



Всемирная организация
здравоохранения

**Глобальный альянс по отказу
от применения свинца в красках**

Бизнес-план



24 августа 2012 года

I. Введение

1. Бизнес-план по работе Глобального альянса по отказу от применения свинца в красках был подготовлен в соответствии с резолюцией II/4/B, которая была принята на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в 2009 году. Он является дорожной картой, в которой определены стратегии, ориентиры и средства достижения целей и общих задач Глобального альянса по отказу от применения свинца в краске ('Глобальный альянс'). Бизнес-план предназначен для всех лиц и организаций, заинтересованных в участии в работе Альянса.

2. В резолюции II/4 Международной конференции по регулированию химических веществ признается необходимость уделять внимание вопросам, связанным с рациональным использованием химических веществ, которые еще не получали общего признания или на которые не обращалось достаточного внимания. В этом контексте в резолюции II/4/B обращается внимание на применение "свинца в красках" в качестве нового вопроса политики и:

(a) Поддерживается создание глобального партнерства, задача которого - обеспечить постепенный отказ от применения свинца в красках, что, в числе прочего, будет являться ответом на призыв Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (2002 г.) добиться постепенного отказа от применения свинца в красках;

(b) Предлагается всем заинтересованным сторонам присоединиться к Глобальному партнерству и в необходимых случаях взять на себя обязательства предоставить финансовые ресурсы или ресурсы в натуральном выражении;

(c) Содержится просьба к этому партнерству подготовить бизнес-план с изложением четких рубежей на пути продвижения к глобальному постепенному отказу от применения свинца в красках в ряде ключевых областей, и представить доклад Международной конференции на ее третьей сессии.

3. Глобальный альянс провел свое первое организационное заседание в Женеве с 26 по 28 мая 2010 г. и был оформлен по завершении оперативных мероприятий в 2011 году.

II. Цели и задачи Глобального альянса

4. Первоочередная задача Альянса состоит в том, чтобы предотвратить воздействие свинцовосодержащих красок на детей и свести к минимуму воздействие красок, содержащих свинец, на тех, кто с ними работает. В этом контексте Альянс предпринимает усилия, направленные на поддержку первичной профилактики, заключающейся в снижении масштабов или ликвидации условий, которые способствуют воздействию находящегося в окружающей среде свинца на организм человека до того, как подобное воздействие может произойти. В широком смысле цели Альянса состоят в том, чтобы добиться постепенного отказа от производства и продажи содержащих свинец красок и, в конечном итоге, ликвидировать те риски, которые возникают в связи с применением этих красок.

5. Конкретные задачи Глобального альянса состоят в том, чтобы:

(a) Повысить осведомленность правительственных инстанций и регулирующих органов, частного сектора, производителей, потребителей, работающих, профессиональных союзов и провайдеров медико-санитарной

помощи в отношении токсичности свинца, входящего в состав красок, и в отношении наличия технически более совершенных и более безопасных альтернатив;

(b) Играть катализирующую роль в подготовке и осуществлении соответствующих программ на основе профилактики в целях уменьшения и ликвидации рисков, вытекающих из использования красок, содержащих свинец, и изделий, на которые наносятся содержащие свинец краски;

(c) Оказать помощь в выявлении производителей и составителей красок, которые продолжают выпускать и сбывать краски, содержащие свинец, с тем, чтобы способствовать мероприятиям, направленным на постепенный отказ от применения свинца в их продукции;

(d) Содействовать созданию необходимых национальных регулирующих структур, чтобы воспрепятствовать производству, импорту, экспорту, продаже и применению содержащих свинец красок и изделий, на которые содержащие свинец краски наносятся;

(e) Соответствующим образом пропагандировать международную сертификацию третьей стороной новых лакокрасочных изделий, что помогало бы потребителям узнавать краски и покрытия не содержащие добавлений свинца; и

(f) Распространять информационные материалы и оказывать помощь в выявлении и уменьшении масштабов воздействия свинца в домашних условиях и вокруг жилищ, в детских учреждениях и школах, в которых присутствует краска, содержащая свинец, и пыль этой краски, и на промышленных предприятиях, производящих или использующих краски, содержащие свинец, с целью уменьшения масштабов воздействия свинца на работающих.

6. Определение 'краски, содержащей свинец' для целей Глобального альянса, приведено в сноске ниже.¹ В широком смысле термин 'краска' включает в себя лаки, глянцы, политуры, эмали, глазури, грунтовки или покрытия, используемые для всяких целей. Краска обычно представляет собой смесь смол, пигментов, наполнителей, растворителей и других добавок. Свинец добавляется в краску в виде свинцовых соединений, которые также могут присутствовать в качестве загрязнителей из других компонентов краски. В силу этого необходимы усилия, чтобы удерживать общее содержание свинца на как можно более низком уровне.

¹Термин "краска" (покрытие) включает в себя: лаки, глазури, политуры, эмали, аппреты или покрытия, используемые для всяких целей. Краска обычно представляет собой смесь смол, пигментов, наполнителей, растворителей и других добавок.

