



FORUM V
Chemical Safety
for Sustainable Development
IFCS
Budapest, Hungary
25-29 September 2006

IFCS/FORUM-V/05w
Original: English
30 September 2006

化学品安全的可持续性发展

论坛 V

政府间化学品安全论坛 第五届会议

匈牙利·布达佩斯
2006. 9. 25 ~29

最终报告 内容概要

内容概要

第五届论坛 协议通过的项目方案与建议

简介

未来召开政府间化学品安全论坛(IFCS)的决议

未来召开政府间化学品安全论坛议题

化学品安全防御措施的应用

重金属 — 需要进一步采取行动吗?

关于汞、铅、镉的布达佩斯声明

玩具与化学安全

内容概要

第五届论坛 协议通过的项目方案与建议

简介

第五届政府间化学品安全论坛会议(Forum V)于 2006 年 9 月 25-29 日在匈牙利布达佩斯举行，由匈牙利政府主办。81 个国家政府与 12 个政府间组织(IGO)、64 个非政府组织的代表参加了此次会议(NGO)。

政府间化学品安全论坛(IFCS 或论坛)是一个蕴涵创新理念的机构，其目的是为能提供一个开放、透明、具有包容性的、探讨共同关心的问题与新出现问题的论坛空间。论坛为各国与其它资金掌控者提供了国际层面的协作机遇，突出强调了在化学品管理方面的特殊需要与关注焦点。论坛成立于 1994 年，目的是为响应 1992 年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会(UNCED)的提议。

在第五届论坛(Forum V)上，政府间化学品安全论坛(IFCS)吸取了前一届论坛确定的任务、建议所取得的进展，在一系列新的领域内，制订了相关的工作任务。根据 2006 年 2 月国际化学品管理大会(ICCM)所接受的采用国际处理化学制品的战略方法(SAICM)，第五届论坛(Forum V)探讨政府间化学品安全论坛(IFCS)的未来任务，并且执行国际处理化学制品的战略手段(SAICM)。

第五届论坛的建议与一致通过的方案项目如下：

会议日程第五项：未来政府间化学品安全论坛(IFCS)的决议

第五届政府间化学安全论坛

会议由匈牙利政府邀请，于2006年9月25日至29日在布达佩斯召开，

已认同国际化学品管理大会(ICCM)于2006年2月6日通过的国际化学品管理战略方针(SAICM)，

已认同国际化学品管理大会(ICCM)向论坛发出的，继续承担其作为为共同关心的问题和新出现的问题提供一开放的、透明的、包容的论坛的重要角色，以此继续为战略方针的实施,以及其他国际性组织和机构的工作做出贡献的邀请，

肯定政府间化学品安全论坛(IFCS)独特的多面角色的灵活性：它为政府、政府间组织及非政府机构(包括私人机构)提供了一个灵活的、开放的、透明的和集体研讨的智力风暴和桥梁的论坛，拥有整合舆论的力量，

承认继续开设此讲坛的希求，

已认同为提升国际化学品管理战略方针(SAICM)的实施而有效使用人力和经济资源、避免重复性功用和工作区域的使用的必要性，以及允诺政府间化学品安全论坛(IFCS)的重要角色的延续性。

1. **要求**IFCS 秘书处与 SAICM 秘书处建立并且保持紧密的工作和合作关系，
2. **邀请**SAICM 秘书处在适合的情况下参加 IFCS 所组织的会议，
3. **决定**建立一准备草案的工作组，通过电话会议、电子邮件和其他交流工具就 IFCS 的未来角色和功能进行互动，包括其机构组织和与 SAICM 秘书处的合作，有意识避免重复性工作的需要，它与 ICCM 的关系，以及它在第四届论坛上就考虑的在实施 SAICM 方面应起到的作用等内容，
4. **决定**工作小组的成员和参与者应该限定在论坛常务委员会(或论坛常务委员会成员的指派者)，SAICM 的五个地域性中心(或 SAICM 某一地域中心成员指派者)也应被邀请位工作组的成员，
5. **决定**根据工作小组的建议，在下届 ICCM 会议之前，第六届论坛，如小组确定，向 ICCM 提交一份草案供其考量。
6. **迫于**协作和成本效率的原因，上述考量将交给今后的 IFCS 论坛与其他国际会议如 ICCM 举行的背靠背会议。
7. **邀请**所有的政府，政府间组织和非政府机构(包括私有机构)，提供志愿的经济上的和适时的资源上的支持，促使秘书处充分履行其职责。

