacto en la salud y costos relacionados con su evaluación
- Políticas Nacionales de seguridad química
- Esquemas de identificación Internacional
- Programas regionales de acción – coordinados internacionalmente
- Investigación y Desarrollo de tecnología amigable con el medio ambiente

5.6. ¿Quiénes son los mayores involucrados?

- Niños (población vulnerable)
- Mujeres en edad de tener hijos
- Discapacitados etc.
- Maestros, educadores.
- Profesionales en el campo de la salud y el medio ambiente entre otros.
- Compañías Mineras
- Trabajadores (sectores formales e informales)
- Productores de compuestos de plomo
- Gobiernos y aquellos en capacidad de tomar decisiones
- Comercio
- Consumidores
- Sociedad Civil
- ONGs
- Agentes de Aduanas
- Agencias de Desarrollo,
- Industria de manejo de desperdicios
- Institutos de Investigación

5.7. ¿La cooperación/coordinación internacional es necesaria/de ayuda para manejar este desafío?

Si – coordinación de cooperación internacional es esencial.

Acciones regionales y locales son importantes para abordar problemas incluyendo acciones de desarrollo.

Recomendaciones

- Fortalecer y participar en la SAICM y otras convenciones químicas internacionales similares.
- Es necesaria una Acción Global para retirar paulatinamente el plomo en la gasolina

6. Cadmio

A continuación se presentan los resultados de las sesiones de trabajo sobre el cadmio a la hora del almuerzo. Las listas fueron proporcionadas por los miembros de los distintos grupos de trabajo cuyo tema de interés era el cadmio y no reflejan prioridades ni consenso, sino que son simplemente un resultado de la lluvia de ideas de los participantes.

6.1. Fuentes de exposición

- Emisiones de fuentes naturales
- Minas (zinc...)
- Alimentos (de mar)
- Fumar Tabaco
- Juguetes
- Desperdicios tales como juguetes contaminados por Cd
- Pilas o baterías no desechadas apropiadamente
 - rellenos (fugas)
 - incineración
 - quema al aire libre
- Fertilizantes de Fosfato
 - El Cd puede entrar en los alimentos
 - Algunos tipos de plantas pueden tener cantidades relativamente altas de Cd (Australia)
- Celdas Solares (telurio de cadmio)
- Combustión de carburantes fósiles
- Polvo en calles, posiblemente de las llantas de los automóviles
- Pigmentos con base de Cd, en particular en países que no forman parte de la OECD
- Incienso

6.2. Magnitud Internacional: Transporte Aéreo, Transporte Acuático, catástrofes ambientales

- Brechas de conocimiento
- Nacional / regional / global ???
- Descubrimiento de Cd en el hielo en Groenlandia

- Transporte a largo plazo – magnitud?
 - Establecido bajo la Convención en Contaminación del Aire Transfronterizo a Largo Plazo (LRTAP, Protocolo de Metales Pesados)
- Vía ríos, mantos acuíferos, corrientes oceánicas
- A través de vida salvaje (ej. cetáceos)
- Viento

6.3. Magnitud Internacional: Dispersión relacionada con el comercio

- Comercio en productos ej. Juguetes, pilas, baterías
- Comercio de fertilizantes es la mayor ruta de dispersión (Pacífico Sur)
- Comercio de alimentos contaminados
- Comercio de productos que tienen prohibición de ser exportados
- Medicinas tradicionales

6.4. Magnitud Internacional: ¿existen otras formas de magnitud internacional, como p.ej. Competencia, que hace difícil el desarrollo de un sujeto?