"Содержащей свинец краской" является краска, в которую добавлены один или более соединений свинца. Свинцовые соединения, которые обычно добавляются в краску, включают, но не ограничиваются ими следующие соединения: монооксид свинца, октаноат свинца, хромат свинца, 2-этилгексаноат свинца, сульфат свинца, оксид свинца, молибдат свинца, нитрат свинца, желтый сульфохромат свинца, нафтенат свинца, красный сульфат хроматолибдат свинца, перекись свинца, карбонат свинца (белый свинец), окись хромата свинца и три свинцовый-бис (карбонат) - дигидроксид 1. Общая концентрация свинца в этих соединениях вычисляется на базе процентного состава по весу общей неволатильной доли продукта или по весу высушенной пленки краски. Свинцовые соединения могут также присутствовать в краске как загрязнители из других составных частей краски. Необходимо принимать усилия, чтобы удерживать общее содержание свинца в красках на как можно более низком уровне. Данные ряда стран позволяют предположить, что уровень содержания свинца во многих декоративных красках составляет менее 90 частей на миллион и часто на уровне 45 частей на миллион.

7. Краски, содержащие свинец, порождают риск как на этапе их применения (в качестве новых красок), так и после их наложения, порождая проблемы наследия практики прежних лет, которые переживают срок жизни окрашенных поверхностей, в связи с отслаиванием, а также в связи с ухудшением или разрушением окрашенных поверхностей. Поэтому при ремонте и перекраске тех поверхностей, которые раньше были окрашены содержащей свинец краской, возникают значительные риски для здоровья. Особая проблема состоит в том, что свидетельства продолжительного использования декоративных красок, содержащих свинец, могут по-прежнему обнаруживаться на игрушках и других изделиях, которых дети касаются (или которые имеются в пределах их досягаемости). Поэтому важнейшее значение для усилий Глобального альянса имеет проблема удаления свинцовых красок, покрывающих внутренние и наружные поверхности в жилых домах и школах (то есть, мебель, стены, двери и другие структуры).

III. Аргументация по данному вопросу

8. Необходимость ликвидации содержащих свинец красок и эффективных мер, направленных на решение проблем прежней практики, в результате которой унаследованы окрашенные поверхности, является неотложной для всех слоев общества, правительственного, частного сектора или гражданского общества² по ряду причин:

(а) **Здоровье человека.** Свинец является ядовитым металлом, а применительно к детям безопасный уровень его воздействия не установлен. Свинец может оказывать серьезное влияние на здоровье человека, включая необратимое повреждение мозга и нервной системы, проблемы функционирования почек и ущерб, наносимый крови и репродуктивной системе. Особо уязвимы дети в возрасте до 6 лет и беременные (свинец может пагубно повлиять на развивающийся эмбрион).

(b) **Экономическое влияние.** В результате применения свинцовых красок возникают прямые и косвенные экономические издержки. К ним относятся издержки в области охраны здоровья и потеря производительности. По оценке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на свинец приходится 0,6% глобального бремени заболеваний, включая около 600 000 новых случаев отставания интеллектуального развития детей, отмечаемых ежегодно. В отличие от этого, экономические издержки, связанные с отказом от использования свинца во многих видах красок, как известно, незначительны, а ряд производителей уже добились успехов в изменении состава изделий, позволяющих предотвратить преднамеренное добавление свинца.

(c) **Экологические проблемы.** Свинец является чрезвычайно стабильным элементом (то есть, долгоживущим), встречающимся в природе, и он ядовит для растений, животных и микроорганизмов. Свинец накапливается в большинстве организмов, подверженных его воздействию через окружающую среду, через многие источники и многими путями. Отказ от использования свинца в бензине позволил добиться значительного сокращения его выброса в атмосферу, позволил уменьшить связанное с этим воздействие свинца и укрепить охрану здоровья населения. В противоположность этому продолжающееся

²Для целей бизнес-плана термин 'гражданское общество' включает в себя рабочие организации, профессиональные провайдеры медико-санитарной помощи и ассоциации, академические и неправительственные организации, занимающиеся просвещением.

использование свинца в красках остается источником воздействия свинца во многих районах мира, который остался без внимания.

(d) **Коммерческие проблемы.** Краски, не содержащие свинец, предлагаются на рынке многие годы и доказали свою пригодность в качестве коммерческих альтернатив. Производители красок и потребители могут с уверенностью пользоваться услугами рынков, которые ограничивают поступление содержащих свинец красок и уменьшают потенциальные коммерческие риски (включая риски для здоровья сотрудников и потребителей, риски в отношении соблюдения существующих норм и ответственности, а также риски, связанные с ущербом репутации предприятия), предлагая краски, не содержащие добавленные в них соединения свинца.

(e) **Проблемы регулирования.** В ряде стран применение красок, содержащих свинец, уже эффективно контролируется при помощи нормативно-правовых актов. Благодаря отказу от применения свинца в бензине, который также явился результатом согласованных международных действий и национального правового регулирования, были отмечены значительные сокращения уровней содержания свинца в крови у детей и у населения в целом. В межправительственной сфере, ряд призывов к постепенному отказу от красок, содержащих свинец, прозвучал на высшем уровне.³

9. Несмотря на тот факт, что риски, обусловленные воздействием свинца, открыто признаются, существуют три проблемы, которые остаются предметом международной озабоченности:

(a) **Рост производства и применения красок и покрытий.** Промышленное производство красок и покрытий является растущим глобальным бизнесом, расчетная ежегодная стоимость производства и продаж в котором составляет 85 млрд.долл.США. Рост индустрии красок и покрытий тесно связан с экономическим развитием стран, и поэтому если не произойдет отказа от применения красок с добавлениями свинца, то риск подверженности его воздействию также увеличится. Имеются краски, в состав которых соединения свинца не входят и которые обладают такой же гаммой цветов, такой же эффективностью и коммерческой стоимостью.

