



**Конференция, приуроченная к 15-й годовщине подписания
Таллиннской хартии
"Доверие и преобразования: жизнестойкие и устойчивые
системы здравоохранения будущего"
Таллинн, Эстония
12–13 декабря 2023 г.**

30 июня 2023 г.

**Оригинал:
английский**

/0

Цели и задачи

Министерство социальных дел Эстонской Республики и Европейское региональное бюро ВОЗ (ЕРБ ВОЗ) организуют конференцию высокого уровня по системам здравоохранения, приуроченную к 15-й годовщине подписания Таллиннской хартии "Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния". Конференция под названием "Доверие и преобразования: жизнестойкие и устойчивые системы здравоохранения будущего" пройдет 12–13 декабря 2023 г. в Таллинне (Эстония).

Исходные сведения

ЕРБ ВОЗ провело в Таллинне в общей сложности три конференции по системам здравоохранения. Первой из них стала министерская конференция в 2008 г., на которой была принята Таллиннская хартия. Вторая конференция, приуроченная к пятой годовщине подписания Хартии, состоялась в 2013 г. На ней системы здравоохранения рассматривались в контексте общегосударственного и общесоциального подходов. Третья конференция, приуроченная к десятилетию Хартии, прошла в 2018 г. под лозунгом "никого не оставить без внимания". На ней были представлены аргументы в пользу более эффективных капиталовложений в системы здравоохранения и усиления политики финансирования здравоохранения, в интересах здоровья и справедливости в отношении здоровья для каждого человека, в соответствии с Целями в области устойчивого развития.

За прошедшие четыре года геополитическая, демографическая, социально-экономическая и климатическая ситуация радикально изменилась. Многие из стоящих перед системами здравоохранения проблем, обозначенных на конференции в 2018 г., актуальны до сих пор, и при этом системы здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ сейчас вынуждены противостоять целому ряду новых кризисов, одновременно обеспечивая предоставление основных услуг здравоохранения. Некоторые системы скорее отходят от всеобщего охвата услугами здравоохранения, вместо того чтобы стремиться к обеспечению такового. Для решения этих масштабных проблем необходимо менять подходы к работе наших систем и к оказанию медицинской помощи; нужна твердая приверженность справедливому финансированию систем здравоохранения, работающих в интересах каждого человека.

Пандемия COVID-19, ставшая, вероятно, самым сильным потрясением для Региона, не просто обнажила слабые места в системах здравоохранения, но и "воспользовалась" ими и показала, насколько хрупкими могут быть наши системы. Жизнестойкость систем и готовность к чрезвычайным ситуациям не могут и дальше оставаться лишь планами на будущее – они должны уже сейчас стать частью крепких систем здравоохранения.

Доверие и преобразования

Исследования и опросы, которые проводились после пандемии COVID-19, в том числе на фоне нынешних политических, социальных и экономических проблем в Европе, указывают на растущее недоверие к официальным учреждениям и политикам, что сказывается и на системах здравоохранения: люди – причем не только пациенты – не верят в то, что они смогут получить медицинскую помощь тогда, когда она будет им нужна; медицинские и медико-социальные работники теряют веру в то, что система их ценит; политики не верят, что система здравоохранения способна преобразоваться перед лицом новых вызовов (таких как цифровые инновации) и для решения нарастающих проблем (таких как старение населения и рост распространенности сочетанных состояний). Вследствие вышесказанного доверие общества к лидерам в научной сфере и лидерам здравоохранения пошатнулось, многие медицинские работники уходят из профессии, а лица, принимающие решения, обеспокоены неэффективной работой систем и не знают, куда и каким образом следует вкладывать средства.

В то же время – опять же под влиянием пандемии COVID-19 – в сфере предоставления услуг здравоохранения в больших объемах внедряются различные инновации, с особым вниманием к моделям первичной медико-санитарной помощи и цифровым инновациям. Также предпринимаются шаги для выполнения через системы здравоохранения задач, касающихся содействия здоровому образу жизни и укрепления общественного здоровья, в особенности – психического здоровья; решения проблем, связанных с изменением климата; усиления роли сектора здравоохранения в продвижении социальной концепции "экономики благополучия". Для расширения масштабов и интеграции подобных важных концепций для систем здравоохранения необходимы изменения поведенческого характера, отказ от традиционных структур и подходов и преодоление зависимости от существующих моделей работы. Это потребует, однако, высокой степени доверия между всеми участниками процесса. Таким образом, главной темой Таллиннской конференции в 2023 г. станет восстановление и укрепление доверия в контексте предоставления услуг здравоохранения и системных преобразований, необходимых для того, чтобы привести наши системы здравоохранения в соответствие с требованиями завтрашнего дня.