未来召开政府间化学品安全论坛(IFCS)的议题

1. 纳米微粒, 纳米原料, 纳米技术: 机遇和挑战¹

- 公开角度 / 与赎金保管者进行对话(公开, 非政府组织(NGO)、经济合作和发展组织(OECD)、其他的政府间组织(IGO), 科学, 工业、工会、政治)
- 对于职业保健、消费者安全、环境支持预防措施
- 工业的自愿措施(自制原则、行动守则、负责的考虑)
- 推动国家开发使用纳米微粒以及促进暴露情况的发展
- 如果必要, 适应现行立法, 端值
- 怎么实现工业国、发展中国家、处于经济转型期的国家之间的差距过度。

2. 持久稳固的、生物积累的、中毒的物质^{1,2}

- 确定风险和危机
- 处理风险

3. 金属¹

砒霜

- 铬
- 镍
- 水银
- 铅
- 镉
- 其它有毒的金属

4. 代替/交替

- 替代当作原则¹
- 物质的替代
- 取代杀虫剂与减少贫困关系密切
- 产品生命周期(LCA)里替代
- 根据 OPS Para 14 (d) (i)³进行替代

5. 现行议题的贯彻

- 预防(个案研究/初步研究)¹
- 化学制品和减少贫困(建议重视杀虫剂)
- 扩展的差距
- 玩具和化学安全
- 职业保健与安全

¹ 当这些议题被提出的时候, 有些参与者对于脚注(1) 建议表示了关注, 同时也有人对以下的目录给予关注,

² 一位参与者表示, 这个议题通过(关于优先确定这些物质)SAICM 的 OPS 14(d) 目标更好地得到说明。

³ 保证截止至 2020 年, 如果化学制品或化学制品的使用对人类健康和环境⁸ 造成不合理、无法解决的风险, 那么根据基于科学风险确定, 要考虑更安全替代品的花费、益处、可用性、功效, 不再制造或使用那些化学制品。

⁸“有的化学制品组可能要优先评估和从事与以下相关的研究: 持久稳固的、生物积累的、中毒的物质 (PBTs); 非常持久稳固的、非常生物积累的物质; 致癌、诱导有机体突变、或者对生殖、内分泌、神经系统产生相反影响的化学制品; 持久稳固的器官的污染物质(POPs); 水银和其他的化学制品令全球关注; 大量使用或生产的化学制品; 分散使用的化学制品; 其他一些化学产品引起国家一级的关注。”

6. 电子废弃物 1,⁴

- 关于多方角度对话
- BASEL 没有包括的项目，比如产品寿命将尽
- 共享经验和技能，比如再循环

7. 处理生态学的、综合的有害物和传病媒介(没有选择)

8. 饮用水：化学制品中毒 2

- 通用的饮用水标准
- 监视策略
- 处理策略
- 饮用水标准
- 为了执行标准和监控计划，要在发展中国家中发展建设能力。

9. 危险与有毒物质的非法运输 5

10.SAICM 拱形政策策略 (OPS) 和行动的全球计划 (GPA) 1,2

- “有的化学制品组可能要优先评估和从事与以下相关的研究：持久稳固的、生物积累的、中毒的物质 (pbts); 非常持久稳固的、非常生物积累的物质; 致癌、诱导有机体突变、或者对生殖、内分泌、神经系统产生相反影响的化学制品; 持久稳固的器官的污染物质 (pops); 水银和其他的化学制品令全球关注; 大量使用或生产的化学制品; 分散使用的化学制品; 其他一些化学产品引起国家一级的关注。”

11. 全球计划行动草案 SAICM/ICCM.1/4 表 C 项目 1

- 为表 C 中 SAICM/ICCM.1/46 考虑的议题和项目准备客观的信息报告。

⁴有的参与者表示 这个项目可能需要与金属议题关联起来

⁵考虑在布拉格，捷克共和国(2006年11月6-8日)关危险化学品非法国际运输的 UNEP 讨论会上的结构

⁶<http://www.chem.unep.ch/saicm>

化学品安全的实用防御工具与方法

政府间化学品安全论坛(IFCS)的成员们愿意循序渐进地扶持那些发展中国家以及处于经济转型期的国家，在国内化学品的管理方面采用防御工具，应用防御方法。政府间化学品安全论坛(IFCS)将其划分为两个基本范畴：