(b) **Ограниченность сведений.** Сведения о том, в каких красках содержится свинец и в какой концентрации, а также в каких странах, весьма ограничены, ибо продукция не всегда видимым образом маркирована. Это затрудняет действия правительств, производителей красок, архитекторов, работающих, провайдеров медико-санитарной помощи и руководителей здравоохранения, борцов за окружающую среду и потребителей в отношении необходимых действий, направленных на снижение риска подверженности свинцу, например, таких как использование более безопасных альтернатив.

(c) **Недостаточная информированность:** Помимо всего, во многих странах и во многих слоях населения отмечается низкий уровень информированности относительно потенциальных рисков для здоровья и экологии, обусловленных содержащими свинец красками. Учитывая ограниченность информации относительно того, почему продолжается

³Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, План выполнения решений, пункт 57; Стратегический подход к международному регулированию химических веществ СПМРХВ (2006 г.); Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ 2), Резолюция П/4 В (2009 г.).

использование содержащих свинец красок, нелегко будет выделить тех индивидуумов и те группы населения, которые подвержены риску, и заинтересованным сторонам будет трудно мобилизовать политическую и потребительскую поддержку в целях принятия надлежащих действий.

IV. Бизнес-стратегия

10. Основополагающий вывод бизнес-стратегии состоит в том, что пробелы существуют на двух основных уровнях: (1) пробелы в информации (например, наличие и доступность информации относительно красок, предлагаемых на рынке, которые еще содержат свинец), и (2) пробелы в уровне осведомленности участвующих сторон (например, относительно рисков и альтернатив и действий, которые успешно предприняты). Основа бизнес-стратегии Глобального альянса в том, чтобы решить эти проблемы следующим образом.

Рисунок 1: Осуществляемая Глобальным альянсом бизнес-стратегия информации, осведомленности



(а) **Информация.** Подбирать, дополнять и поддерживать глобальный комплекс информационных данных, касающихся слоев населения, имеющих к этому отношение и подверженных значительному риску (например, дети, женщины и работающие), неблагоприятных последствий для здоровья отдельных лиц и групп населения в связи с воздействием свинца, а также о производство и продаже красок, содержащих соединения свинца. Это имеет большое значение для обеспечения достоверности данных, для заполнения пробелов в данных и обеспечения прогресса в направлении отказа от применения свинца, при контроле по отношению к исходному уровню, известному нам на настоящее время.

б) **Осведомленность.** Распространять информацию и добиваться ее максимального усвоения основными правительственными кругами, производителями красок и составителями красок, а также заинтересованными группами гражданского общества и отдельными лицами (например, родителями, учителями и медработниками, производителями красок, малярами и строителями, а также строителями и их представителями). Повышение осведомленности и озабоченности относительно экологических факторов риска

для здоровья, а также относительно преимуществ и осуществимости отказа от красок, содержащих свинец, являются предварительными условиями для мобилизации действий. Способ действий будет состоять в том, чтобы накапливать информацию и опираться на существующие источники информации в тех случаях, когда это возможно, и приводить конкретные примеры успешных мероприятий.

(с) **Действия.** Воодушевлять причастность к целям и задачам Глобального альянса и к их достижению. Это будет осуществляться за счет формирования совокупности четких, конкретных и поддающихся измерению действий, направленных на отказ от содержащих свинец красок, которые будут предприняты в соответствии с оперативной схемой Глобального альянса. На национальном уровне будут пропагандироваться согласованные действия, в том числе, путем поощрения организации национальных альянсов по отказу от применения свинцовых красок в качестве средства достижения целей и задач Глобального альянса.

11 Принимая во внимание всеобщую международную приверженность делу рационального регулирования химических веществ и конкретно поставленную в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ задачу обеспечить к 2020 г. такое положение, чтобы все химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, Глобальный альянс будет стремиться устанавливать отдельные проектные цели, которые можно реально достигнуть до наступления 2020 года.

V. Бизнес-подход

12. Бизнес-подход Глобального альянса состоит в том, чтобы мобилизовать широкомасштабные действия по отказу от содержащих свинец красок путем проведения работы по следующим направлениям:

- (a) Мобилизация участвующих сторон на выполнение общей и вместе с тем гибкой добровольно принятой программы, прежде всего, уделяя внимание приоритетным действиям;
- (b) Содействие совместной работе участвующих сторон, направленной на укрепление и дополнение существующих инициатив и на уменьшение параллелизма в работе;
- (c) Работа по выявлению и оказанию помощи в отношении конкретных возможностей, когда участие заинтересованных сторон, принадлежащих к различным группам сторон, является необходимым, или в тех случаях, когда обнаруживается дефицит действий;
- (d) Содействие компаниям в замене вносимых в краску свинцовых соединений более безопасными альтернативными добавками;
- (e) Оценка успехов в работе Альянса и совершенствование ее стратегии, в случае необходимости.

