

Общеевропейская комиссия по проблемам климата и здоровья: призыв к действиям

9 апреля 2025 г.

Оригинал: английский

Круг ведения

Введение

Изменение климата приводит к серьезным негативным последствиям для Европейского региона ВОЗ: тысячи людей гибнут из-за экстремальной жары, лесных пожаров и наводнений. Кроме того, изменение климата влияет на трансмиссивные и другие инфекционные заболевания, на неинфекционные заболевания, такие как респираторные и сердечно-сосудистые заболевания, а также на нарушения психического здоровья, включая тревожные расстройства и депрессию вследствие экстремальных погодных явлений. Также изменение климата способствует ухудшению здоровья вследствие негативного влияния на доступность и безопасность продовольствия и водных ресурсов и возрастающего разрушения экосистем. Последствия изменения климата непропорционально сильно ощущают на себе самые уязвимые группы населения, в том числе женщины и дети. Это усугубляет неравенство, в том числе гендерное, и способствует укоренению несправедливости. Изменение климата может приводить к эскалации конфликтов, вынужденному перемещению населения, подрыву общественного доверия и снижению социальной сплоченности.

Для предотвращения угроз, связанных с изменением климата, и обеспечения готовности к ним и реагирования на них необходимо срочно предпринять слаженные действия. Нужно активизировать усилия по смягчению последствий изменения климата как для минимизации рисков в будущем, так и для укрепления и защиты здоровья людей в ближайшей перспективе, например, за счет снижения уровня загрязнения воздуха вследствие сжигания ископаемого топлива. Представляется крайне необходимым повысить планку поставленных целей, чтобы не упустить это небольшое и стремительно уменьшающееся окно возможностей, когда мы все еще можем обеспечить для себя будущее, пригодное для здоровой жизни. Сейчас, когда страны оказываются перед лицом многочисленных одновременно разворачивающихся кризисов, активизация климатических инициатив в интересах здоровья принесет целый каскад благ и поможет создать жизнестойкие системы здравоохранения, продовольственного обеспечения, энергетики и защиты окружающей среды. При оценке экономических обоснований для капиталовложений следует сравнивать издержки, которые понесет общество из-за действия, с ценой бездействия. Сделав интересы здоровья людей центром для согласованных ответных мер в

связи с этими разворачивающимися одновременно кризисами, мы сможем обеспечить более здоровое и безопасное будущее для всех.

Инвестиции в преобразование сектора здравоохранения крайне важны для решения проблемы изменения климата: они предполагают усилия, направленные на повышение устойчивости систем здравоохранения к последствиям изменения климата и сокращение углеродсодержащих выбросов, внедрение экологически устойчивых методов работы, выработку стратегий адаптации и извлечение сопутствующей пользы для здоровья от мер по смягчению последствий изменения климата в других секторах.

Круг ведения Общеевропейской комиссии по проблемам климата и здоровья

(Общеевропейская) Комиссия по проблемам климата и здоровья создается для того, чтобы повысить политическую значимость более решительных действий по минимизации последствий изменения климата для здоровья, осведомленность о таких действиях и обеспечить для них необходимую поддержку. Целью Комиссии является обеспечение более активного формирования политики, укрепление лидерства сектора здравоохранения, увеличение инвестиций и расширение инициатив, направленных на повышение способности адаптироваться к последствиям изменения климата и жизнестойкости перед лицом этих последствий, а также поддержка таких мер по смягчению последствий, которые будут обеспечивать сопутствующую пользу для здоровья людей.

Деятельность Комиссии начнется с официальной инаугурации в июне 2025 г., после чего состоятся три виртуальных "слушания" с участием лиц, являющихся носителями ключевой информации, с целью анализа фактических данных и реального опыта, касающихся последствий изменения климата для здоровья людей и выработки необходимых ответных мер по борьбе с изменением климата. По итогам этих слушаний и на основании синтезированных исследователями научных данных Комиссия сформулирует "Призыв к действию", который будет предложен на рассмотрение на Семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в Женеве, Швейцария, но до этого будет представлен на мероприятии высокого уровня в рамках КС-30 в Бразилии в ноябре 2025 г. За призывом к действию последует подготовка плана мероприятий, который будет вынесен на рассмотрение на Семьдесят шестой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2026 г.

