Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Всемирная организация здравоохранения

World Trade Organization
Organisation Mondiale du Commerce
Organización Mundial del Comercio

Совместное заявление ФАО, ВОЗ и ВТО

Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли

(23–24 апреля 2019 г., Женева, Швейцария)

1. Болезни пищевого происхождения имеют серьезные последствия для здоровья населения, продовольственной безопасности, производительности труда и проблемы бедности. Каждый год в результате болезней пищевого происхождения заболевает почти 600 миллионов человек и 420 000 человек умирают, что приводит к утрате 33 миллионов лет здоровой жизни. Наибольший урон несут страны с низким и средним уровнем дохода, в которых потери от снижения производительности, ущерб, связанный с торговлей, и расходы на лечение болезней, вызванных потреблением небезопасных продуктов питания, ежегодно составляют, согласно оценкам, 110 млрд долл. США.

2. Оба мероприятия — первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов, состоявшаяся в Аддис-Абебе, Эфиопия, 12–13 февраля 2019 г.; и Международный форум по безопасности и торговле пищевыми продуктами, проведенный в ВТО в Женеве, Швейцария, 23–24 апреля 2019 г. при поддержке ФАО и ВОЗ, — были объединены общей темой: «Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов: преобразование знаний в действия в интересах людей, экономики и окружающей среды». Их участники подчеркнули масштаб этих проблем и предложили научно обоснованные меры по решению вопросов, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Они также подчеркнули важную роль, которую могут играть инвестиции в эффективные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов, в том числе в знания, трудовые ресурсы, институты и инфраструктуру, в достижении целей в области безопасности продуктов питания. Хотя эффективные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов требуют затрат, связанные с ними экономические преимущества и экономия расходов на общественное здравоохранение перевешивают эти затраты.

3. За последние два десятилетия объем мировой торговли продовольственными товарами вырос более чем втрое, в 2017 г. достигнув 1,5 трлн долл. США. В мировой торговле продовольствием все активнее участвуют развивающиеся страны как в качестве экспортеров, так и в качестве импортеров. Одновременно происходит усложнение глобальных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, а выращивание, обработка и потребление продуктов питания нередко происходят в различных странах. Хотя эти тенденции способствовали увеличению объема и повышению разнообразия продуктов питания, доступных потребителям в различных странах мира, они также породили проблемы, связанные с безопасностью реализуемой пищевой продукции. Потребители вправе рассчитывать на безопасность пищевых продуктов как отечественного производства, так и импортных. В этом контексте как никогда важное значение приобретает разработка международных стандартов безопасности пищевых продуктов для применения на национальном уровне и в международной торговле.

4. Безопасность пищевых продуктов и торговля ими являются ключевыми факторами, способствующими достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Все элементы созданного ФАО, ВОЗ и ВТО комплекса международных стандартов пищевых продуктов и правил торговли способствуют усилиям

государств-членов по достижению ЦУР, а именно ЦУР 1, посвященной ликвидации нищеты; ЦУР 2 в отношении голода, продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития сельского хозяйства; ЦУР 3, касающейся здорового образа жизни и благополучия; ЦУР 8 в отношении экономического роста, занятости и работы; ЦУР 12, предусматривающей рациональное потребление и производство; и ЦУР 17 в отношении глобальных партнерств.

Участники *Международного форума по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли*, проведенного в ВТО при поддержке ФАО и ВОЗ, особо подчеркнули следующее:

5. Непрерывное развитие науки и техники порождает возможности и проблемы как для безопасности пищевых продуктов, так и для торговли ими. Технологии, в том числе использование «больших данных», позволяют совершенствовать инструменты и методы выявления, расследования, мониторинга и надзора в целях оценки рисков для безопасности пищевых продуктов. Они упрощают доступ потребителей к новым пищевым продуктам, произведенным из растений новых сортов и животных новых пород и с использованием более эффективных процессов. Они позволяют продовольственным системам реагировать на изменение климата и проблемы окружающей среды. Они также ускоряют процедуры торговли и упрощают совершение операций. Цифровые технологии открывают возможности для повышения прозрачности и прослеживаемости цепочек снабжения продовольствием и могут тем самым способствовать повышению безопасности пищевых продуктов и упрощению безопасной торговли. При этом, однако, существуют проблемы, касающиеся конфиденциальности данных, совместимости с существующими системами регулирования и растущими диспропорциями в отношении доступа к технологиям. Решение этих проблем и ликвидация технологического разрыва потребуют повышения осведомленности, значительных государственных и частных инвестиций и усилий по укреплению потенциала.

6. Мировая торговля быстро развивается, и соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, по техническим барьерам в торговле и упрощении процедур торговли способствуют экономическому развитию, устраняя ненужные ограничения на торговлю пищевой продукцией. Меры обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанные на научных принципах и стандартах Кодекс Алиментариус, обеспечивают оптимальный уровень защиты здоровья и упрощают безопасную торговлю. Согласно оценкам, каждое сокращение издержек по торговым операциям на 1 процент приносит мировой торговле прибыль в размере 43 млрд долл. США. Особенно велики преимущества для торговли скоропортящейся продукцией, в том числе свежими продуктами питания. Для достижения большей оперативности перевозки товаров через границы без ущерба для эффективности мер контроля за безопасностью пищевых продуктов могут использоваться такие инструменты, как электронная сертификация, а такие тенденции, как развитие электронной коммерции, создают новые механизмы для совершения торговых операций.