13. Изложенный выше бизнес-подход будет осуществляться по пяти рабочим группам, относящимся к приоритетным областям, в целях реализации приоритетных задач, необходимых для достижения общих целей и задач Глобального альянса. Эти пять рабочих групп по пяти приоритетным областям затрагивают следующие темы:

медико-санитарные аспекты; экологические аспекты; здоровье работающих; законодательство и регулирование; и контакты с промышленностью. Дополнительная информация по каждой рабочей группе, ее составу и подробному плану работы можно найти на веб-сайте Глобального альянса.⁴

VI. Дорожная карта Глобального альянса

14. Глобальный альянс первоначально будет стремиться сосредоточить свои усилия на то, чтобы оградить от воздействия свинца наиболее уязвимые группы населения, и будет уделять основное внимание восьми основным направлениям действий для решения проблем, озвученных в бизнес-стратегии. Эти основные моменты действий лягут основу достижения целей и задач Глобального альянса.

15. К приоритетным действиям на 2012-2013 гг., вытекающим из плана работы по приоритетным областям, и перечисляемым здесь без соблюдения какого-либо особого порядка, будут относиться:

(а) Создание и введение в действие центра обмена информацией или хранилища информации для Глобального альянса, который будет сохранять имеющиеся пропагандистские материалы, информацию об уровнях содержания свинца в красках, о проверке содержания свинца в крови и эпиднадзоре, а также методические указания по лечению и т.д. (Все, что относится к приоритетной области по вопросам охраны здоровья, окружающей среды, контактов с промышленностью, а также законодательства и информированности). Первоначальное внимание центра обмена информацией будет уделяться тем материалам, которые необходимы для проведения международного дня действий;

(b) Разработка предложения и мобилизация широкой поддержки со стороны правительств, профессиональных клиницистов и работников общественного здравоохранения и других заинтересованных сторон для проведения международного дня действий по предотвращению отравления свинцом при первостепенном внимании вопросу отказа от применения содержащих свинец красок (касается приоритетных областей по медико-санитарным и экологическим аспектам);

(c) Получение недостающей информации о наличии или отсутствии содержащих свинец красок на потребительском рынке в тех странах, где в настоящее время такой информации имеется немного или она полностью отсутствует; увеличение объемов информации о путях воздействия свинца на уязвимые группы населения (например, на детей в возрасте до шести лет, потребителей красок и сотрудников предприятий, производящих краски) в увязке с различными категориями красок (например, декоративные краски, промышленные краски, антикоррозийные грунтовки для металла и прочее) (по всем приоритетным областям);

(d) Разработка технических руководств для производителей красок по альтернативам соединениям свинца, используемым в красках (по приоритетным

⁴Веб-сайт Глобального альянса по отказу от применения свинцовых соединений в красках можно найти по адресу: <http://www.unep.org/hazardoussubstances/Home/tabid/197/hazardoussubstances/LeadCadmium/PrioritiesforAction/GAELP/tabid/6176/Default.aspx>

областям, касающимся медико-санитарных аспектов, экологических аспектов и контактов с промышленностью);

(e) Разработка системы маркировки и сертификации красок (по приоритетным областям, касающимся законодательства и регулирования и контактов с промышленностью);

(f) Распространение документа, в котором представлены и обсуждаются элементы национальной системы управления процессом отказа от содержащих свинец красок (по приоритетным областям, связанным с законодательством и регулированием);

(g) Передача экспертных знаний относительно содержащих свинец красок, которые принимаются во внимание при проведении завершающей работы над опирающимися на научные данные руководящими принципами ВОЗ по вопросу о профилактике и лечении последствий воздействия свинца, включая рекомендации, касающиеся организации скрининга крови на свинец и программ эпиднадзора в отношении воздействия соединений свинца (по всем приоритетным областям);

(h) Привлечение дополнительных участвующих сторон к работе Глобального альянса, в том числе, путем формирования национальных альянсов, участвующих в работе, и обеспечение большего объема финансовых пожертвований, а также к достижению целей и задач Глобального альянса (по всем приоритетным областям).

16. Дополнительные мероприятия на 2014 - 2020 гг., стремясь развертывать действия и идти к достижению целей и задач Глобального альянса, мы вынуждены будем не ограничиваться повышением осведомленности и информированием. Будут предприняты следующие перечисленные здесь в произвольном порядке действия:

(a) Содействие организации соответствующих национальных регулирующих структур, задача которых – не допустить производство, импорт, экспорт, продажу и применение содержащих свинец красок и изделий, покрытых содержащими свинец красками;

(b) Содействие производимой третьей стороной сертификации отсутствия содержащих свинец добавлений в новой лакокрасочной продукции, в особенности в странах, которые могут сталкиваться с проблемами комплексного введения национальных систем регулирования, направленных на недопущение производства, импорта, экспорта, продажи и использования содержащих свинец красок и продукции, покрытой содержащими свинец красками;

(c) Выявление информации, которая может понадобиться мелким и средним производителям красок для того, чтобы недорогим образом изменить состав лакокрасочной продукции, чтобы не допустить использования добавок, содержащих соединения свинца, а также создание механизмов по предоставлению им по мере необходимости такой информации;

(d) Подготовка и распространение инструктивных материалов о том, каким образом свести к минимуму потенциальное воздействие свинца в жилых помещениях и вне жилья, в детских учреждениях, школах и других строениях, где в прошлом использовались содержащие свинец краски, включая

информацию о надлежащих процедурах по перекрашиванию поверхности, по перестройке и по сносу;

(е) Подготовка и распространение инструктивных материалов о том, каким образом свести к минимуму воздействие свинца на лиц, работающих в промышленных предприятиях, где производится или используется краска, содержащая добавленные соединения свинца;

(ф) Усиление потенциала в области проведения проверки крови на свинец и потенциала программ эпиднадзора для оценки риска жилищ и мест работы, а также в области просвещения общественности и профессиональных кругов по вопросу о противодействии свинцовым отравлениям.