6.5. Regulaciones de importación/exportación que no armonizan entre países – doble estándar

- Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Small Island Developing States, SIDS) que no tienen mucho control con lo que entra en el país (sin poder de mercado)
- Falta de acción efectiva en la prohibición de importaciones ilegales
- Regulaciones Nacionales socavadas por dictámenes internacionales de comercio
- Reto de regulación debido a la falta de información de importaciones, en específico importaciones que contienen químicos
- Falta de técnicas de bajo costo en la detección de Cd en productos
- Regulación Internacional para el comercio de desechos que entorpece el comercio legítimo con intenciones de reciclaje

6.6. Estrategias de Manipulación

- Sustitución
- Reciclaje amigable y con el medio ambiente (ej. Reciclaje de zinc y baterías NiCd)
 - Estándares voluntarios de reciclaje
- Estándares obligatorios de emisiones
- Intercambio de Información
 - Conformidad de base en el comercio a través de requerimientos obligatorios de información relacionados con el contenido en los productos (importaciones)
 - Enfoques con bases comerciales
- Comunicación de Riesgo
- Esquemas de identificación internacional
- Capacidad de formación
 - Educativa / Material de Información judicial, parlamentaria
 - Tecnología
- ¿Cómo manipular productos existentes en el país que contienen Cd?
 - Rellenos
 - Incineración (alto costo)

- Listas de sustancias prioritarias (ej. Noruega, EU Water Framework Directive)

6.7. ¿Quiénes son los mayores involucrados?

- Todas las Personas
 - ONGs
 - Asociaciones de Industria y comercio
 - fertilizantes, minería, tratamiento de agua, electrónicos, reciclaje, pigmentos/colorantes, fabricantes de juguetes....
 - Institutos y organizaciones de Agricultura
 - IGOs
 - Autoridades / Gobiernos
 - Consumidores
 - Científicos

6.8. ¿La cooperación/coordination internacional es necesaria/de ayuda para manejar este desafío?

- Si
 - El comercio global de productos muestra que es necesario un instrumento que armonice las regulaciones y la formación de estándares internacionales
 - Algunos participantes hicieron un llamado para una convención de marcos de trabajo en metales pesados;
 - Otros creen que la LRT no es clara, y que un sistema de asociación no es apropiado;
 - Otros sugieren que una convención quizá no es un instrumento efectivo; deberíamos revisar los medios/actividades existentes/actuales (ej. EU Regulación 2002/95/EC) en la restricción del uso de ciertas sustancias peligrosas en aparatos eléctricos y electrónicos, ROHS.
- Iniciar / fortalecer la capacidad de formación de esfuerzos ej. identificación, intercambio de información
- Aumentar la cooperación mundial, incl. la cooperación sur – sur
- Investigación

7. Resumen del balance principal de la Conferencia y Acciones Futuras

Las listas representan las opiniones expresadas por los participantes durante cada una de las presentaciones, lluvias de ideas y sesiones de debate de la Conferencia y no representan un consenso, ni implican que se alcanzara un consenso para ningún enfoque o recomendación de emprender acciones en el futuro.

7.1 Procesos y actividades existentes

Durante la conferencia, fue demostrado que varios institutos internacionales y procesos han desarrollado actividades en el manejo de metales pesados incluidos la UNEP, WHO, UNIDO y procesos regionales tales como la Convención Protocolaria de la UN/ECE LRTAP sobre metales pesados. En adición a las iniciativas internacionales presentadas, los metales pesados son

mencionados por la OECD, que ha adoptado recomendaciones en plomo y cadmio, y por la WSSD y por la SAICM. Además, los metales pesados se encontrarán en la agenda del próximo Consejo de Gobierno de la UNEP. Estos esfuerzos por parte de instituciones internacionales y procesos son complementados por iniciativas de carácter nacional y bilateral o de asociación mutua y por programas y actividades de ONGs que se dirigen a los retos que representan los metales pesados.

Al mismo tiempo, las presentaciones e intervenciones resaltaron que el enfoque y alcance de esas iniciativas y actividades han sido hasta esta fecha limitados y que han rendido varios resultados:

- algunas de estas actividades tienden a tener un enfoque en preocupaciones de carácter ambiental;
- otras aún no han desarrollado su máximo potencial
- se necesita una adicional discusión del tema o una adicional evidencia científica para hacer posible la toma de decisión en ciertas actividades, y
- otras iniciativas carecen de alcance global y no cubren suficientemente las necesidades de países en vías de desarrollo y países con economías en transición.