7. По мере развития научных знаний, технологий и торговли пищевыми продуктами растет потребность в эффективном стратегическом руководстве для надлежащего реагирования на эти изменения. Требования в отношении безопасности пищевых продуктов необходимо постоянно адаптировать к этим новым реалиям и меняющимся потребностям, предпочтениям и представлениям потребителей. Кодекс Алиментариус ФАО/ВОЗ является самым важным международным ориентиром для стандартов безопасности пищевых продуктов, которыми руководствуются государства-члены в области защиты здоровья потребителей и поощрения добросовестной практики в сфере торговли пищевыми продуктами. На фоне непрерывной эволюции продовольственных

систем и практики торговли роль Кодекса как никогда актуальна и важность его работы растет.

8. Для формирования необходимого потенциала, позволяющего извлекать пользу из возможностей, создаваемых достижениями науки и техники, и решать создаваемые ими проблемы, требуются координация и партнерства на национальном, региональном и международном уровнях. Свою роль могут сыграть государственные и частные структуры, компании, представляющие различные отрезки производственно-сбытовой цепочки, организации гражданского общества, а также научно-исследовательские учреждения. Без них невозможна разработка рациональных, эффективных и пользующихся доверием систем контроля за безопасностью пищевых продуктов. Важнейшее значение имеет создание благоприятных условий для государственно-частных партнерств, учитывая их важную роль в стимулировании частных инвестиций и содействии более рациональному расходованию государственных ресурсов.

9. ФАО, ВОЗ и ВТО, совместно с Группой Всемирного банка и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ), следует продолжать свою скоординированную деятельность в рамках Фонда по разработке стандартов и содействию торговле (ФРССТ). Это глобальное партнерство оказывает поддержку правительствам, фермерам, производственным и торговым предприятиям в развивающихся странах в соблюдении международных санитарных и фитосанитарных стандартов, тем самым содействуя безопасной торговле и укреплению здоровья населения.

ФАО, ВОЗ и ВТО полны решимости поддержать глобальный импульс, созданный проведенными в Аддис-Абебе и Женеве мероприятиями *«Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов»*, и оказывать в этой связи поддержку нашим государствам-членам. В частности:

- В рамках наших соответствующих мандатов мы будем и впредь предоставлять нейтральные площадки для многостороннего диалога, позволяющие государствам-членам обмениваться знаниями и опытом в области применения новых технологий и схем регулирования. Наша задача заключается в том, чтобы содействовать углублению взаимопонимания между государствами-членами и сокращению различий между ними в способности извлекать пользу из этих технологий, создавая предпосылки для сближения и гармонизации регулирования.

- Мы призываем наращивать поддержку в области укрепления потенциала, с тем чтобы группы населения, находящиеся в неблагоприятном и уязвимом положении, имели возможность пользоваться преимуществами технического прогресса.

- Мы подчеркиваем важность укрепления потенциала для расширения возможностей всех государств-членов пользоваться благами международной торговли и поощрения сотрудничества между таможенными службами и национальными органами санитарного и фитосанитарного контроля как внутри стран, так и в международном масштабе в интересах обеспечения надежных и эффективных мер контроля и содействия тем самым безопасной торговле пищевой продукцией.

- Мы подчеркиваем важность гармонизации национальных требований в отношении безопасности пищевых продуктов со стандартами Кодекса и призываем все государства-члены продолжать участие в работе Кодекса в интересах обеспечения актуальности и своевременного обновления этих стандартов.

- Мы намерены и впредь поддерживать работу Комиссии Кодекс Алиментариус по установлению стандартов, с тем чтобы она продолжала играть свою важнейшую роль в защите здоровья населения и упрощении условий справедливой торговли и сохраняла

свою актуальность, надлежащим образом реагируя на изменения в области технологий и торговли.

- Мы стремимся расширять возможности развивающихся стран для эффективного участия в работе Кодекса. Мы рассчитываем на дальнейшую поддержку государствами-членами и донорами работы созданного ФАО/ВОЗ Целевого фонда Кодекса.
- Мы вновь заявляем о своей решимости продолжать оказание поддержки развивающимся странам в деле создания надежных систем контроля за безопасностью пищевых продуктов, принятия мер по упрощению условий для безопасной торговли продуктами питания и взаимодействия с системой стандартов безопасности пищевых продуктов и правил торговли ФАО/ВОЗ/ВТО посредством нашей деятельности по укреплению потенциала.
- Мы подчеркиваем важность включения вопросов безопасности пищевых продуктов в повестку дня в области общественного здравоохранения, продовольственной безопасности, охраны окружающей среды, торговли и развития и поддержки многосекторальных подходов на основе концепции «Единое здравоохранение». Это предполагает создание сетей и интеграцию социально-экономических и экологических аспектов в национальные усилия по обеспечению безопасности пищевых продуктов в качестве средства достижения целей в области охраны здоровья населения и экономического развития.
- Мы твердо намерены продолжать нашу совместную работу на основе существующих у нас мандатов и действующих правил, в том числе в рамках платформы партнерства ФРССТ, и в дальнейшем использовать синергетические связи между нашими организациями и другими учреждениями, работающими в области безопасности пищевых продуктов и торговли ими, в интересах наших государств-членов.

- - -