VII. Мониторинг и оценка бизнес-плана

17. Ежегодно рабочие группы по приоритетным областям будут представлять информацию по плану работы и показателям достижений и эффективности.

18. Показатели оценки бизнес-плана будут включать в себя:

(а) **Количество стран, в которых приняты обязательные в юридическом порядке законы, своды правил, стандарты и/или процедуры по контролю за производством, импортом, продажей и применением содержащих свинец красок при особом внимании отказу от содержащих свинец декоративных красок и содержащих свинец красок, имеющих другое применение и которые более всего подвергают детей воздействию свинца;**

Цели:	2013 год	30 стран
	2015 год	70 или более стран
	2020 год	Все страны

(б) **Количество производящих краску компаний, которые заявили о своей приверженности работе Глобального альянса и отказались от использования соединений свинца во всех декоративных красках, которые они производят;**

Цели:	2013 год	5 производителей красок, публично заявивших о своей приверженности работе Глобального альянса
	2015 год	50 крупных производителей красок, которые отказались от использования добавок с соединениями свинца
	2020 год	Все производители красок отказались от использования содержащих свинец добавок в приоритетных областях

(с) **Количество стран, проводящих национальные кампании информированности относительно рисков содержащих свинец красок.**

Цели:	2013 год	5 стран, где проводятся национальные дни информирования в области профилактики отравления свинцом при особом внимании рискам, связанным с
--------------	----------	---

содержащими свинец красками

2015 год	10 стран, где проводятся национальные дни информирования в области профилактики отравления свинцом при особом внимании рискам, связанным с содержащими свинец красками
2020 год	40 стран, где проводятся национальные дни информирования в области профилактики отравления свинцом при особом внимании рискам, связанным с содержащими свинец красками

(d) Количество сторон, участвующих в работе Глобального альянса по отказу от применения содержащих свинец красок.

Цели:	2013 год	30 сторон (правительств и организаций), участвующих в работе Глобального альянса
	2015 год	50 сторон (правительств и организаций), участвующих в работе Глобального альянса
	2020 год	70 сторон (правительств и организаций), участвующих в работе Глобального альянса

19. ЮНЕП и ВОЗ будут периодически представлять доклады об общем ходе работы по выполнению показателей эффективности бизнес-плана, включая доклады на рассмотрение сессий Международной конференции по регулированию химических веществ, в рамках мандата которой ход работы по данной теме держится под контролем в качестве активно формирующегося вопроса политики.

VIII. Членский состав Глобального альянса

20. Бизнес-подход Глобального альянса критическим образом зависит от заинтересованных участников, становящихся сторонами Альянса и принявших на себя обязательство заниматься красками, содержащими свинец. К числу заинтересованных участников могут относиться: правительства (включая министерства окружающей среды, здравоохранения, промышленности и труда, а также специализированные учреждения), межправительственные организации и неправительственные организации, включая гражданское общество, региональные органы, благотворительные и академические организации, средства массовой информации и частный сектор. В состав частного сектора входят производители пигментов, разработчики красок и розничная торговля, а также соответствующие промышленные ассоциации и предприятия мелкого и среднего масштабов.

21. Члены Глобального альянса именуются “сторонами”. Все стороны открыто заявили о своей поддержке работы по достижению целей и задач Глобального альянса, и список их будет представлен на веб-сайте Глобального альянса. К числу сторон могут относиться:

- (a) Представители национальных правительств, включая правительства тех стран, которые уже добились постепенного отказа от применения содержащих свинец красок и которые желают поделиться опытом и оказать помощь другим желающим поступить так же, а также представители национальных правительств, где содержащие свинец краски по-прежнему реализуются;

- (b) Представители соответствующих межправительственных организаций, таких как организации-участники Межорганизационной программы рационального регулирования химических веществ (МППРХВ);
- (c) Представители промышленности, производящие краски и покрытия, а также международные и национальные компании, производящие и/или разрабатывающие лакокрасочные покрытия и которые поставляют соединения свинца для использования в красках;
- (d) Международные и национальные организации, занимающиеся медициной, жилищным хозяйством и общественным здравоохранением;
- (e) Академические круги, имеющие опыт в необходимых областях;
- (f) Представители международных и национальных неправительственных организаций, которые работают в области гигиены окружающей среды и которые имеют опыт в работе с населением и в проведении кампаний по повышению информированности или в выполнении профилактических программ на коммунальном или национальном уровнях; и
- (g) Профсоюзы на местном, национальном и международном уровнях.

22. Участие сторон может выражаться в натуральной форме и/или в форме предоставления технических знаний или в форме финансовой поддержки в работе Глобального альянса. В Добавлении 1 приведена дополнительная информация и пример письма для заполнения сторонами для регистрации их участия в работе Глобального альянса.

IX. Структура Глобального альянса

23. Глобальный альянс не является организационной единицей, а представляет собой инициативу по сотрудничеству. В связи с этим, ЮНЕП и ВОЗ подготовили организационную схему с описанием порядка работы Глобального альянса, в том числе, роль консультативной группы, пяти рабочих групп по тематическим областям приоритета и с изложением руководящих принципов взаимодействия с общественностью, прав и обязанностей сторон и инструкции по финансовым вопросам.