7.2 Necesidad de Acciones Futuras

A pesar de estas iniciativas internacionales, bilaterales, nacionales y en común, existe una clara necesidad de mayor actividad concreta en el terreno de tratar de manera más efectiva – y apoyar a países en vías de desarrollo o con economías en transición con respecto a sus esfuerzos relacionados con los retos principalmente aún sin solución que representan los metales pesados.

Las presentaciones y muchas intervenciones durante los debates han subrayado:

- Que el mercurio, plomo y cadmio representan un riesgo muy peligroso para la salud y el medio ambiente y que países en vías de desarrollo y con economías en transición se ven específicamente desafiados en el modo en el que tienen que conducirse en el manejo de estos riesgos.
- Que los desafíos y problemas que estos metales pesados representan, claramente son de una dimensión internacional y que no pueden ser abordados eficientemente, efectivamente y de manera suficiente por iniciativas unilaterales y/o simplemente de manera voluntaria;
- Que es necesaria una acción futura de carácter global;
- Que mientras diversos procesos e instituciones internacionales toman en cuenta los metales pesados, hasta éste momento ninguno de estos procesos e instituciones ofrecen un marco de trabajo que es suficientemente exhaustivo, relacionando a todos los involucrados y comprometiéndolos para tomar una acción efectiva y transformadora para abordar los problemas que representan los metales pesados.

Sin embargo, algunas intervenciones también recalcaron:

- que se necesitaban más conversaciones o pruebas científicas antes de considerar la necesidad de emprender acciones en el futuro.
- que se debe evitar adelantar la revisión y toma de decisiones sobre iniciativas para tratar asuntos relativos al mercurio, al cadmio y al plomo que ya estén en curso en otros foros, concretamente en el proceso del PNUMA y la SAICM.

7.3 Opciones para el futuro y posibles acciones

La conferencia de Budapest sobre Metales Pesados ha generado una lista sustancial de posibles acciones para abordar desafíos que presentan los metales pesados. También ha hecho claro que existen diversas opciones disponibles para un futuro, algunas de las cuales tienen relación mayor con políticas de marcos de trabajo, otras para concretar acciones necesarias. Mientras algunas de las posibles acciones futuras recibieron un apoyo general, otras se vieron apoyadas por un gran número de participantes. Algunos participantes estuvieron en desacuerdo con las relativas al mandato de ICCM y a la posibilidad de un instrumento vinculante desde el punto de vista legal.

Actividades relacionadas con políticas de marcos de trabajo institucionales incluyen:

- Instrumentos regionales existentes tales como el protocolo de metales pesados de la Convención de la LRTAP pueden ser reforzadas a futuro;
- El alcance regional de los instrumentos existentes puede ser ampliado;
- Nuevos instrumentos regionales pueden ser desarrollados;
- La UNEP puede ampliar el enfoque y sus socios/participantes de su trabajo en el programa de mercurio más allá de temas primarios del medio ambiente;
- La UNEP puede tomar una decisión en su próxima reunión de Consejo de Gobernación para iniciar un proceso de mayor compromiso de políticas de marcos de trabajo para el mercurio y otros metales relacionados con el programa voluntario de participación existente sobre el mercurio;
- Una convención global sobre el mercurio y otros metales de incumbencia o Contaminantes Inorgánicos Persistentes (PIPs) podría ser adoptada.

Existe el argumento de algunos que a la vista del comercio internacional, es necesario un instrumento internacional que homogenice regulaciones, fije estándares, requiera identificaciones en etiquetas, intercambie información o prohíba/regule el comercio si es necesario, otros son de la idea de que mayor cantidad de información es necesaria o que los instrumentos existentes deberían ser utilizados.

En este contexto, mientras algunos grupos sugieren que existe suficiente evidencia científica acerca de la contaminación interfronteriza del aire a largo plazo por cadmio y plomo, otros mencionan que esta información no es prueba suficiente de una contaminación importante del mismo tipo. Hubo sin embargo una concordancia general sobre la dispersión de plomo y cadmio a través de diversos productos.