Цели и задачи конференции высокого уровня, приуроченной к 15-й годовщине подписания Таллиннской хартии

Отправной точкой для конференции станет задача, которая сейчас актуальна для лиц, принимающих решения в области здравоохранения, во всем Регионе: обеспечить

необходимые кадровые ресурсы с необходимыми знаниями и умениями в нужном месте и в нужное время для того, чтобы они могли оказывать пациентам наиболее подходящую для них помощь с учетом их интересов. Для этого требуется изучить и усовершенствовать существующие подходы к предоставлению услуг и сопутствующие условия, а также определить соответствующие конкретные шаги. Это соответствует концепции Европейской программы работы на 2020–2025 гг., принятой всеми 53 государствами-членами ВОЗ в Европейском регионе, которая предполагает "глубокое преобразование систем здравоохранения и социальной помощи в Регионе, на пути к построению будущего с учетом достижений в цифровой сфере и других инноваций, в котором главное значение будут иметь потребности и интересы людей".

В течение двух дней участники конференции обсудят сначала вопрос доверия к системам здравоохранения, а затем – программу преобразований и подходы к ее реализации.

В первый день конференции пленарные заседания будут проходить не в традиционном формате докладов лиц, вырабатывающих политику и экспертов, а в форме обсуждения конкретных вопросов и примеров как проблем, так и преобразований в системах здравоохранения, с точки зрения пациентов и медицинских работников. Вместо сессии вопросов от пациентов и медицинских работников к докладчикам, участники конференции увидят серию видеороликов из разных стран, после чего разработчикам политики будет предложено прокомментировать эти конкретные практические примеры. Сквозной темой дискуссий станет важность доверия и коллективного подхода к выработке и проведению политики.

Во второй день будут обсуждаться инструменты и подходы для оценки преобразований и управления ими, в том числе показатели, значимые для политики, и примеры вложения средств в поддержку устойчивых преобразований. На параллельных заседаниях будут детально обсуждаться конкретные вопросы. Перед участниками двухдневной конференции выступят высокопоставленные докладчики и мотивационные ораторы.

Главная цель конференции состоит в том, чтобы представить концепцию обновленных и интегрированных систем здравоохранения, признающих ключевую роль пациентов и работников здравоохранения и учитывающих их интересы и потребности. Задачи конференции:

- продемонстрировать, почему восстановление и укрепление доверия к нашим системам здравоохранения (со стороны общества, медицинских работников и разработчиков политики) является необходимым условием для преобразований;
- показать важность коллективного подхода к выработке политики, чтобы отразить ключевую роль пациентов и медицинских работников и обеспечить учет их интересов и потребностей в преобразовательных инициативах;

- представить обновленный инструмент для оценки эффективности систем здравоохранения, в котором будут учтены новые важные элементы, в том числе цифровизация и изменение климата, а также опыт пандемии COVID-19;
- обеспечить возможность для детального обсуждения конкретных направлений политики, имеющих ключевое значение для преобразований, таких как: двухпоточный принцип работы систем здравоохранения; оказание услуг в условиях чрезвычайных ситуаций; цифровые инициативы; финансовая защита; взаимодействие с молодежью и гражданским обществом; создание безвредных для экологии систем здравоохранения; решение кадровых проблем; точная медицина.

На заседаниях приоритет будет отдаваться конкретным примерам из практики, что позволит участникам обсудить успешные подходы к преобразованию систем здравоохранения для решения таких проблем, как старение населения, нехватка кадровых ресурсов здравоохранения и ограниченное бюджетное пространство для устойчивых капиталовложений и поддержки для систем здравоохранения в Европе.

Участники

Конференция пройдет в очном формате, и государствам-членам предлагается делегировать для участия в ней своих представителей (см. сопроводительное письмо). Помимо высокопоставленных государственных должностных лиц, в конференции примут участие приглашенные или делегированные представители негосударственных структур и международных организаций, представители объединений пациентов и медицинских работников, а также эксперты и ученые.

Предполагаемые итоги

Предполагается, что итоги конференции помогут разработчикам политики в государствах-членах принимать меры для укрепления доверия к системам и осуществления преобразований, с учетом контекста своих стран. Предполагаемые итоги конференции включают:

- обновленный инструмент ВОЗ для оценки эффективности систем здравоохранения, в котором будут учтены новые важные элементы, в том числе цифровизация и изменение климата, а также опыт пандемии COVID-19;
- панель значимых для политики показателей, разработанная совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития, которая поможет лицам, принимающим решения, оценивать и отслеживать собственные стратегии в области преобразований;
- серия кратких аналитических записок для пленарных заседаний, подготовленных совместно с Европейской обсерваторией по системам и политике здравоохранения;
- видеоролики, посвященные примерам успешных преобразовательных инициатив, в которых рассматриваются вопросы доверия и коллективных подходов в контексте устойчивых преобразований;

- итоговое заявление от имени участников конференции, которое ЕРБ ВОЗ далее представит Европейскому региональному комитету на его семьдесят четвертой сессии в 2024 г. в целях создания отдельного направления в рамках Европейской программы работы на 2020–2025 гг.

Предполагается, что конференция по системам здравоохранения, приуроченная к 15-й годовщине подписания Таллиннской хартии, позволит активизировать на региональном уровне поддержку ценностей, провозглашенных в Хартии – солидарности, справедливости и коллективного участия – в интересах укрепления и защиты европейских систем здравоохранения сегодня и в будущем.