Рисунок 2: Структура консультативной группы и тематических рабочих групп Глобального альянса



24. Глобальный альянс действует в порядке совместного проекта, осуществляемого согласно соответствующим мандатам и программам работы ЮНЕП и ВОЗ. Был создан специализированный веб-сайт, на котором выложена информация о Глобальном альянсе. Этот веб-сайт является частью веб-сайта ЮНЕП по химическим веществам и находится по адресу:

<http://www.unep.org/hazardoussubstances/Home/tabid/197/hazardoussubstances/LeadCadmium/PrioritiesforAction/GAELP/tabid/6176/Default.aspx>

25. Консультативная группа Глобального альянса, созываемая совместно ЮНЕП и ВОЗ, является важным механизмом обсуждения вопросов, имеющих отношение к различным тематическим рабочим группам. Группа анализирует и отслеживает ход работы по мероприятиям, а также занимается подготовкой материалов для официальных докладов, которые готовят ЮНЕП и ВОЗ о работе Глобального альянса. С 2011 г. действует временная консультативная группа. Эта временная консультативная группа заложила основы оперативных рамок Глобального альянса, а также настоящего бизнес-плана, объединив и расставив в порядке очередности составные элементы планов работы каждой тематической рабочей группы.

26. Руководствуясь рекомендациями временной консультативной группы, пять тематических рабочих групп по медико-санитарным аспектам, экологическим аспектам, здоровью работающих, законодательству и регулированию, а также контактам с промышленностью, ведут повседневную работу Глобального альянса. Эти группы созываются в случае необходимости либо ВОЗ, либо ЮНЕП. Рабочие группы, исходя из необходимости, занимаются непосредственным привлечением сторон Глобального альянса к своей работе и готовят подробные планы работы с ВОЗ и/или ЮНЕП.

27. В состав временной консультативной группы входят представители правительств Нигерии и Соединенных Штатов Америки и следующих неправительственных организаций: Международной ассоциации педиатров, Международного совета по краскам и полиграфическим красителям, Международной сети по ликвидации СОЗ, ОК International, и, кроме того, эксперты из университета штата Цинциннати и университета штата Иллинойс при Школе общественного здравоохранения в Чикаго.

28. Глобальный форум будет созываться ЮНЕП и ВОЗ, по крайней мере, один раз в два года. Он послужит площадкой обмена информацией в отношении успехов, достигнутых Глобальным альянсом, в ходе форума будет представлена и проанализирована работа Глобального альянса, и произойдет обмен информацией и опытом между сторонами, что сыграет каталитическую роль для дальнейших действий. В глобальном форуме или совещании примут участие представители правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций. В нем также смогут принять участие отдельные эксперты, участвующие в работе Глобального альянса. Все стороны будут информироваться о времени и месте проведения совещаний Глобального альянса.

29. Сотрудники ЮНЕП и ВОЗ совместно обеспечат организационную поддержку секретариата Глобальному альянсу, его консультативной группе и работе тематических рабочих групп в соответствии с их соответствующими мандатами и организационными структурами. В случае тематических рабочих групп по аспектам здравоохранения и здоровья рабочих эту поддержку будет оказывать ВОЗ, а в случае экологических аспектов, контактов с промышленностью и законодательства и регулирования эту работу будет поддерживать ЮНЕП.

XI. Финансовые аспекты

30. Стороны Глобального альянса ответственны за финансирование мероприятий Альянса. От них ожидается помощь в выявлении потенциальных доноров, проявляющих заинтересованность в предоставлении ресурсов по другим разделам бизнес-плана Глобального альянса.

31. ЮНЕП и ВОЗ будут предоставлять средства в поддержку деятельности Глобального альянса, соответственно наличию фондов, образующихся в результате их собственных усилий по сбору средств. Предполагается, что эти средства будут покрывать кадровые и операционные расходы, включая контрактные соглашения, коммуникационные и контактные мероприятия, включая информационные документы, бюллетени, расходы по содержанию специализированного веб-сайта и проведение одного совещания форума Глобального альянса, по крайней мере, в течение каждых двух лет и в тех случаях, когда это возможно, оказание поддержки участию развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В 2012 г. для обеспечения работы Глобального альянса обе организации совместно оплачивали общий кадровый ресурс, составляющий 0,8 человеко-лет.

32. В 2010-2012 гг. правительство Соединенных Штатов оказало финансовую поддержку на проведение первоначального оперативного совещания Глобального альянса в мае 2010 г., а также на проведение второго совещания Глобального альянса в июле 2012 года. На первоначальном, отправном этапе оперативные расходы Глобального альянса оплачивались правительствами Германии, Норвегии и Швеции.

33. Программой Оперативного старта Стратегического подхода к международному рациональному регулированию химических веществ (СПМРХВ) была оказана особая проектная поддержка неправительственным сторонам в Непале и Камеруне на мероприятия, направленные на повышение информированности. Программа Европейского союза SWITCH для Азии оказала помощь в контексте устойчивого производства и потребления в семи странах Азии. В рамках пятого пополнения Глобального экологического фонда проекты, направленные на отказ от содержащих свинец красок, включены в химическую стратегию Глобального экологического фонда в отношении возникающих вопросов политики стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

34. В Добавлении 2 приводится ориентировочный бюджет Глобального альянса по отказу от применения свинца в красках на период 2013-2015 годов.