- Los marcos de trabajo para las iniciativas de colaboración puede ser reforzada;
- La cooperación entre agencias puede ser más elevada, ej. Al interior del programa de mercurio de la UNEP o en la SAICM;

- Un proceso podría ser iniciado para asegurar que la próxima ICCM incluya acuerdos específicos y actividades sobre metales pesados;
- La IFCS podría tomar el tema de metales pesados, los desafíos que representan estos metales y las posibilidades de abordar dichos desafíos, y podría ayudar a un mayor y profundo avance en el entendimiento general de los factores ya mencionados y contribuir al nacimiento de acuerdos comunes y presentarlos al ICCM.

Posibles acciones futuras concernientes con acciones concretas que han sido propuestas y discutidas incluyendo:

- Medidas para un mayor control de comercio internacional de productos que contienen metales pesados;
- Medidas preventivas relacionadas con mejores técnicas disponibles y mejores procesos ambientales (BAT / BEP);
- Ayuda financiera para implementar actividades y programas concretos en países en vías de desarrollo y/o con economías en transición;
- Programas de capacitación;
- Futuro fortalecimiento de enfoques en cooperación;
- Actividades para disminuir la brecha de conocimiento;
- Sustitución y promoción de alternativas de bajo riesgo;
- Promover el reciclaje seguro
- Desarrollo de estándares de reciclaje;
- Desarrollo de estándares de emisión;
- Introducción de esquemas de información/etiquetación;
- Incremento de toma de conciencia;
- Creación de listas de sustancias prioritarias;
- Promover / prescribir gasolina sin plomo en todos los sectores;
- Establecer inventarios de sitios contaminados;
- Establecer planes nacionales de implementación;
- Crear mecanismos de seguimiento de traslado de metales pesados;
- Evaluar el costo social y medioambiental de metales pesados;
- Clausura de mineras y reciclar mercurio para cubrir la demanda del Mercado y otros metales pesados;
- Reducir la demanda de mercurio, plomo y cadmio;
- Reducir el suministro de mercurio, plomo y cadmio;
- Fortalecer los sistemas de salud para asegurar que los productos y desechos que contienen mercurio no serán utilizados y que no representarán un riesgo respectivamente;

- Ampliar la lista de metales pesados problemáticos para incluir también el arsénico;
- Un plan de acción global para retirar paulatinamente el plomo en la gasolina;
- Fortalecer el marco de trabajo del GHS.

7.4 Procedimientos a Futuro y pasos siguientes

La Conferencia en Metales Pesados de Budapest fue organizada en orden de respuesta para la urgente petición formulada por diversos países en vías de desarrollo para discutir los metales pesados en un contexto más amplio pero de igual modo menos politizado a través de un modo de estudio. Por consiguiente, la meta de la conferencia fue ampliar el entendimiento mutuo de los desafíos que representan los metales pesados, los obstáculos que afrontan los países – principalmente los que están en vías de desarrollo o con economías en transición-, sus necesidades y la necesaria acción global a futuro, a través de la exposición y discusión de ejemplos concretos y lecciones aprendidas en el pasado. La conferencia ha demostrado que no solamente es necesaria una acción global para una acción futura, sino que también existen numerosas opciones disponibles que complementan las existentes actividades y marcos de trabajo, pero que aún no son suficientes.

Se tomó la decisión de informar al Foro Intergubernamental de Seguridad Química de las discusiones constructivas que se dieron durante el foro de Budapest sobre metales pesados y de las necesidades y propuestas que han sido elaboradas durante la Conferencia. Hubo una expresión de esperanza en la que se espera que esta información estimule el Foro y a sus participantes y proporcione un mayor entendimiento de la relevancia de los metales pesados en el modo en que se forman las políticas químicas internacionales, y que dicho avance en el entendimiento común de como resultado acciones a corto plazo en un nivel local y global.