Предполагается, что деятельность Комиссии будет способствовать выполнению обязательств, принятых на Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, и положений резолюции Семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения по вопросу изменения климата и здоровья. Она должна быть согласована с целями и принципами политики ВОЗ, изложенными, в частности, в четырнадцатой Общей программе работы, и предполагает синергию с такими осуществляемыми в настоящее время инициативами, как Европейское партнерство по климатическим инициативам в секторе здравоохранения и трансатлантические диалоги по вопросам изменения климата и здоровья. Список основных рамочных основ политики и публикаций, которые будут учитываться при разработке мероприятий, предлагаемых Комиссией, приводится в приложении 1.

Задачи Общеевропейской комиссии по проблемам климата и здоровья

Исходя из масштаба текущих и прогнозируемых последствий изменения климата для здоровья людей, перед Комиссией поставлены следующие задачи:

1. Определить взаимосвязанные угрозы здоровью на глобальном и региональном уровне, последствия наступления критических точек в изменении климата, последствия бездействия для здоровья людей и возможности для улучшения здоровья населения посредством адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в Европейском регионе ВОЗ.
2. Определить пробелы в действиях, структурах, политике и системах руководства государственных органов, которые до настоящего времени препятствовали принятию эффективных мер по борьбе с изменением климата.
3. Предложить главные отправные точки для действий, меры, подходы и рычаги для активизации усилий по охране здоровья в условиях изменения климата как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе.
4. Повысить значимость темы здоровья в политике в отношении климата путем привлечения к работе в этой сфере ученых, учреждений общественного здравоохранения и органов управления здравоохранением, агентств на национальном и наднациональном уровне, парламентов, организаций гражданского общества и молодежи.
5. Убедить лиц, принимающих решения на высшем уровне в Регионе, в важности выполнения окончательных рекомендаций в отношении политики.
6. Консультировать Европейское региональное бюро ВОЗ по вопросам наиболее эффективных способов усиления поддержки государств-членов в сфере защиты здоровья в условиях изменения климата, рекомендуя конкретные меры по противодействию угрозам, порожденным климатическим кризисом, и по использованию потенциала инициатив по адаптации к изменению климата и минимизации его последствий для построения здорового будущего с нулевым уровнем выбросов.

Ожидаемые результаты работы Общеевропейской комиссии по проблемам климата и здоровья

Ожидается, что главным итогом работы Комиссии станет решительный призыв к неотложным действиям по защите и укреплению здоровья людей в условиях климатического кризиса, с перечислением важнейших конкретных шагов и методов для политического руководства, органов здравоохранения, городов, сообществ и общественности.

Для обеспечения широкого распространения этого призыва к действиям Секретариат Комиссии подготовит всесторонне продуманную стратегию коммуникации и информационно-разъяснительной работы.

Этапы работы

Работа Комиссии будет осуществляться в три этапа.

Этап 1: в рамках подготовки к инаугурационному совещанию и последующим трем слушаниям научная группа Комиссии в тесном взаимодействии с главным советником по науке проанализирует и обобщит имеющиеся данные о влиянии изменения климата на здоровье в Европейском регионе ВОЗ, новейшие доклады соответствующих европейских учреждений и любые другие актуальные оценки эффекта для здоровья от мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Этап 2: Комиссия тесно взаимодействует с Европейским региональным бюро ВОЗ и привлекает к участию в своих слушаниях следующие стороны:

- ученых, которые помогут лучше понять масштаб проблемы для государств-членов и населения Европейского региона ВОЗ и сформулировать приоритетные варианты политики для адаптации и смягчения последствий изменения климата;
- разработчиков политики и другие заинтересованные стороны в данной области на международном, национальном и местном уровнях, которые помогут определить дополнительные инструменты и возможности для действий;
- представителей учреждений общественного здравоохранения и органов управления здравоохранением;
- гражданское общество и молодежные организации.