Добавление 1



Всемирная организация
здравоохранения

ГЛОБАЛЬНЫЙ АЛЬЯНС ПО ОТКАЗУ ОТ ПРИМЕНЕНИЯ СВИНЦА В КРАСКАХ

КАК ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К ЧИСЛУ СТОРОН

Глобальный альянс является добровольным, коллаборативным начинанием, задача которого инициировать и направлять действия широкого круга участников на достижение имеющих международный характер целей, состоящих в том, чтобы уберечь здоровье детей от вредного воздействия свинца, содержащегося в красках и свести к минимуму влияние свинца на здоровье тех, кто работает с красками. Глобальный альянс является совместным начинанием Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

<p>Быть в числе сторон Глобального альянса означает:</p> <ul style="list-style-type: none">• Стремиться к достижению целей и задач деятельности Глобального альянса• Оказывать помощь финансовыми средствами и/или техническим опытом/знаниями в планировании и выполнении мероприятий, способствующих достижению целей и задач Глобального альянса• Действовать в соответствии с оперативным порядком, установленным для деятельности Глобального альянса• Открыто заявить о себе в качестве стороны альянса на веб-сайте Глобального альянса• Принимать участие в работе сетей, распространять информацию и принимать участие в работе вместе с другими сторонами Глобального альянса	<p>Цели и задачи Глобального альянса</p> <p>Важнейшая цель Глобального альянса состоит в том, чтобы уберечь здоровье детей от вредного воздействия свинца, содержащегося в красках и свести к минимуму влияние свинца на здоровье тех, кто работает с красками. Общая задача – постепенно отказаться от производства и продажи красок, содержащих свинец и, в конечном итоге, устранить риск, который эта краска создает. К участию в работе приглашаются представители и причастные к этому вопросу эксперты правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций, включая гражданское общество, региональных учреждений, благотворительных организаций, академических учреждений, средств массовой информации и частного сектора.</p> <p>Работа Глобального альянса организована по пяти приоритетным областям:</p> <ul style="list-style-type: none">① Окружающая среда,② Охрана здоровья,③ Здоровье работающих,④ Законодательство и регулирование, и⑤ Контакт с промышленностью.
--	--

КАК ВСТУПИТЬ В ЧИСЛО СТОРОН ГЛОБАЛЬНОГО АЛЬЯНСА ПО ОТКАЗУ ОТ ПРИМЕНЕНИЯ СВИНЦА В КРАСКАХ

Правительственные департаменты, организации и отдельные лица, желающие вступить в число сторон альянса должны направить письмо с заявлением о приверженности стороны общим целям и задачам Глобального альянса по отказу от применения свинца в красках и представить информацию о конкретных инициативах в поддержку целей и задач Глобального альянса.

ПРОСЬБА НАПРАВИТЬ ЗАПОЛНЕННЫЙ ВОПРОСНИК В ОБА АДРЕСА:

Head, Chemicals Branch
United Nations Environment Programme
Division of Technology, Industry and Economics

11-13, Chemin de Anémones
CH-1219 Châtelaine, Geneva, Switzerland
Fax : +41 22 797 34 60
Email : lead-cadmium.chemicals@unep.org

Director Public Health and Environment
World Health Organization
Public Health and Environment

20 Avenue Appia
CH-1211 Geneva 27, Switzerland
Fax: +41 22 791 4127
Email: noleadinpaint@who.int

ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ В ЮНЕП И ВОЗ, ОБРАТИВШИСЬ ПО АДРЕСАМ, УКАЗАННЫМ ВЫШЕ. [HTTP: //WWW.UNEP.ORG/HAZARDOUSSUBSTANCES/](http://www.unep.org/HAZARDOUSSUBSTANCES/)

(РАЗДЕЛ ПО GAELP)

Пример письма

ПРОСЬБА ОТПЕЧАТАТЬ НА БЛАНКЕ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ
И ПОСТАВИТЬ ПОДПИСЬ

ДАТА

Тем, кого это касается

**Предмет: Просьба рассматривать в качестве стороны в деятельности
Глобального альянса по отказу от применения содержащих свинец красок**

[название организации или фамилия] поддерживает цели и задачи Глобального альянса по отказу от применения содержащих свинец красок и желает рассматриваться в качестве стороны в деятельности Глобального альянса.

Наше участие в работе Глобального альянса будет выражаться в следующем:

[дать описание вклада в натуральной или финансовой форме и указать срок, в течение которого этот вклад будет сделан]

[Мы] понимаем, что настоящее письмо о намерениях не является юридически обязательным, а также то, что копия данного письма о наших намерениях и название/имя [указать название организации или фамилию лица] будет открыто объявлено на веб-сайте Глобального альянса.

