



联合国粮食及
农业组织



世界卫生组织



WORLD TRADE ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

粮农组织、世卫组织和世贸组织的联合声明

国际食品安全和贸易论坛

(2019 年 4 月 23 日至 24 日 , 瑞士日内瓦)

1. 食源性疾病对公共卫生、食品安全、生产力和贫困状况产生重大影响。每年有近 6 亿人患食源性疾病，42 万人死于这些疾病，每年损失 3300 万健康生命年。低收入和中等收入国家受害最深，估计每年因消费不安全食品而造成的生产损失、贸易损失和疾病治疗费用高达 1100 亿美元。
2. 在“食品安全未来——将知识转化为造福人民、经济和环境的行动”这一总主题下举办了两次活动，即 2019 年 2 月 12 日至 13 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴市举行了第一次粮农组织/世卫组织/非盟国际食品安全会议，以及在粮农组织和世卫组织支持下于 2019 年 4 月 23 日至 24 日在瑞士日内瓦世贸组织举行了国际食品安全和贸易论坛会议。这两次会议强调指出了所面临的严峻挑战，并提出了借助知识解决食品安全相关问题的行动。它们还强调指出，投资于有效的食品安全系统（包括投资于知识、人力资源、机构和基础设施），可以在实现食品安全目标方面发挥至关重要的作用。建立有效的食品安全系统是有成本的，但相关的经济效益和节省的公共卫生支出超过这些成本。
3. 过去二十年来，全球食品贸易量增长了两倍多，2017 年增至 1.5 万亿美元。发展中国家作为出口国和进口国越来越多地参与全球食品贸易。与此同时，全球农业价值链变得更为复杂，作物往往在不同国家种植、加工和消费。虽然这些趋势有助于增加世界各地消费者可获得的食物数量和多样性，但也引起了对贸易食品安全性的关切。消费者有权期望本地生产的食品和进口食品均具安全性。因此，制定适用于国内和国际贸易的国际食品安全标准变得比以往任何时候都更加重要。
4. 食品安全和贸易是实现 2030 年可持续发展议程的关键因素。粮农组织、世卫组织和世贸组织建立的国际食品标准和贸易规则框架能够支持各会员国努力实现可持续发展目标，即实现关于消除贫困的可持续发展目标 1；关于消除饥饿、实现食品安全、改善营养和促进可持续农业的可持续发展目标 2；关于健康生活和福祉的可持续发展目标 3；关于经济增长、就业和工作的可持续发展目标 8；关于负责任消费和生产的可持续发展目标 12；关于全球伙伴关系的可持续发展目标 17。

在粮农组织和世卫组织支持下于世贸组织举行的国际食品安全和贸易论坛上，与会者特别强调了以下几点：

5. 科学技术的不断进步给食品安全和贸易带来了机遇和挑战。技术，包括“大数据”的使用，可以为食品安全风险评估提供更好的检测、调查、监测和监督工具及方法。它有助于消费者获得通过更有效的工艺使用不同植物品种和动物品种生产的新食品。它增强了食品系统应对气候变化和环境挑战的能力。它还可加快贸易程序，便利交易。数字技术为提高食品供应链的透明度和可追溯性提供了机会，有助于加强食品安全和促进安全贸易。然而，人们对数据隐私、与现有监管框架的兼容性以及在获取技术方面日益扩大的差距感到担忧。为解决这些问题和弥合技术鸿沟，需要提高认识，作出大量公共和私人投资，并需努力开拓能力。
6. 全球贸易发展迅速。世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》、《技术性贸易壁垒协定》和《贸易便利化协定》通过消除不必要的食品贸易壁垒，为经济发展做出了贡献。根据科学原则和食品法典标准制定的食品安全措施有助于确保最妥善地维护健康和促进安全贸易。据估计，每节省 1% 的贸易交易成本，全球贸易收益就会增加 430 亿美元。对于包括新鲜食品在内的易腐产品的贸易而言，收益尤其丰厚。可以采用电子认证等工具，在不损害食品安全控制措施有效性的情况下，提高货物跨境运输的效率。电子商务等发展动态为贸易开辟了新的途径。
7. 随着科学知识、技术和食品贸易的不断发展，需要进行有效管理，以适当应对这些变化。为适应这些新的现实，并适应消费者不断变化的需求、偏好和看法，需要不断调整食品安全法规。粮农组织/世卫组织食品法典是最重要的食品安全标准，用于指导会员国保护消费者健康和促进公平食品贸易做法。随着食品系统和贸易做法的不断演变，食品法典的作用比以往任何时候都更加重要，这方面的工作越来越重要。
8. 需要在国家、区域和国际各级进行协调和建立伙伴关系，以建立必要的能力，利用科学和技术进步带来的机遇，并应对科技带来的挑战。公共和私营部门、食品链各个环节的经营者、民间社团以及学术和研究机构都可以发挥作用。它们对于发展健全、有效和可靠的食品安全管理体系至关重要。鉴于公私伙伴关系在激励私人投资和促进更有效利用公共资源方面的重要作用，为公私伙伴关系创造有利环境极为重要。
9. 粮农组织、世卫组织和世贸组织应继续与世界银行集团和世界动物卫生组织在标准与贸易发展基金（STDF）中开展协调工作。这一全球伙伴关系有助于发展中国家的政府、农民、加工商和贸易商达到国际卫生与植物卫生标准，以促进安全贸易和增进公众健康。

粮农组织、世卫组织和世贸组织承诺保持亚的斯亚贝巴和日内瓦“食品安全未来”专题会议带来的全球良好势头，并承诺在此方面支持会员国工作。特别是：

- 根据各自的职权范围，我们这三个组织将继续为对话提供中立的多边论坛，使会员国能够分享与使用在新技术和监管办法方面的知识和经验。我们的目标是促进提高会员国的

认识，并协助减少各会员国从这些技术中受益的能力差距，为协调和统一监管工作铺平道路。

- 我们呼吁加大对能力建设的支持力度，使弱势和脆弱人群能够受益于技术进步。
- 我们强调发展能力的重要性，以便使所有会员国均能从国际贸易中受益，并促进海关以及国家卫生和植物检疫机构在国内外开展合作，确保进行有力和高效控制，促进食品安全贸易。
- 我们强调将国家食品安全规定与法典标准相一致的重要性，并邀请各会员国继续参与法典工作，以保持这些标准的相关性和及时性。
- 我们继续致力于支持食品法典委员会的订立标准工作，使其能够继续在保护公众健康和促进公平贸易方面发挥关键作用，并能够适当应对技术和贸易变化。
- 我们致力于提高发展中国家有效参与法典工作的能力。我们期望会员国和捐助方继续支持粮农组织/世卫组织食品法典信托基金的工作。
- 我们重申承诺将继续通过我们的能力建设活动，支持发展中国家建立强有力的食品安全控制系统，实施旨在促进食品安全贸易的措施，并参与粮农组织/世卫组织/世贸组织食品安全标准和贸易规则框架。
- 我们强调将食品安全纳入国家公共卫生、食品安全、环境、贸易和发展议程以及支持采用多部门“卫生一体化”方针的重要性。这包括建立网络，并将社会经济和环境因素纳入国家食品安全工作范畴，以推动实现公共卫生和经济发展目标。
- 我们这三个组织继续致力于根据各自的职权范围和适用的政策，包括通过标准与贸易发展基金这一合作平台，一道开展工作，并进一步利用我们这三个组织与在食品安全和贸易领域开展活动的其他机构之间的协同作用，为各会员国做出贡献。

= = =