1. 对有关发展中国家以及处于经济转型期内的国家在境内使用防御工具与方法的模糊因素的信息备案。包括：
 - a. 由不同风险承担者操作的、使之易于受益之工具的联合切入点(因工具类别而异，并非与整个基础组织相关)；
 - b. 显示出发展中国家与处于经济转型期内的国家以及其他风险承担者有能力使用的、应用防御工具和方法的配套工具箱，还应具备对其作用机制和使用方法的描述功能；
 - c. 不同国家与其他风险承担者使用工具、应用方法的(正面与反面的)实际案例，并
 - d. 为不同国家与其他风险承担者所提供的、与其工具和方法相关的进一步信息与清单。
2. 支持预防工具与方法的能力建设以及技术共享的主动性，能在模糊因素下以及/或者在其境内采取具体预防措施时作出决断，包括：
 - a. 有广泛的风险承担人参与的建设性能力的联合工作室；
 - b. 国家与风险承担人共享教训和工具/方法的即时对话；以及
 - c. 允许所有风险承担人参与的在发展中国家与经济转型期国家使用化学安全防御工具/方法方面的引导性项目。

意识到下列主要机制的重要性：

- 从正面的与反面的案例共享信息与教训；
- 增进多方对话；以及
- 化学品安全工具与方法的能力建设，——使发展中国家以及经济转换期国家在不明朗因素下/在其国境内使用预防工具与方法时有能力作出决断。

论坛要求，在本次论坛和下届论坛之间，执行为贯彻既定后续步骤而有意识地采用对实施SAICM有推动性的方案。这些方案的实施需考虑：

- 1) 包含在信息共享与技术共享机制内的工具与方法的范围；
- 2) 不同国家的规章制度、政策和适用前提
- 3) 政府间组织(IGO)和政府控制下的主动性，——以使重复投入最小化并增进合作
- 4) 为政府和发展中国家的其他风险承担人提供现行工具更为可用的方法
- 5) 国家引导性项目的可能区域
- 6) 为实施既定方案提供支持的可能的非官方经济支持

论坛邀请和鼓励 IFCS 成员提供上述信息，协助，工具和方法。

重金属: 是否需要更多的全球性行动?

关于汞、铅和镉的布达佩斯声明

召开第五届政府间化学安全论坛(IFCS), 由匈牙利政府邀请, 地点为布达佩斯, 时间为 2006 年 9 月 25 日至 29 日,

认识到汞、铅和镉在全世界对环境及健康的影响,

承认减轻汞、铅和镉所造成的危险, 部署当前以及未来的国际行动, 如联合国环境规划署(UNEP)、世界卫生组织(WHO)、联合国工业开发组织(UNIDO)、联合国培训与研究所(UNITAR)、联合国欧洲经济局(UNECE)、经济合作和发展组织(OECD)、国际化学品管理大会(ICCM)以及其他机构的工作,

注意到例如联合国环境规划署(UNEP)的全世界水银项目工作, 同时注意到关于铅和镉将于 2007 年向 UNEP 政务会报告的全球评估,

注意到发展中国家对向它们出口限制的产品的关心,

还认识到需要更多全球的、地域性的、国家性以及地方性的行动来适当地解决汞、铅和镉所造成的危险,

还认识到当前对于减少以及放弃使用汞的努力还未完全涉及到全球, 而这些工作必须被普及并得到适当的支持,

认识到为减轻汞、铅和镉所造成的危险而必须提高共同的知识、通讯、信息交流、各级教育、发展能力的重要性,

重申我们对于《关于化学品安全的巴伊亚声明》, 《关于国际化学品管理的迪拜声明》所承担的义务, 特别重申我们对于第三届论坛讨论通过的《2000年后行动的优先步骤》第19章第21号议程、《约翰内斯堡执行计划》第23.G条以及国际化学品管理战略方针(SAICM)拱形策略第14条的重要目标所应担负的使命

