



2009年
世界卫生日

常见问题

1. 何谓紧急情况?

紧急情况是需要立刻采取行动和作出反应的情况。水灾、飓风或地震等自然事件以及武装冲突或战争都可导致公共卫生紧急情况。

在有些情况中，疾病暴发也可导致紧急情况。由于医院设计不好、受到破坏或不能正常运转，它们本身有时可使疫情恶化。紧急情况的其它起因包括：海啸、饥荒、旱灾、化学品泄漏和大规模的事故。

紧急情况可对人的生命和健康造成很大影响。在 2008 年，仅自然灾害就导致 235 816 人死亡，死亡人数为 2000-2007 年年度平均总数的近四倍。气旋风暴 Nargis 在缅甸造成 138 366 人死亡或失踪，中国西南部的四川地震造成 87 476 人死亡。这两大事件占死亡人数的一大部分。在 2008 年受自然灾害影响的人数达 2.11 亿人，造成的费用为 1810 亿美元。世界上与灾害相关死亡人数最多的 10 个国家中有 9 个在亚洲。除了其它与气候相关的事件，水灾是最常见的灾害之一。

2. 紧急情况如何影响卫生措施?

通过破坏或摧毁医院及其它卫生设施，紧急情况可使拯救生命的服务中断或甚至终止。结构和基础设施破坏可以是毁灭性的，而且在最需要卫生设施和卫生服务的时候同时发生。卫生工作者和病人可在医院倒塌时死亡。当医院被摧毁或只能部分运转时，其它方面的伤亡人数会增加。当发生灾害时，卫生设施应当能够提供医疗，但如果这些设施遭到破坏或不能运转，伤病患者就没有地方可以去寻求帮助。

但是，卫生设施在紧急情况中不能发挥作用的通常原因是运转失灵，而不是结构损坏。当医院或诊所因为灾害导致系统超载而不能继续开展工作时，就会发生运转失灵。

不但灾害幸存者不能获得医疗，而且需要常规卫生服务的人也不能得到这些服务。其中包括需要接生的妇女、需要常规疫苗的儿童以及需要定期接受艾滋病毒/艾滋病治疗或依赖于透析或手术才能活下去的人。

灾害不但可破坏实验室或手术室等建筑空间，而且可：

- 造成医院档案丢失并破坏医疗和辅助性服务；
- 破坏非结构性设备，例如水加热器或储水箱、机械设备、橱柜等，而这些设备是卫生设施运转所需的，并常常占卫生设施成本的 80% 以上；
- 造成卫生工作者死亡或流离失所，从而影响为伤病患者提供的医疗；
- 影响提供医疗物资、设备、食物、水和其它关键资源；
- 在设备和药物遭到抢劫时，使设施的能力受到限制。

3. 为什么要保持医院的安全性?

保持医院安全性的第一个理由是为了拯救生命和保护健康。当医院及其它卫生设施的工作中断或其建筑物受损，急救和常规卫生保健都会被打断并可能完全停止，使伤病患者无法获得所需的医疗。

保持医院安全性的第二个理由是要保护投资。不能运转的医疗设施是成本最高的设施。医院和卫生设施对任何国家都是巨额投资，摧毁或破坏这些设施都会造成重大经济负担。在有些国家，多达 80% 的卫生预算用于医院及其它卫生设施。重建一所被摧毁的医院实际上会使该设施的最初成本翻一番。

在有些情况中，医院失去作用还可造成社会不稳定，这是在紧急情况中保持医院安全性的第三个理由。如果卫生和急救服务在紧急情况期间失去作用，公众的士气会低落并会产生政治冲突。相反，有效的紧急情况应对措施和运转良好的卫生服务可加强社会稳定性和凝聚力。由于其中立性、公平性以及保护社区社会和卫生资本的能力，医院是公众在冲突及其它紧急情况期间的避难所。

4. 紧急情况可对卫生设施造成多大破坏？

拉丁美洲和加勒比海地区的 16 000 所医院中有半数以上处在灾难高发地区。在世界上的其它地方，紧急情况期间造成的破坏也证实了卫生设施的脆弱性。例如：

- 2001 年：印度古吉拉特的 7.7 级地震摧毁了 3812 所卫生设施。
- 2003 年：阿尔及利亚的地震使灾区 50% 的卫生设施无法运转。
- 2004 年：印度洋海啸影响到为成百人提供卫生服务的国家和地方卫生系统。在印度尼西亚北部的亚齐省，61% 的卫生设施遭受破坏。
- 2005 年：巴基斯坦的地震彻底摧毁了受影响最严重地区 49% 的卫生设施，包括先进的医院以及农村诊所和药店。
- 2008 年：在缅甸受气旋风暴 Nargis 影响的地区，所有卫生设施中有 57% 遭到破坏，每 5 个中就有 1 个被彻底摧毁。
- 2008 年：在 5 月 12 日中国发生的地震中，有 11 000 多所卫生设施遭受破坏或被摧毁。
- 2008-2009 年：在加沙地带紧急情况的 3 周期间，正在执行任务的卫生人员有 16 人死亡，25 人受伤，并有 15 所医院和 41 所基础卫生中心和 29 辆救护车遭到破坏。

5. 卫生设施在紧急情况中发挥什么样的作用？

通过向伤员提供急救手术和输血等紧急急救卫生保健，卫生设施在紧急情况期间起到至关重要的作用。它们为重病患者（例如在传染病暴发时）提供拯救生命的服务。卫生设施向社区提供长期医疗和卫生保健，例如城市、农村和偏远地区的孕产妇和儿童服务、慢性病管理、精神卫生服务以及社会心理学支持。通过定期收集和分析关于病例和死亡的数据并由治疗性喂养中心、实验室、血库、救护车服务处、康复设施、老年人护理设施和药房提供关键性的卫生服务，卫生设施还可起到传染病早期预警和发现的作用。

6. 我们如何保护卫生设施不受紧急情况的影响？

需要进行计划和准备，以便保护卫生设施并确保使它们能够在紧急情况期间和之后继续提供卫生保健。此外，建造安全的抗灾医院或通过改装使现有医院更加安全，都可具有成本效益。

- 评估医院的安全性。
- 保护和培训卫生工作者，应对紧急情况。
- 共同计划应急措施。
- 设计和建造牢固的医院。
- 采用促进医院安全性的国家政策和规划。
- 保护设备、药品和物资。

7. 加强卫生设施的安全性需要多少费用？

建造医院需要一大笔资本投资。在计算成本时，必须包括结构本身以及非结构部分。但是，建造安全的抗灾卫生设施或通过改装使现有设施更加安全具有出奇的成本效益。在许多新的卫生设施中，从一开始就在设计中纳入抗震和抵御极端气候事件的抗灾保护能力，所增加的费用不会超过 4%。如果卫生设施牢固并能在紧急情况期间继续提供医疗，额外的费用将可忽略不计。在其它方面结构牢靠的设施中改装非结构部分的费用约占医院预算的 1%，但保值率可达 90%。