Этап 3: Комиссия оценит и обобщит имеющиеся данные и сформулированные на первом и втором этапах варианты политики, на основании которых ВОЗ и лицам, принимающим решения в сфере здравоохранения, будут представлены независимые рекомендации в отношении приоритетов, отправных точек для действий и дополнительных путей ускорения мер по борьбе с изменением климата и его влиянием на здоровье.

Роль Секретариата

Секретариат Комиссии при Европейском региональном бюро ВОЗ отвечает за:

- общую организацию работы Комиссии;
- все организационные вопросы и расходы по сбору членов Комиссии и проведение совещаний, а также за все расходы и бюджет Комиссии;
- подготовку к инаугурационному совещанию Комиссии;
- выработку и осуществление стратегии коммуникации с использованием всех корпоративных и медиийных ресурсов ВОЗ для максимально широкого освещения и обеспечения публичности работы и рекомендаций Комиссии.

Роль Председателя

Обязанности Председателя Комиссии:

- осуществлять независимое руководство Комиссией, всемерно укреплять и поддерживать ее авторитет и обеспечивать выполнение ее предназначения, поставленных перед нею целей и достижения конечных результатов;
- возглавлять все заседания Комиссии, включая инаугурационное заседание, слушания в виртуальном формате и заключительное заседание в очном формате, на котором будут выработаны окончательные рекомендации;

- разъяснять необходимость Комиссии и распространять информацию о ее работе, целях, выводах и рекомендациях, тем самым усиливая эффект от этой работы и повышая значимость проблемы изменения климата и его влияния на здоровье;
- представлять Комиссию на всех совещаниях, презентациях и других соответствующих мероприятиях высокого уровня.

Обязанности членов Комиссии

Задача членов Комиссии будет состоять в том, чтобы способствовать повышению значимости охраны здоровья в условиях изменения климата, тем самым стимулируя лидерство и практические действия в этой области. Исходя из этого, ожидается, что члены Комиссии будут:

- содействовать выявлению лиц, являющихся носителями ключевой информации, для участия в слушаниях Комиссии;
- принимать активное участие в обсуждениях в ходе слушаний;
- принимать участие в подготовке и обсуждении "Призыва к действию" и представлять свои критические отзывы и предложения по его окончательной доработке в соответствии с современными направлениями политики и процессами в области изменения климата и здоровья на глобальном и региональном уровне;
- в соответствии со стратегией коммуникации способствовать распространению и пропаганде усилий, связанных с "Призывом к действиям".

Для этого члены Комиссии должны будут:

- в 2025 г. принять участие в трех "слушаниях" в виртуальном формате;
- принять участие в двух очных совещаниях Комиссии – инаугурационном и заключительном;
- выделить достаточно времени для изучения справочных материалов и участия в подготовке "Призыва к действию".

Независимый статус Комиссии

Призыв к действию будет принят Комиссией как независимой группой экспертов, действующих в личном качестве.

Временные рамки

Комиссия официально начнет работу в июне 2025 г. Ожидается, что ее работа завершится к декабрю 2026 г.

Приложение 1. Рамочные основы политики

1. Декларация Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2023 г. (EURO/Budapest2023/6; <https://iris.who.int/handle/10665/371462>).
2. Отчет Седьмой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья: Будапешт, 5–7 июля 2023 г. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2024 (<https://iris.who.int/handle/10665/376290>). License: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
3. Семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, 1 июня 2024 г. Изменение климата и здоровье. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2024 г. (WHA77.14; https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA77/A77_R14-ru.pdf).
4. Без сожалений. Расширение масштабов деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в целях охраны здоровья в Европейском регионе ВОЗ, второе издание. Основные тезисы Рабочей группы по изменению климата и его влиянию на здоровье. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2023 (WHO/EURO:2023-3198-42956-69520; <https://iris.who.int/handle/10665/368162>). License: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
5. Европейская программа работы на 2020–2025 гг.: совместные действия для улучшения здоровья. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2021 г. (WHO/EURO:2021-1919-41670-56993; <https://iris.who.int/handle/10665/339486>). License: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.
6. Семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, 3 мая 2024 г. Проект четырнадцатой Общей программы работы на 2025–2028 гг. Доклад Генерального директора. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2024 г. (https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA77/A77_16-ru.pdf).