1. 要求 IFCS 的参与者行动起来, 解决汞、铅和镉对环境、健康 (包括职业健康在内) 的影响;
2. 提请世界卫生组织 (WHO) 和其他机构, 增强、补充并扩展这一行动, 以达到预期的目的;
3. 敦促论坛的参与者为处理世界范围内汞的超额供应而发起、继续并加强妥善适当的行动, 并为达到这一目的采取各种措施, 譬如, 为了避免剩余的汞重新进入世界市场而采取禁止出口的手段, 并在世界范围内敦促逐渐停止汞的基础生产;
4. 呼吁各个国家, 地域性经济综合组织以及相关团体 (特别是工业团体) 不仅重视, 并在适当范围内展开各种具体行动, 譬如, 在环保领域合理利用、贮藏、重复利用, 且屏除汞、铅和镉; 同时呼吁它们为促进解决汞、铅和镉的问题而参与各种合作项目与自愿协议, 并在适当的时候利用更有约束性的有效工具;
5. 提请联合国环境规划署(UNEP)政务会倡导并加强全球处理汞、铅和镉问题的自愿行动;

6. 提请联合国环境规划署(UNEP)政务会优先考虑并促进所需采取的的必要措施、行动宗旨、选项规模, 包括确立合法手段、建立协作, 切实证明并且消除汞、铅、镉对人类健康以及生存环境所造成的威胁;
7. 提请联合国环境规划署(UNEP)政务会研究制订全球性汞的使用方法, 以期达到削减其释放量的目标;
8. 强烈敦促政府间的化学安全论坛(IFCS)的参与者支持并协助国际化学品管理大会(ICCM)在国际化学品管理战略方针(SAICM)的范围内, 进一步考察削减汞、铅和镉所造成危险的方法, 这对发展中国家与处于经济转型期内的国家来说尤其重要;
9. 还强烈敦促 IFCS 的参与者支持并协助为削减汞的含量所进行的全球性合作关系;
10. 强烈敦促国际化学品管理大会(ICCM)在国际化学品管理战略方针(SAICM)的范围内, 按照联合国环境规划署(UNEP)政务会即将做出的决定, 考虑就对处理汞、铅和镉的问题, 推动地方性、国家性、地域性及全球性的有效行动, 同时强调发展中国家以及处于经济转型期的国家的特殊需求;
11. 呼吁发达国家及其所有具有发展实力的国家支持这些行动。

第五届论坛参与者表示感谢瑞士政府对他们的崇高与主动 2006 年 9 月 23 日在布达佩斯主办的有益的附会于重金属。

玩具与化学安全

IFCS 考虑了玩具的可能性的化学危险于化学暴露，有关根化学联系得危险的流行问题。固定化学危险的当前方法以及由于玩具的化学危险保护孩子的行动。

IFCS 推荐下列的行动:

1. 由于化学品引起潜在的泄露危机的增强以及/或者儿童对于化学品的易受损性，玩具所包含的化学品及其对儿童健康所产生的影响的信息不足，论坛鼓励全面地使用防护工具和玩具安全的监控方法。这些工具和方法将被用于：
 - 玩具的设计者和制造业者
 - 玩具供应和销售的决策人以及
 - 在玩具安全领域工作的政府和执行者
2. 由于现存的信息差距，论坛鼓励政府、玩具制造厂(包括在发展中国家与转型中国家的非正规厂家)、零售商人、消费者和其他风险投资人之间的对话
 - 确定生产玩具时使用的化学品和它们可能的代替方法
 - 在玩具中普遍使用的化学品及其使用中的有害影响的信息方面推动共享战略
 - 鼓励各国政府和地区促进玩具中化学成分的监控，并与其他国家和风险投资人共享监控成果
 - 促进化学品对产品安全和玩具使用中儿童的健康产生的影响的相关研究以及
 - 支持为增强关键群体——如父母与子女、卫生保健专业人员、中小型厂家和非正规生产者——的化学品与玩具使用的安全意识的教育的发展。
3. 由于国际玩具贸易(包括网上贸易)的增加、全球不同的玩具安全标准，政府和生产者需要为发展玩具安全的指导和国际标准的协调而努力。以下为方面：
 - 玩具的化学品含量的确定和证明
 - 消除可引起致命性危害的有毒物(比如铅和水银)的行动
 - 保护儿童免受玩具所含危险化学品的影响
 - 安全标准