С уважением

Добавление 2

Приблизительный бюджет на оперативные расходы и мероприятия для Глобального альянса по отказу от применения содержащих свинец красок на 2013-2015 годы (в долларах США)

		постатейные расходы	2013 год	2014 год	2015 год	Итого
10	Раздел расходы на персонал					
1100	Сотрудники категории специалистов					
	ЮНЕП					
1101	Заместитель руководителя, Р-5		12'311	12'804	13'316	38'431
1102	Программный сотрудник, Р-3		121'748	126'618	131'682	380'048
	ВОЗ					
1103	Р-5		98'492	102'431	106'529	307'451
1199	Промежуточный итог		232'551	241'853	251'527	725'931
1200	Консультанты					
1201	Консультанты; неуточненные		25'000	25'000	25'000	75'000
1202	Консультанты; информационный центр и поддержание веб-сайта		30'000	10,000	10'000	50'000
1203	Консультанты; подготовка руководств, учебных материалов, целевых публикаций		75'000	25'000	15'000	115'000
1204	Консультанты; контакты и обмен информацией (по странам)	5'000	100'000	125'000	125'000	350'000
1299	Промежуточный итог		230'000	185'000	175'000	590'000
1300	Административная поддержка					
	ЮНЕП					
1301	Секретариат G4/5		34'008	35'368	36'783	106'159
	ВОЗ					
1304	Секретариат G5		17'004	17'684	18'392	53'080
1330	Конференц-обслуживание					
1330	Третье совещание Глобального альянса			25'000		25'000
1320	Временная помощь/Сверхурочные		2'000	4'000	2'000	8'000
1399	Промежуточный итог		53'012	82'052	57'175	192'239

1600	Командировки						
	1601	Поездки сотрудников по официальным делам, связанным с Глобальным альянсом	20'000	30'000	20'000	70'000	
	1699	Промежуточный итог	20'000	30'000	20'000	70'000	
1999	Итого по разделу		535'563	538'905	503'702	1'578'170	
20	Субконтрактный раздел						
	2100	Субконтракты					
	2101	Программы региональных/национальных проверок, повышение информированности и наращивание потенциала	400'000	500'000	500'000	1'400'000	
	2299	Промежуточный итог	400'000	500'000	500'000	1'400'000	
2999	Итого по разделу		400'000	500'000	500'000	1'400'000	
30	Учебный раздел						
	3100	Совещания/Конференции					
	3101	Третье совещание Глобального альянса	0	150'000	0	150'000	
	3102	Совещание консультативной группы Глобального альянса	10'000	12'000	14'000	36'000	
	3103	Совещания по повышению информированности на региональном и национальном уровнях и по пропагандированию Альянса	200'000	150'000	150'000	500'000	
	3104	Информационно-просветительские кампании по поддержке Альянса первому международному дню действий по предотвращению отравления свинцом (при особом внимании краскам, содержащим свинец)	75'000	75'000	0	150'000	
	3105	Представительство Альянса на совещаниях СПМРХВ	25'000	25'000	25'000	75'000	
	3106	Совещания экспертов	50'000	25'000	25'000	100'000	
	3399	Промежуточный итог	360'000	437'000	214'000	1'011'000	
3999	Итого по разделу		360'000	437'000	214'000	1'011'000	
40	Раздел оборудования и помещений						
	4100	Расходное оборудование (стоимостью до 1500 долл.США)					
	4101	Канторское оборудование и материалы: бумага, тонер, компакт-диски, USB	1'200	1'200	1'200	3'600	
	4102	Программное обеспечение	2'000	2'000	2'000	6'000	
	4199	Промежуточный итог	3'200	3'200	3'200	9'600	
	4200	Нерасходное оборудование					
	4201	Канторское оборудование: компьютеры и механизм информцентра	4'000	4'000	4'000	12'000	
	4299	Промежуточный итог	4'000	4'000	4'000	12'000	
4300	Помещения						

4301	Канторские помещения, их поддержание и материалы для этого	5'300	5'300	5'300	15'900
4399	Промежуточный итог	5'300	5'300	5'300	15'900
4999	Итого по разделу	12'500	12'500	12'500	37'500

50 Раздел разное

5100 Обеспечение работы и ухода за оборудованием

5101	Обслуживание канторского оборудования	5'000	5'000	5'000	15'000
5299	Промежуточный итог	5'000	5'000	5'000	15'000

5200 Расходы по отчетности

5201	Публикация в интернете и других электронных средствах	10'000	5'000	5'000	20'000
5202	Расходы на распечатку	7'500	3'000	5'000	15'500
5203	Перевод документов	10'000	4'000	10'000	24'000
5204	Документы по повышению информированности и инструкции по четырем приоритетным областям работы Альянса	140'000	110'000	115'000	365'000
5299	Промежуточный итог	167'500	122'000	135'000	424'500

5300 Разное

5301	Связь почта/рассылка	4'000	4'000	4'000	12'000
5302	Связь: телефон и интернет	4'000	4'000	4'000	12'000
5303	Материально-техническое обеспечение офиса	2'000	2'000	2'000	6'000
5399	Промежуточный итог	10'000	10'000	10'000	30'000

5500 Анализ работы

5501	Консультант по анализу работы для Альянса		20'000		20'000
5499	Промежуточный итог	0	20'000	0	20'000

5999	Итого по разделу	182'500	157'000	150'000	489'500
-------------	-------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------

Прямые расходы по проекту	1'490'563	1'645'405	1'380'202	4'516'170
----------------------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

Расходы ЮНЕП и ВОЗ по поддержке программы (13%)	193'773	213'903	179'426	587'102
--	----------------	----------------	----------------	----------------

9 ОБЩИЙ ИТОГ	1'684'336	1'859'308	1'559'628	5'103'272
---------------------	------------------	------------------	------------------	------------------